



ООО

"ЭКОЭНЕРГО"

Подписано цифровой

подписью: ООО

"ЭКОЭНЕРГО"

Дата: 2022.07.06 10:23:34

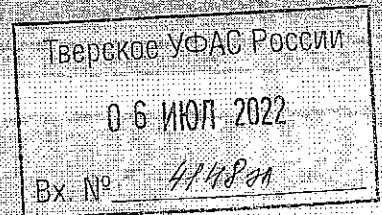
+03'00"

ООО «ЭКОЭНЕРГО»
Юридический почтовый адрес: 344030,
пер. Александровский спуск, 2 «А»,
г. Ростов-на-Дону; Адрес офиса: 344019,
пр. Шолохова, 8^А, г. Ростов-на-Дону
Тел (863) 251-52-23; 251-69-98
Факс (863) 253-46-62
E-mail: ekoenergo@yandex.ru
<http://www.ekoenergo.ru>
ОКПО 24210860, ОГРН 1026104144230
ИНН/КПП 6164014050/616701001

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
Мироненко П.А.

Заявитель: ООО «Экоэнерго»
344030, г. Ростов на-Дону,
пер. Александровский спуск, 2 «а»,
ИНН 61 64014050

04.07.2022 № 01-1981
На № _____ от _____



ЖАЛОБА

на действия комиссии по проведению запроса предложений

Наименование Заказчика: Общество с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал»
Местонахождение Заказчика: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 7
Извещение: 32211512542
Размещение запроса котировок: - на официальном сайте www.zakupki.gov.ru
Процедура проведена в соответствии с нормами 223-ФЗ
Контактный телефон: +7 (4822) 62-07-77,
Адрес электронной почты Заказчика: zakupki@tvervodokanal.ru,
s.broyin@tvervodokanal.ru

29.06.2022 Общество с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» извещением о проведении запроса предложений № 32211512542, пригласило заинтересованных лиц к участию в процедуре запроса предложений на поставку антискаланта (ингибитора солеотложений) «АКВА-ИС1/3» или эквивалент.

Изучив Извещение запроса предложений, наша компания выразила заинтересованность в своем участии в проводимой конкурсной процедуре, поскольку продукция ООО «Экоэнерго» полностью соответствует всем физико-химическим свойствам, а также функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным требованиям, указанным в закупочной документации.

Однако в документации о проведении запроса предложений нарушены условия Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и установлены ограничения конкуренции, а именно:

1. Согласно условиям Технического задания товар должен полностью соответствовать ТУ 2439-021-89819750-2012.

В соответствии с ГОСТ 2.114-95 технические условия (ТУ) являются техническим документом, который разрабатывается по решению разработчика (изготовителя) или по требованию заказчика (потребителя) продукции, то есть определенный номер

технического условия соответствует продукции только одного производителя.

Согласно сведениям, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ТУ 2439-021-89819750-2012 принадлежат предприятию - изготовителю: ООО «Аква-Кемикал».

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

Из буквального толкования изложенных выше положений Закона о закупках следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о закупках, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

В Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, разъяснено, что включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие спецификации такого товара, его использования является ограничением конкуренции (пункт 10).

Между тем в нарушение указанного требования извещение о проведении запросов предложений не содержит сведений о спецификации предмета закупки, соответствующему ТУ 2439-021-89819750-2012, в то время как в силу положений части 6 статьи 3 Закона о закупках именно заказчик определяет в документации требования к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документация о закупке товаров, работ, услуг, которая не содержит сведений о спецификации закупаемого товара, соответствующего определенным ТУ, свидетельствует о нарушении требований предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг.

Доказательства, однозначно свидетельствующие о невозможности использования антискаланта, соответствующего другим ТУ, не указанным в техническом задании, в закупочную документацию не представлены.

Следовательно, требование о полном соответствии товара ТУ 2439-021-89819750-

2012, является неприемлемым и направлено на ограничение конкуренции, в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции».

2. Согласно условиям Технического задания показатели безопасности должны соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». Маркировка товара должна соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки».

Согласно п. 2 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» При применении настоящего технического регламента должны учитываться требования к пищевой продукции в части ее маркировки, материалам упаковки, изделий и оборудования для производства пищевой продукции, контактирующим с пищевой продукцией, установленные соответствующими техническими регламентами Таможенного союза.

Согласно п. 2 ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» настоящий технический регламент Таможенного союза распространяется на выпускаемую в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза пищевую продукцию в части ее маркировки.

Таким образом, вышеуказанные декларации о соответствии требованиям ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011 распространяются исключительно на пищевую продукцию. Предметом закупки является поставка антискаланта (ингибитор солесотложений), который не является пищевой продукцией, требования ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011 не распространяются на реагенты для водоподготовки.

На основании ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Считаем, что требование о соответствии ТР ТС противоречит сути проводимой конкурсной процедуры, является неприемлемым и направлено на ограничение конкуренции, в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О защите конкуренции».

3. Согласно условиям Технического задания товар поставляется ежемесячно, в течение всего периода действия договора по отгрузочным разрядкам Заказчика в срок не более 7 календарных дней с момента направления Заказчиком в адрес Поставщика отгрузочной разрядки. Количество Товара подлежащего поставке, определяется Заказчиком в отгрузочной разрядке. Ориентировочное количество поставок – 5.

Количество поставляемого товара – 3 тонны, однако, количество является ориентировочным и может изменяться в соответствии с проектом договора. Согласно проекту договора опцион Покупателя в стоимостном выражении в сторону уменьшения: - 100 % от общего количества Товара, Опцион Покупателя в стоимостном выражении в сторону увеличения: + 50 % от общего количества Товара.

Согласно п. 1.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационная открытость закупки.

В целях информационного обеспечения закупки сведения о закупке должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Однако, в Техническом задании отсутствует условие о точном количестве поставляемого товара. Отсутствие необходимой информации и невозможность ее установления создает препятствия потенциальному участнику для формирования конкурсного предложения, также, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, нарушает основополагающий принцип осуществления закупок – информационная открытость закупок.

Особо отметим, что условие об изменении количества Товара до 100% в сторону уменьшения от общей стоимости товара является незаконным, т.к. Заказчик с помощью опциона ставит в неравное положение Поставщика и Заказчика.

В соответствии со ст. 1 ГК РФ в качестве одного из принципов данной отрасли права содержится принцип равенства участников регулируемых им отношений.

К примеру, Поставщик изготовит либо закупит у третьего лица необходимый объем продукции по договору поставки, а Заказчик, воспользовавшись опционом, уменьшает количество товара до 100%, что повлечет за собой убытки Поставщика, в виде нереализованного товара.

Также, данное условие позволяет Заказчику применять дифференцированный подход к различным Поставщикам, т.е. к одному Поставщику опцион может быть не применен, либо применен в сторону увеличения до 50%, а к другому Поставщику применен опцион в сторону уменьшения до 100%.

Учитывая прочие особенности Технического задания, а именно отсутствие точной информации о количестве поставляемого товара, можно сделать вывод, что закупочная документация оформлена для обеспечения преференций конкретному поставщику и исключения конкуренции.

Таким образом, для Заказчика данное условие является инструментом манипуляции, что является нарушением принципа равноправия и справедливости в области организации и проведения закупочных процедур (п.2 ч.1 ст. 3 статьи ФЗ-223).

Особо отметим, что количество товара, также как и цена, качество товара, срок поставки, оплаты является существенными условиями договора поставки.

Согласно ст. 455 ГК РФ условие договора считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Однако из представленной документации Заказчика невозможно определить точное количество поставляемого товара. В связи с тем, что в документации усматривается нарушение основ действующего законодательства РФ в области организации и проведения закупок.

Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в

тем числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом №223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона №135-ФЗ.

Однако, вышеназванные требования, создают условия в запросе предложений только для определенного круга участников, что является неприемлемым и направленным на ограничение конкуренции.

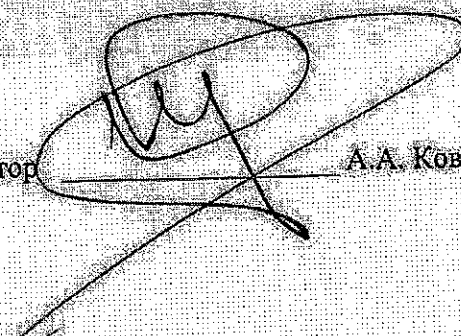
На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО «Экоэнерго» обоснованной;
2. Провести проверку содержания закупочной документации;
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки № 32211812542.

Приложение:

1. Протокол собрания участников ООО «Экоэнерго»;
2. Приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «Экоэнерго».

Генеральный директор



А.А. Ковальчук