



**Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»**

105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б  
ИНН 7709975049, ОГРН 1167746907140, тел. (499)394-68-31, [ooocheastgorodn@mail.ru](mailto:ooocheastgorodn@mail.ru)

№29/07/3-Ж от 07.08.2019

**Московское УФАС России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
**Копия:** Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Хорошево-Мневники»

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская набережная, д.12, корп.1

**От:** Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»

105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б

**Жалоба на действия Заказчика при определении поставщика**

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	<p><b>Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»</b>          Юридический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б          Фактический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б          ИНН 7709975049          ОГРН 1167746907140          Тел. 8 (499)394-68-31          Адрес электронной почты: <a href="mailto:ooocheastgorodn@mail.ru">ooocheastgorodn@mail.ru</a></p>
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	<p>Наименование: <b>Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Хорошево-Мневники»</b>          Место нахождения и почтовый адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская набережная, д.12, корп.1          Номер контактного телефона: <b>+7 (499) 191-40-86</b>          Адрес электронной почты: <a href="mailto:info@dez-hm.ru">info@dez-hm.ru</a>          Контактное лицо: специалист отдела закупок.          ИНН 7734703698          КПП 773401001          ОГРН 1137746566760</p>
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	<p>АО «ЕЭТП»  <a href="https://msp.roseltorg.ru/">https://msp.roseltorg.ru/</a></p>
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	<p><b><u>Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru) 31907996924:</u></b>          Наименование: Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностика внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники»          Размещено: 17.06.2019</p>

Московское УФАС  
Рег. номер 44428/19  
зарегистрирован 07.08.2019



12

## СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком закупка осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ).

Заказчиком нарушен порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

### Доводы жалобы

#### I. Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по нестоимостным критериям оценки.

##### 1. В преамбуле к критерию С1 Заказчиком установлено:

*Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста.*

*В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:*

*штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;*

*привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.*

**1.1. Заказчиком, в составе закупочной документации не представлена форма для подтверждения сведений. У участников закупки нет объективного понимания того, в какой форме предоставить сведения без потери баллов при оценке;**

**1.2. Заказчиком не определено в отношении какого из подкритериев показателя «Квалификация персонала», участник закупки не имеет возможность предоставить документы для «привлеченных специалистов», без потери баллов при оценке сведений и документов, предоставленных в составе заявки;**

1.3. Из закупочной документации Заказчика не следует, что «выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки» не является совокупностью требований и не даёт возможности участникам закупки представить один из видов перечисленных документов.

Таким образом, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

Дополнительно сообщаем, что данный довод Комиссией Московского УФАС России (далее – Комиссия) дважды признан обоснованным в части того, что «из документации не следует, что «копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров» не является совокупностью требований и о возможности участникам закупки представить один из видов перечисленных документов».

Реестровый номер закупки: 31907996924, номер дела: 077/07/00-4576/2019 (решение от 12.07.2019)

Реестровый номер закупки: 31907996924, номер дела: 077/07/00-4910/2019 (решение от 24.07.2019)

Также обращаем внимание на то, что в отношении указанного довода Комиссией по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и внесении изменений в Документацию с учётом решения Комиссии.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, в соответствии со статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ходатайствуем о привлечении ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники», а также лиц ответственных за проведение процедуры закупки № 31907996924 к административной ответственности.

## **2. В преамбуле и подкритерии 1 Показателю С 1 Заказчиком установлено:**

*штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;*

**привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.**

*Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 80 баллов:*

*Среднесписочная численность сотрудников (подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров):*

*- отсутствие сведений о средней численности – 0 баллов;*

*- от 1 до 9 человек – 1 балла;*

*- от 10 до 19 человек – 4 баллов;*

*- от 20 до 29 человек – 7 баллов;*

*- 30 и более человек – 10 баллов.*

**Оценке подлежит не более одного документа сотрудника.** При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

*При отсутствии трудовых книжек либо трудовых договоров данные не учитываются*

**2.1. Заказчиком не определено в отношении какого из подкритериев показателя «Квалификация персонала», участник закупки предоставляет документы для «привлеченных специалистов», что исключает возможность предоставления квалификационных документов привлечённых специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера и тем самым лишает возможности получения участником закупки максимального балла по любому из подкритериев показателя «Квалификация персонала».**

**Отсутствие у участника в штате, на момент подачи заявки, установленного в критериях оценки квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки на основании гражданско-правовых договоров.**

**В связи с этим считаем установление условия о среднесписочной штатной численности сотрудников «30 и более человек» неправомерным и избыточным.**

**2.2.** Заказчиком установлено **«Оценке подлежит не более одного документа сотрудника», но не определено, какой именно «один документ сотрудника»** будет подлежать оценке:

-выписка из штатного расписания;

**или**

-копии трудовых книжек;

**или**

-трудовых договоров;

**или**

-копии соответствующих дипломов;

**или**

-сертификатов;

**или**

-свидетельств о повышении квалификации;

**или**

-дипломов профессиональной переподготовки;

**или**

-копии гражданско-правовых договоров.

Таким образом, в нарушение п. 4, ч. 1, ст.3 223-ФЗ, в Конкурсной документации присутствуют ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

### **3. В подкритерии 2 к Показателю С 1 Заказчиком установлено:**

#### **Наличие штатных сотрудников**

- **при одновременном наличии** сведений о сотрудниках с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) не менее 4 человек, пожарной безопасности (ПТМ) не менее 4 человек и электробезопасности (ЭБ) в не менее 2 человек, а также наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектолога, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология» – 10 баллов.

Заказчиком необоснованно объединены разные по сути и содержанию условия для получения высшего балла по подкритерию 2 показателя С1, а именно:

«одновременного наличия сведений о сотрудниках с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию»:

- по охране труда (ОТ) не менее 4 человек;
- пожарной безопасности (ПТМ) не менее 4 человек;
- электробезопасности (ЭБ) не менее 2 человек;
- наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектолога, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности дезинфектология».

Считаем что в нарушение п. 2, ч. 1, ст. 3 223-ФЗ, объединение разных по сути и содержанию условий об одновременном предоставлении подтверждающих документов в совокупности, лишает участников закупки возможности получения высшего балла, так как в случае отсутствия документов по одному из установленных условий, необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

#### **4. В подкритерии 3 к показателю С 1 Заказчиком установлено:**

*Сведения об образовании, опыте и квалификации сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»):*

- отсутствие сведений – 0 баллов;
- от 1 до 4 документов – 1 балл;
- от 5 до 11 документов – 5 баллов;
- 12 и более документов – 10 баллов.

**4.1.** Обращаем внимание комиссии, что в соответствии с Приказом Минтруда России "Об утверждении профессионального стандарта "Дезинфектор", основной целью вида профессиональной деятельности дезинфектора (ЕТКС 11806 Младший медицинский персонал: Дезинфектор) является «Проведение дезинфекционных мероприятий для уничтожения микроорганизмов, насекомых и грызунов в медицинской организации с целью обеспечения инфекционной безопасности больничной среды»

ОКВЭД установлено, что оказание услуг по чистке и уборке, осуществляется в рамках деятельности, предусмотренной ОКВЭД 2: в рамках 81.29 деятельность по чистке и уборке прочая, в то время как медицинская деятельность относится к группе 86 (Услуги в области здравоохранения).

**4.2.** Заказчиком установлено: Сведения об образовании, опыте и квалификации сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»), но не определено, к чему относятся в совокупности *«копии дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений»*

- к среднему специальному образованию;

или

- к направлению «дезинфектология».

Таким образом, в нарушение п. 4, ч. 1, ст.3 223-ФЗ, в Конкурсной документации присутствуют ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

#### **5. В преамбуле к Показателю С 1 Заказчиком установлено:**

*«Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста»*

*В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки.*

В соответствии с извещением о данной закупке **№ 31907996924**, закупочной документацией в совокупности – **предметом закупки и выполняемых работ являются «Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Хорошево-Мневники».**

Работы по предмету закупки выполняются в строгом соответствии с Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

В соответствии с вышеуказанным Регламентом выполнение всего комплекса работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике на электронном носителе внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода **осуществляет бригада состоящая из следующих специалистов: видеооператор, прораб, имеющий группу допуска по электробезопасности не ниже IV и уборщики мусоропроводов.**

**5.1. В подкритерии 2 к Показателю С 1 для получения максимального количества баллов Заказчиком установлено:**

Наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»

Считаем, что установление условия о наличии в штате не менее 4 врачей дезинфектологов, чрезмерными и избыточными, так как требования к специалистам привлекаемым к выполнению работ, являющихся предметом данной закупки, в полной мере установлены нормативными документами, а именно Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

**5.2. В подкритерии 3 к Показателю С 1 для получения максимального количества баллов Заказчиком установлено:**

12 и более сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»)

Считаем, что установление условия о наличии в штате 12 и более сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология») чрезмерными и избыточными, так как требования к специалистам привлекаемым к выполнению работ, являющихся предметом данной закупки, в полной мере установлены нормативными документами, а именно Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

Таким образом, Заказчиком нарушена п. 2, ч. 1, ст. 3 223-ФЗ, путём установления условий ведущих к ограничению равноправия, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.



**6. В подкритерии 4 к показателю С 1 Заказчиком установлено:**

*Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства»*

- 0 - 4 документов – 0 баллов

- От 4 до 8 документов – 20 баллов

- 8 и более документов – 50 баллов

*Подтверждается копиями сертификатов сотрудников согласно сведениям о сотрудниках участника, выданных специализированным учреждением в соответствии с Распоряжением ДЖКХиБ города Москвы от 24.10.2019 № 05-14-350/3.*

**6.1. Заказчиком неверно указаны реквизиты Распоряжения № 05-14-350/3,** которые вводят в заблуждение участников закупки, так как датой утверждения является **24.10.2013**, а не **24.10.2019**.

**6.2. Заказчиком неправомерно установлено условие о наличии сертификатов не имеющих отношения к предмету закупки.**

Распоряжение ДЖКХиБ г. Москвы от 24.10.2013 № 05-14-350/3, утверждает Регламент по содержанию мусоропровода, оснащённого устройством для промывки, очистки и дезинфекции внутренней поверхности мусоропровода.

«Общие положения», настоящего Регламента:

*статья 1, п. 1.2, «определяет состав и периодичность работ, требования к содержанию мусоропровода, оснащенного устройством для промывки, очистки и дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода;*

В соответствии с извещением о данной закупке **№ 31907996924**, закупочной документацией в совокупности - предметом закупки и выполняемых работ являются **«Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Хорошево-Мневники».**

Работы по предмету закупки выполняются в строгом соответствии с Регламентом и Технологической картой, утвержденной Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2 на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода.

«Общие положения» вышеуказанного Регламента, гласит:

Статья 1, п.1.2. «Асбестоцементные стволы мусоропроводов не оснащены стационарными устройствами для очистки, обезжиривания, промывки и дезинфекции внутренней поверхности стволов...Задачи по санитарному содержанию асбестоцементного ствола мусоропровода решает применение мобильного моющего блока (далее – ММБ) и устройства для распыления гидроизолирующего материала (краски)».

**6.3. Обращаем особое внимание, что в Регламенте, утвержденном Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 24.10.2013 № 05-14-350/3 - нет никаких упоминаний ни о наличии сертификатов ни о специализированных учреждениях - на которые ссылается Заказчик.**

Исходя из вышесказанного, считаем, что Заказчиком установлены условия не имеющие отношения к предмету закупки.

**Противоречащие и взаимоисключающие друг друга** условия по показателю «Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства» **является неправомерным.**

Заказчиком нарушены требования п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, п.п.1, 2, части 6 статьи 3, 223 ФЗ, так как установление данного не стоимостного критерия оценки, влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, ограничение и устранение конкуренции, путем установления необоснованных, неизмеряемых и неправомерных критериев оценки для участников закупки.

**6.4.** Данный показатель оценивается Организатором конкурса в 50 (пятьдесят) баллов из 100 (ста) по нестоимостным критериям.

Считаем такой балл неправомерным с учетом необоснованных и неизмеряемых требований по данному показателю.

Дополнительно сообщаем, что Комиссия признала указанный довод обоснованным в части излишней значимости данного критерия в отношении того, что данный критерий не должен иметь значимость, нивелирующую конкурентную борьбу.

Реестровый номер закупки: 31907996924, номер дела: 077/07/00-4910/2019 (решение от 24.07.2019).

Обязательное для исполнения предписание было выдано ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники».

Однако Заказчиком не только не исполнено предписание по делу 077/07/00-4910/2019 в отношении того, что данный критерий не должен иметь значимость, нивелирующую конкурентную борьбу, но и установлены дополнительные неправомерные условия в виде наличия сертификатов не имеющих отношения к предмету закупки.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ходатайствуем о привлечении ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники», а также лиц ответственных за проведение процедуры закупки № 31907996924 к административной ответственности.

### На основании изложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Чистый город» обоснованной;
3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.

#### Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия

Генеральный директор \_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_/Е.С.Джабрелян/



**Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»**  
105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б  
ИНН 7709975049, ОГРН 1167746907140, тел. (499)394-68-31, ooocheastgorodn@mail.ru

### П Р И К А З № 11

г. Москва

«01» августа 2018г.

О возложении обязанностей Генерального директора и Главного бухгалтера

В соответствии с Решением № 5 единственного учредителя от «31» июля 2018 года

#### П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Возложить на себя обязанности Генерального директора ООО «Чистый город» и приступить к исполнению обязанностей с «01» августа 2018 года.
2. Возложить на себя обязанности Главного бухгалтера по ведению бухгалтерского учета ООО «Чистый город» с «01» августа 2018 года.

Генеральный директор



Джабрелян Е.С.



**КОПИЯ ВЕРНА**

подпись