

Исх. №29 от 12.10.2021 г.

Куда: **Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Наименование заказчика:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Место нахождения:

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Почтовый адрес:

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

**Наименование участника закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»

Место нахождения: 143401, Московская обл, городской округ Красногорск, Октябрьская ул, дом № 5, помещение II, офис 29

Почтовый адрес: 143401, Московская обл, городской округ Красногорск, Октябрьская ул, дом № 5, помещение II, офис 29

## **ЖАЛОБА**

**1. Участник закупки, подающий жалобу:**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»

ИНН 5024191071

Место нахождения: 143401, Московская обл, городской округ Красногорск, Октябрьская ул, дом № 5, помещение II, офис 29

Почтовый адрес: 143401, Московская обл, городской округ Красногорск, Октябрьская ул, дом № 5, помещение II, офис 29

Номера контактного телефона: 8-999-927-05-33

Адрес электронной почты: [ooo.ag.s.dd@mail.ru](mailto:ooo.ag.s.dd@mail.ru)

**2. Сведения о Заказчике:**

Наименование:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Место нахождения:

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Почтовый адрес:

117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36

Номер контактного телефона:

8 (495) 958-29-11, факс: 8 (495) 958-29-11;

Адрес электронной почты: [zakupki@rea.ru](mailto:zakupki@rea.ru)

3. Указание на размещаемый заказ: выполнение работ по капитальному ремонту элементов благоустройства (устройство площадок) на территории СОЛ «РУЗА» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» по адресу: Московская область, Волоколамский район, с/п. Осташевское, д. Щербинки. (в соответствии с номенклатурой сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) присвоен номер № **32110458370** (далее - Конкурсный отбор), сайты, на которых опубликованы сведения о заказе: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).
4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы: неправомерная отмена конкурентного отбора на этапе заключения договора, что нарушает часть 7 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ и п.3.3.2 Документации о конкурентном отборе.

### Согласно протокола об отмене конкурентного отбора от 08.10.2021 г., конкурентный отбор отменён по причине:

В соответствии с частью 7 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закона 223-ФЗ) по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 статьи 3.2 закона 223-ФЗ, а также пунктом 3.3.2 Документации о конкурентном отборе и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) в случае возникновения (выявления) обстоятельств непреодолимой силы.

В настоящее время, обстоятельства непреодолимой силы выразились в затягивании сроков проведения процедуры в связи с неоднократными обжалованиями действий Заказчика в Управлении Федеральной антимонопольной службы по городу Москве. Таким образом, проведение работ, предусмотренных соответствующей документацией о закупке в осенне-зимний период не представляется возможным (в том числе, устройства бетонной подготовки, устройства покрытий спортивных и детских площадок согласно сметы).

Исходя из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Университета, на основании Приказа № 1331 от 08.10.2021 г. принято решение об отмене конкурентного отбора на выполнение работ по капитальному ремонту элементов благоустройства (устройство площадок) на территории СОЛ «РУЗА» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» по адресу: Московская область, Волоколамский район, с/п. Осташевское, д. Щербинки

### Решение об отмене конкурентного отбора на этапе заключения договора считаем не обоснованным по следующим причинам:

1. Для описания всех событий по данной закупке предоставляем их хронологию в виде таблицы:

15.07.2021 в 10:00	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)		
16.07.2021 16:29	Размещен протокол № 32110458370-01 «Итоговый протокол» (к жалобе прилагается).		
	Наименование участника закупки	Предложенная цена	Результат рассмотрения заявки
	ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»	17 000 000.00	Не допущена
	ООО «Технокомплекс»	17 916 924.00	Допущена
	ООО «Согласие»	17 464 477.00	Допущена
27.07.2021	<p>Решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-12988/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (к жалобе прилагается):</p> <p>«...Из вышеуказанного следует, что заявка Заявителя была неправомерно отклонена Заказчиком от дальнейшего участия в процедуре, что, свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также указывает на возможность выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания.</p> <p>Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия</p> <p style="text-align: center;"><b>РЕШИЛА:</b></p> <p>1. Признать жалобу ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ» (ИНН 5024191071) на действия ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (ИНН: 7705043493) при</p>		

	<p>проведении Закупки обоснованной.  2. Установить в действиях Заказчика нарушения 2 части 1 статьи 3 Закона о Закупках.  3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.»</p> <p>ПРЕДПИСАНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-12988/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (к жалобе прилагается):  «...1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.  2. Заказчику назначить новые даты рассмотрения заявок, новую дату проведения аукциона, новую дату подведения итогов Закупки.  3. Заказчику разместить информацию о совершении вышеуказанных действий в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).  4. Заказчику пересмотреть заявки с учетом решения Комиссии от 27.07.2021 по делу № 077/07/00-12988/2021.  5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до <b>29.08.2021</b>.  6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России с приложением подтверждающих документов.»</p>												
27.08.2021	<p>Размещены сведения об отмене протокола.  Размещен протокол № 32110458370-02 «Итоговый протокол» (к жалобе прилагается).</p> <table border="1" data-bbox="395 770 1489 931"> <thead> <tr> <th>Наименование участника закупки</th> <th>Предложенная цена</th> <th>Результат рассмотрения заявки</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»</td> <td>17 000 000.00</td> <td>Не допущена</td> </tr> <tr> <td>ООО «Технокомплекс»</td> <td>17 916 924.00</td> <td>Не допущена</td> </tr> <tr> <td>ООО «Согласие»</td> <td>17 464 477.00</td> <td>Не допущена</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование участника закупки	Предложенная цена	Результат рассмотрения заявки	ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»	17 000 000.00	Не допущена	ООО «Технокомплекс»	17 916 924.00	Не допущена	ООО «Согласие»	17 464 477.00	Не допущена
Наименование участника закупки	Предложенная цена	Результат рассмотрения заявки											
ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»	17 000 000.00	Не допущена											
ООО «Технокомплекс»	17 916 924.00	Не допущена											
ООО «Согласие»	17 464 477.00	Не допущена											
06.09.2021	<p>РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-15752/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (к жалобе прилагается):  «...С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы и наличии нарушений пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.  Также Комиссия приходит к выводу о необходимости в выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений.  В этой связи, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение положений Закона о защите конкуренции и признает жалобу Заявителя обоснованной.  На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия  <b>РЕШИЛА:</b>  1. Признать жалобу ООО «АГС» (ИНН: 5024191071, ОГРНИП: 1185053043955) на действия ФГБОУ ВО «РЭУ ИМ. Г.В. ПЛЕХАНОВА» (ИНН: 7705043493, ОГРН: 1037700012008) при проведении Закупки обоснованной.  2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.  3. Выдать обязательное для исполнения предписание.»</p> <p>ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 077/07/00-15752/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (к жалобе прилагается):  «...1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.  2. Заказчику назначить новые даты рассмотрения заявок, новую дату проведения аукциона, новую дату подведения итогов Закупки.  3. Заказчику разместить информацию о совершении вышеуказанных действий в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).  4. Заказчику пересмотреть заявки с учетом решения Комиссии от 06.09.2021 по делу № 077/07/00-15752/2021.  5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до <b>07.10.2021</b>.  6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России с приложением подтверждающих документов.»</p>												
07.10.2021	<p>Размещены сведения об отмене протокола.  Размещен протокол № 32110458370-03 «Итоговый протокол» (к жалобе прилагается).</p> <table border="1" data-bbox="395 1939 1489 2089"> <thead> <tr> <th>Наименование участника закупки</th> <th>Предложенная цена</th> <th>Результат рассмотрения заявки</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»</td> <td>17 000 000.00</td> <td>Допущена</td> </tr> <tr> <td>ООО «Технокомплекс»</td> <td>17 916 924.00</td> <td>Допущена</td> </tr> <tr> <td>ООО «Согласие»</td> <td>17 464 477.00</td> <td>Допущена</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование участника закупки	Предложенная цена	Результат рассмотрения заявки	ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»	17 000 000.00	Допущена	ООО «Технокомплекс»	17 916 924.00	Допущена	ООО «Согласие»	17 464 477.00	Допущена
Наименование участника закупки	Предложенная цена	Результат рассмотрения заявки											
ООО «АЛЬЯНС ГРУПП СТРОЙ»	17 000 000.00	Допущена											
ООО «Технокомплекс»	17 916 924.00	Допущена											
ООО «Согласие»	17 464 477.00	Допущена											

08.10.2021	Размещено извещение об отказе от проведения закупки. Проведение закупки отменено извещением об отказе от проведения закупки № 32110458370 (к жалобе прилагается).
------------	--

Не учитывая сроки обжалования, вышеуказанные предписания УФАС заказчик исполнял в последний момент установленного срока, что в общем затянуло сроки заключения договора на 2 месяца (предписание от 27.07.2021 исполнено 27.08.2021, предписание от 06.09.2021 исполнено 07.10.2021). К тому же все обжалования, на которые ссылается заказчик в протоколе отмены конкурентного отбора, были обоснованы, и сложившаяся ситуация с затянутыми сроками проведения закупки является следствием неправомерных действий заказчика.

**2.** В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 7 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закона 223-ФЗ) по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 статьи 3.2 закона 223-ФЗ, а также пунктом 3.3.2 Документации о конкурентном отборе и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы** в соответствии с гражданским законодательством.

Обстоятельствами непреодолимой силы, по мнению заказчика, является осенне-зимний период, во время которого не предоставляются возможными работы по устройству бетонной подготовки, устройству покрытий спортивных и детских площадок согласно сметы. Однако, при заключении договора по результатам итогового протокола от 07.10.2021 работы были бы выполнены до конца ноября текущего года (выполнение работ – 39 дней, согласно нашей заявки), то есть исключительно в осенний период.

**В соответствии с п.11.1. проекта договора, обстоятельствами непреодолимой силы являются:**

- а) военные действия;
- б) восстание или гражданская война;
- в) радиоактивное излучение на месте проведения работ, превышающее нормы, установленные компетентными органами власти;
- г) обстоятельства непреодолимой силы природного характера, возникновение и действие которых не зависит от воли Сторон (стихийные бедствия природного характера и вызванные ими пожар, наводнение, землетрясение);
- д) принятие органами власти решений, препятствующих исполнению Сторонами обязательств, принятых на себя в соответствии с условиями Договора.

**В соответствии с ГК РФ Статья 401. Основания ответственности за нарушение обязательства:**

«1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть **чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств**. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

4. Заключенное заранее соглашение об устранении или ограничении ответственности за умышленное нарушение обязательства ничтожно.»

Из трактовки гражданского кодекса и проекта договора очевидно, что сам факт наступления осенне-зимнего периода не является обстоятельством непреодолимой силы, не позволяющим выполнить работы согласно смете. К обстоятельствам непреодолимой силы природного характера, можно отнести только - стихийные бедствия природного характера и вызванные ими пожар, наводнение, землетрясение. Мороз, дождь, град и пр. не относятся к обстоятельствам непреодолимой силы природного характера.

**3. Работы по устройству бетонной подготовки возможно проводить в зимний период. Для этого разработаны РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ БЕТОННЫХ РАБОТ В ЗИМНИЙ ПЕРИОД Р-НП СРО ССК-02-2015.**

Рекомендации распространяются на производство бетонных работ в зимний период при устройстве всех видов бетонных и железобетонных конструкций, применяемых в гражданском и промышленном строительстве.

Зимним периодом, в соответствии с СП 70.13330, считается период, когда среднесуточная температура наружного воздуха ниже  $+5^{\circ}\text{C}$ , а минимальная суточная температура ниже  $0^{\circ}\text{C}$ .

Устройства покрытий спортивных и детских площадок также возможно проводить в зимний период если созданы благоприятные условия. Для этого создаётся укрывная конструкция (тент) с установкой необходимого оборудования с прогревом до необходимой температуры. Прогрев внутри тента позволит прогреть рабочую поверхность основания до необходимой температуры (см. рисунки ниже).





Наша компания располагает необходимыми ресурсами и оборудованием для выполнения данных видов работ в зимний период.

Учитывая вышеизложенное, считаем наступление осенне-зимнего периода не обстоятельством непреодолимой силы.

4. О возможности проведения бетонных работ в осенне-зимний период знает и сам заказчик. В соответствии с закупкой № 32110662280 ([Общая информация \(zakupki.gov.ru\)](http://zakupki.gov.ru)) на «Выполнение работ по выносу инженерных сетей по объекту «Снос (демонтаж) объекта капитального строительства и вынос инженерных сетей по адресу: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, вл. 13, стр. 1» для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», которая опубликована 22.09.2021г., предусмотрены бетонные работы. Срок выполнения работ – 90 дней с даты заключения Договора. Значит работы будут выполняться в период ноябрь-январь.

Ведомость объёмов работ № 1 по закупке № 32110662280:

47	47	Устройство бетонных фундаментов общего назначения объемом: до 5 м3	100 м3	0,018
48	48	Смеси бетонные тяжелого бетона (бст), крупность заполнителя 20 мм, класс В15 (м200)	м3	1,836
141	141	Устройство бетонной подготовки	100 м3	0,114
142	142	Смеси бетонные тяжелого бетона (бст), крупность заполнителя 20 мм, класс В15 (м200)	м3	11,628
144	144	Смеси бетонные тяжелого бетона (бст), крупность заполнителя 20 мм, класс В22,5 (м300)	м3	50,75
232	232	Смеси бетонные тяжелого бетона (бст), крупность заполнителя 20 мм, класс В7,5 (М100)	м3	8,88
246	246	Смеси бетонные мелкозернистого бетона (бсм), класс В20 (М250)	м3	0,0517
270	270	Установка бортовых камней природных: при цементобетонных покрытиях	100 м	0,142

По данной закупке 08.10.2021г. определен победитель и отсутствует протокол об отмене закупки в связи с обстоятельствами непреодолимой силы.

Учитывая, что заказчик должен в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться, в том числе, принципом равноправия,

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, у него отсутствовали основания для отмены конкурентного отбора, в котором наша компания стала победителем.

Обращаем внимание комиссии ФАС, что в результате неправомерных действий заказчика нашей компании нанесен существенный ущерб в виде понесенных расходов, так как из оборота компании с июля 2021 года выпала внушительная сумма оборотного капитала, которая зарезервирована для исполнения данного договора.

На основании вышеизложенного **ПРОШУ**:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ.
4. Обязать заказчика отменить протокол об отмене конкурентного отбора.
5. Установить максимально сжатые сроки для исполнения предписания.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.
2. Итоговый протокол от 16.07.2021г.
3. РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-12988/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 27.07.2021.
4. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 077/07/00-12988/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 27.07.2021.
5. Итоговый протокол от 27.08.2021г.
6. РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-15752/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 06.09.2021.
7. ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 077/07/00-15752/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 06.09.2021.
8. Итоговый протокол от 07.10.2021г.
9. Протокол об отмене конкурентного отбора от 08.10.2021.

Генеральный директор \_\_\_\_\_