

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«Инженерные Технологии в Строительстве»  
140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Гудкова, дом 21, пом.32  
Адрес электронной почты: [ingtehstroy\\_2021@mail.ru](mailto:ingtehstroy_2021@mail.ru)  
Номер контактного телефона: 8-925-422-97-58

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов).**

Заказчик (организатор закупки):

Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт  
монтажной технологии — Атомстрой» (АО «НИКИМТ- Атомстрой») (далее – заказчик).

Место нахождения: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

Почтовый адрес: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

Тел.: +7 (495) 411-6550

Факс: +7 (495) 411-6552

эл. почта: [zakupki@atomrus.ru](mailto:zakupki@atomrus.ru)

Контактное лицо по техническим вопросам:

Начальник ОИТ Филиала АО «НИКИМТ- Атомстрой» Дирекция на Курской АЭС.

e-mail:

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Инженерные Технологии в  
Строительстве» (далее - заявитель).

Место нахождения и почтовый адрес:

Юридический адрес: 140108, Московская обл., г. Раменское, ул. Михалевича,  
д.51А, оф. 60

Фактический адрес: 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Гудкова, дом 21,  
пом.32

Адрес электронной почты: ingtehstroy\_2021@mail.ru

Номер контактного телефона: 8-925-422-97-58

Контактное лицо:

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Номер извещения в единой информационной системе: 32110697427

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку копировально-множительной техники для Филиала АО «НИКИМТ- Атомстрой» Дирекция на Курской АЭС.

Дата публикации (размещения) извещения о проведении закупки: 04.10.2021.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (организатора закупки):

Заказчик нарушил требования части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установив в закупочной документации различный порядок оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Для оценки ценовых предложений участников закупки заказчик применил единый базис оценки путем необоснованного вычета из цены, предлагаемой участниками закупки в своих заявках размера НДС.

### **Доводы жалобы**

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем была предложена в ходе проведения закупки.

Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

При этом ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать свои ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками такого налога. Однако приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои ценовые предложения.

Более того в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применять единый базис оценки цены, предложенной участником без учета НДС. Таким образом,

сравнительная оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, должна осуществляться в соответствии с ценами, предложенными в заявках участников.

Законодательство о закупках не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ, при участии в закупках. Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, приводит к созданию таким участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения. То есть создает неравные условия и, соответственно, ограничивает конкуренцию, что противоречит пункту 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Обоснованность выводов заявителя о нарушении заказчиком требований Закона о закупках подтверждается позицией ФАС России, изложенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18.

Законность и обоснованность позиции антимонопольного органа, сформулированной в указанном письме, наглядно подтверждается судебной практикой по предмету обжалования (Приложение 3).

Между тем, пунктом 4.2.1. закупочной документации установлен порядок оценки и сопоставления ценовых предложений участников закупки, согласно которому для оценки по критерию «Цена договора» заказчик применяет единый базис сравнения ценовых предложений без учета НДС.

Приведение ценовых предложений участников запроса предложений к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками запроса предложений, являющимися плательщиками НДС.

При этом выигравшим запрос предложений признается лицо, предложившее в своей заявке лучшие условия исполнения договора в т.ч. с учетом оценки по критерию «Цена договора». А в данном конкретном случае проведения заказчиком запроса предложений № 32110697427 цена предложения участника имеет решающее значение для определения победителя, поскольку значимость критерия составляет 95%. Соответственно участник запроса предложений, предложивший наименьшую цену, получает максимальную возможность стать победителем и претендовать на право заключить договор с заказчиком.

Установление в закупочной документации неправомерного порядка оценки и сопоставления заявок по критерию «Цена договора» свидетельствует о нарушении заказчиком требований части 6 статьи 3 Закона о закупках и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 указанного Закона.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

признать жалобу обоснованной;

обязать заказчика исключить из закупочной документации порядок оценки и сопоставления ценовых предложений участников закупки создающий преимущественные условия участия в запросе предложений хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС.

Приложения:

1. Копия Решения о назначении генерального директора от 25.12.2018г. № 3, на одном листе.

2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора от 10.01.2019г. № 2, на одном листе.

3. Копии судебных актов, на 32-х листах.

С уважением,

Генеральный директор