



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
Тел: (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 07.06.2021 № 051/07/3-386/2021-2068

На № _____ от _____

АО «МЭС»
183034, г. Мурманск,
ул.Свердлова, дом 36, корпус 1
info@mures.ru

ООО ЧОО «Рубеж 51»
183032, г. Мурманск, ул.
Зеленая, дом 56, корпус 2,
цоколь
b.a.t.s@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 051/07/3-386/2021**

02.06.2021

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя комиссии Мурманского УФАС России:

Калитиной Н.А. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов комиссии Мурманского УФАС России:

Гребенюковой М.Е. — заместителя начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Поповой И.Н. — ведущего специалиста Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Акционерного общества «Мурманэнергосбыт» - Сусловой Т.Н., Зверева А.О., Ермоленко В.А.,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО ЧОО «Рубеж 51» на действия АО «Мурманэнергосбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране имущества и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов (32110206112),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 25.05.2021 обратился Заявитель с жалобой на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме.

053410

Так, согласно доводам жалобы, комиссия АО «Мурманэнергосбыт» необоснованно не допустила ООО ЧОО «Рубеж 51» до участия в торгах.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Установлено, что закупка проводится в соответствии с Законом о закупках, Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «МЭС» (далее – Положение о закупке).

19 апреля 2021 года АО «МЭС» на сайте электронной площадки «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru/>) и в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) разместило запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов.

К моменту окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 3 заявки:

- заявка № 1 Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «РУБЕЖ 51»,
- заявка № 2 Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Варяг»,

- заявка № 3 Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Александр».

В соответствии с пунктом 4.1 Протокола № 1 от 11.05.2021 Комиссия приняла решение признать оформление заявки ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» не соответствующим требованиям Документации, а именно:

- в нарушение требований п.3.3. Документации не предоставлена действующая лицензия на осуществление частной охранной деятельности с наличием разрешенных видов деятельности: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона № 2487-1;

- в нарушение требований п. 3.2. Документации, п. 3.3. Документации, п. 4.4.4. Документации, п. 3 Инструкции по заполнению Справки о кадровых ресурсах (форма б) предоставлены трудовые договоры на работников, указанных в «Справке о кадровых ресурсах» (приложение 5 к письму о подаче оферты от 22.04.2021 № 14) (п. 1-9), у которых срок действия истек.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 8.1.1 Положения о закупке указано, что к участникам конкурентной закупки предъявляется обязательное требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

На основании требования Положения о закупке, пунктом 3.1.1. Документации и пунктом 3.3. Документации установлено, что у Участника закупки в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 2487-1) должна быть действующая лицензия на осуществление частной охранной деятельности с наличием разрешенных видов деятельности:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона № 2487-1.

Согласно пункта 5 статьи 14 Закона о лицензировании в течение трех рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа,

подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Согласно пункта 5.1 статьи 14 Закона о лицензировании в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии указал на необходимость получения выписки из реестра лицензий в форме электронного документа или на бумажном носителе лицензирующий орган одновременно с направлением уведомления о предоставлении лицензии (далее - уведомление) направляет лицензиату выписку из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Данные изменения вступают в силу с 01.01.2021 года, до указанной даты лицензирующий орган в течение трех рабочих дней после дня подписания и регистрации лицензии либо вручал лицензию лицензиату, либо направлял ее заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В выписке из реестра лицензий, предоставленной ООО ЧОО «РУБЕЖ 51», содержится следующая информация:

- дата предоставления лицензии: 17.10.2018,
- Номер и дата приказа (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении или переоформлении лицензии: 350/2бр от 30.03.2021, ЦЛРР Управления Росгвардии по Мурманской области.

Исходя из вышеизложенного, у лицензиата есть в наличии Лицензия на соответствующем бланке, так как она получена до 01.01.2021.

Статьёй 18 Закона о лицензировании установлен порядок переоформления лицензии.

В сроки, установленные частями 16 и 17 статьи 18 Закона о лицензировании, лицензирующий орган на основании результатов рассмотрения, представленного заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном частями 2 - 6 статьи 14 Закона о лицензировании.

Согласно пункту 20 статьи 18 Закона о лицензировании в случае, если в заявлении о переоформлении лицензии указывается на необходимость получения выписки из реестра лицензий в форме электронного документа, лицензирующий орган направляет лицензиату в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, выписку из реестра лицензий или уведомление об отказе в переоформлении лицензии.

Следовательно, в случае переоформления лицензии после 01.01.2021 лицензирующий орган предоставляет лицензиату уведомление по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и дополнительно (по его заявлению) выписку из реестра лицензий.

В составе заявки отсутствовала как лицензия, полученная ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» в 2018 году, так и уведомление о ее переоформлении, которые

предоставленная выписка из реестра лицензий не заменяет. Как указано в самой выписке, она носит лишь информационный характер и после ее составления в реестр лицензий могли быть внесены изменения.

Таким образом, решение Комиссии не допустить заявку ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» к процедуре запроса предложений в электронной форме является обоснованным.

По существу второго основания для отказа в допуске ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» до участия в торгах установлено следующее.

Пунктом 3.2. Документации установлено требование о том, что у Участника закупки должны быть в наличии в штате работники (охранники), с которыми заключены трудовые договоры, имеющие специальную подготовку, соответствующие действующие удостоверения. Общее количество работников (охранников) для оказания услуг по охране имущества должно составлять не менее 9 человек.

В трудовых договорах работников, указанных в «Справке о кадровых ресурсах», предоставленных в составе заявки ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» установлены сроки действия договоров, которые истекли на дату окончания срока подачи заявок.

Ишуткин Дмитрий Павлович	01.08.2019
Киенко Андрей Иванович	24.07.2019
Правацкас Виталий Марионасович	18.03.2019
Зиновьев Олег Михайлович	03.05.2019
Мехедов Алексей Юрьевич	18.10.2018
Сильченко Александр Владимирович	18.10.2019
Киреев Эдуард Петрович	05.06.2020
Мурмовец Иван Ярославович	03.09.2020
Афанасенко Павел Алексеевич	07.01.2020

Также во всех трудовых договорах указано, что они заключены на определенное количество месяцев на период действия договора.

В соответствии со ст. 72 ТК РФ изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ. Соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

В Письме Роструда от 20.11.2006 № 1904-6-1 «О сроке трудового договора» указано, что в случае, если работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок необходимо внести изменения в трудовой договор, заключив дополнительное соглашение. Внесение какой-либо записи в трудовую книжку не требуется.

В соответствии с пунктом 3.3. Документации Участник закупки предоставляет Заказчику заявку на участие в запросе предложений по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации, с учетом требований пункта 4.4. Документации.

В соответствии с пунктом 4.4.4. Документации документы, предусмотренные Документацией в составе заявки, должны быть действующими на дату окончания срока подачи заявок (в случае установления срока действия), содержать достоверные и не противоречащие между собой сведения, не должны изменять предмет закупки и существенные условия закупки, указанные в Информационной карте Документации.

ООО ЧОО «РУБЕЖ 51» не предоставило дополнительных соглашений к трудовым договорам, срок действия которых истек.

При таких обстоятельствах Комиссия по закупке правомерно посчитала, что срок действия трудовых договоров истек.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Рубеж 51» на действия АО «Мурманэнергосбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране имущества и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Мурманского УФАС России:



Н.А. Калитина

Члены комиссии
Мурманского УФАС России:



М.Е. Гребенюкова

И.Н. Попова