

Исх. № 4 от 29.01.2021

Управление Федеральной антимонопольной
по Челябинской области

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
E-mail: to74@fas.gov.ru

Жалоба

Заказчик: Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (ФГП ВО ЖДТ России)

Место нахождения: 454091, г. Челябинск, ул. Привокзальная, д. 15

Почтовый адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Привокзальная, д. 15

Номер контактного телефона: +7 (351) 268-48-16, доб.1006, +7 (351) 268-70-20, доб. 1168

Адрес электронной почты: chelvohr@mail.ru

Контактное лицо: Смородин Дмитрий Владимирович, Вечерко Владимир Валентинович, Садыкова Надежда Михайловна

Участник (заявитель): ООО «АЛЫЕ ПАРУСА»

Место нахождения: 111524, г. Москва, Ул. Электродная, д. 13, этаж 1, антресоль, ч. Ком. 10

Почтовый адрес: 111524, г. Москва, Ул. Электродная, д. 13, этаж 1, антресоль, ч. Ком. 10

Номер контактного телефона: 8-909-826-56-15

Адрес электронной почты: yurist@alirgroup.ru

Контактное лицо: Подвойская Оксана Владимировна

Указание на размещаемый заказ:

на официальном сайте www.zakupki.gov.ru объявлен аукцион в электронной форме, реестровый номер 32109885700

Наименование объекта закупки: Поставка картриджей для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Южно-Уральской железной дороге

Наименование электронной площадки: ООО «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Дата размещения заказа 13.01.2021

Дата начала срока подачи заявок 13.01.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок 25.01.2021 07:00

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие 25.01.2021

Дата и время начала срока подачи ценовых предложений 26.01.2021 08:00

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений 26.01.2021 08:10

Дата проведения сопоставления ценовых предложений 26.01.2021

Дата рассмотрения вторых частей заявок 27.01.2021

Дата подведения итогов 27.01.2021

Доводы жалобы:

Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Заказчик) разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 32109885700 о проведении аукциона в электронной форме на поставку картриджей для нужд филиала ФГП ВО ЖДТ России на Южно-Уральской железной дороге. ООО «Алые паруса» (далее – Участник) подало заявку № 2 на участие в электронном аукционе № 32109885700.

При проведении аукциона Заказчик установил начальную (максимальную) цену - 797 410 руб., в том числе НДС 20 % - 132 901,67 руб.

Согласно п. 14 Протокола подведения итогов аукциона № 1958842 от 26.01.2021 по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссия постановила «определить Победителем участника заявки № 2 - Общество с ограниченной ответственностью "Алые Паруса" (ООО «Алые паруса») с предложением по цене договора 669 809,95 руб. с НДС 20%.

Далее в Протокола подведения итогов аукциона № 1958842 от 26.01.2021 указано, что в документации о закупке цена была указана с НДС (20%), а Победитель закупочной процедуры ООО «Алые паруса» не является плательщиком НДС, цена, указываемая в договоре, уменьшается на ставку НДС (20%) и составляет 558 174,96 руб.

В нарушение Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон 223-ФЗ) Заказчик принял решение об уменьшении в договоре цены на сумму НДС.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закона 223-ФЗ не содержит положений, допускающих хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках.

Согласно п. 5, 7 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В аукционной документации Заказчик установил одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки независимо от применяемой ими системы налогообложения - 797 410 руб., в том числе НДС 20 % - 132 901,67 руб.

В силу положений ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона 223-ФЗ под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора.

Также по смыслу п. 5.7 аукционной документации победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора.

Закон 223-ФЗ не предусматривает возможность уменьшения Заказчиком цены контракта на НДС при условии применения победителем аукциона упрощенной системы налогообложения.

Таким образом, при проведении электронного аукциона победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену. При этом цена договора, заключаемого

по результатам закупки, устанавливается в соответствии с предложенной победителем ценой независимо от применяемой им системы налогообложения.

Данный вывод соответствует письму ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18 "По вопросу установления требований, к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)", в котором также указано, что требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Заблокировать возможность подписания договора до окончания рассмотрения настоящей жалобы.

2. Признать в действиях Заказчика - Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» в нарушение Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ, выразившееся в незаконном снижении цены договора, предложенной победителем ООО «Алые паруса», на сумму НДС.

3. Обязать Заказчика, уполномоченного органа устранить допущенное нарушение и указать в договоре предложенную победителем цену – 669 809,95 руб. руб. без НДС.

Приложения к жалобе:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «АЛЫЕ ПАРУСА»

М.В. Глушкова

Подписано электронной подписью.

РЕШЕНИЕ № 1
Учредителя
Общества с ограниченной ответственностью
«АЛЫЕ ПАРУСА»

г. Москва

от «16» декабря 2019 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ:

Я, Глушкова Маргарита Валерьевна, паспорт 4114 637700, выдан ТП №93 Отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. в Всеволожском р-не, 16.10.2014 г., код подразделения: 470-009, адрес места жительства: 188640, Ленинградская обл., Всеволожский р-н, г. Всеволожск, ул. Константиновская, д. 92, кв. 17.

РЕШИЛА:

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью «АЛЫЕ ПАРУСА», именуемое в дальнейшем Общество, учрежденное на основании Федерального закона Российской Федерации от 08.02.98 г. за № 14-ФЗ «Об Обществах с ограниченной ответственностью», Гражданского Кодекса Российской Федерации и других нормативных актов, регулирующих создание и деятельность предприятий на территории РФ.
2. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью «АЛЫЕ ПАРУСА».
3. Определить место нахождения Общества: 111524, г. Москва, ул. Электродная, д. 13, этаж 1 антресоль, часть комнаты № 10.
4. Внести Уставный капитал Общества денежными средствами на сумму 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей, что соответствует 100% Уставного капитала.
5. Обязанности Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «АЛЫЕ ПАРУСА» возложить на Глушкову Маргариту Валерьевну, паспорт 4114 637700, выдан ТП №93 Отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. в Всеволожском р-не, 16.10.2014 г., код подразделения: 470-009, адрес места жительства: 188640, Ленинградская обл., Всеволожский р-н, г. Всеволожск, ул. Константиновская, д. 92, кв. 17

Учредитель
Общества с ограниченной
ответственностью «АЛЫЕ ПАРУСА»

Глушкова М.В.