

Управление федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
to63@fas.gov.ru

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ОДК-КУЗНЕЦОВ»
Адрес: 443009, Самарская обл, Самара г,
ШОССЕ ЗАВОДСКОЕ, 29
Адрес электронной почты: [av.savinov@kuznetsov-
motors.ru](mailto:av.savinov@kuznetsov-motors.ru)
oakabaeva@rt-ci.ru
ИНН/ КПП 6319033379/631901001
Телефон: +7 (846) 227-37-72
Ответственное должностное лицо: Савинов Антон
Валерьянович

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "ТЕСТ
ПАРТНЕР"
(ООО "ТЕСТ ПАРТНЕР")
Юридический адрес: 620102, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Фурманова, 126, пом. 1415
ИНН 6658463986, КПП 667101001
e-mail: info@testpartner.ru

Исх. № 32-06/20 от 18.06.2020 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при формировании документации об Аукционе
(закупка № 0742000000220000035).

11 июня 2020 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> и на сайте электронной площадки <http://roseltorg.ru> было размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку, монтаж, пуско-наладку и ввод в эксплуатацию технологического оборудования, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение участка металлургического производства, 2 Этап Публичного акционерного общества «Кузнецов», г. Самара» Публичное акционерное общество «Кузнецов» г. Самара, Самарская область», извещение № 0742000000220000035.

Идентификационный код закупки: 204631903337999785000100000352651825

Закупка регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Начальная максимальная цена договора составляет 73 741 083,42 руб.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе установлен до 19.06.2020 г. 10:00 часов (МСК)

Суть жалобы:

I. По мнению заявителя жалобы, Заказчиком в нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также части 2 статьи 33 Закона о контрактной системы, в технических требованиях к товару:

- 1) повсеместно указано на торговую марку конкретного производителя, без сопровождения словами «или эквивалент»,
- 2) изложены показатели, характеризующие размеры и показатели товара без указания на максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На запросы участников относительно неправомерных и ничем не обусловленных требований в аукционной документации о поставке товаров конкретной марки и моделей, конкретных значений технических показателей, размеров, производительности оборудования, без возможности предложения аналогов или эквивалентов, Заказчик ответил следующее:

1) Запрос участника (разъяснение от 13.06.2020):

« В случае наличия в документации о закупке указания на товарный знак (или иное средство индивидуализации товара), такое указание должно сопровождаться словосочетанием «или эквивалент», а также указанием на параметры эквивалентности предлагаемого к поставке товара (максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться).

Просим внести изменения в документацию о закупке, т. к. указанное Вами оборудование (конкретные модели: ...BRILLANT 255 ,OPAL X-PRESS, ...SAPHIR 250 A2-ECO,... SAPHIR 375, ...TA-400-10-5-S, ...TA-400-10-5, ...PSV-500-B, ...TV59327/AIT-340, ...BC-301, ...HSV-100), в техническом задании не единственное существующее, имеются аналоги (эквиваленты), не уступающие по качеству и требуемым характеристикам.

Спасибо.

ОТВЕТ:

Указание конкретного производителя (товарного знака) без уточнения возможности поставки эквивалентного товара основывается на принципах и положениях Закона о контрактной системе № 44-ФЗ и обусловлено спецификой использования товара, необходимостью достижения заданных результатов, обязанностью соблюдения требований технологических решений утвержденных проектной документацией и обеспечения совместимости и взаимодействия технологического оборудования поставляемого в рамках инвестиционного проекта и направлено на достижение цели инвестиционного проекта и безоговорочное исполнение заказчиком взятых на себя обязательств по обеспечению нужд обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с изложенным, внесение изменений в документацию о закупке нецелесообразно.»

2) Запрос участника (разъяснение от 15.06.2020):

«1. В пункте 4.7 таблицы ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБОРУДОВАНИЯ - Вибрационный испытательный комплекс – указана жесткость подвеса 150 Н/мм. Просим указать, чем обусловлено это требование, ведь вибростенд снабжается системой автоматического центрирования, и собственная жесткость подвеса не является сколь угодно значимой характеристикой.

Допускается ли поставка оборудования с другой жесткостью подвеса, например 0 Н/мм или 300 Н/мм.

Ответ: *указанные в техническом задании параметры установки регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документацией и является оптимальным для проведения необходимых испытаний. Их изменение потребует внесения корректировок в проект с последующим повторным прохождением экспертизы. На данном основании внесение корректировок в проект недопустимо.*

2. В пункте 4.11.3 указано точное требование высоты 1510мм, т.е. размещение стола для крепление образца на уровне 1510мм от пола. Просим указать, чем обусловлено данное требование, т.к. такая высота является неудобной с точки зрения эксплуатации оборудования. Допускается ли поставка виброгенератора с меньшим параметром высоты, например 1200мм? И если нет, то по какой причине.

Ответ: *указанные в техническом задании параметры установки регламентировано расположением смотрового окна, а также проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документацией. Их изменение потребует внесения корректировок в проект с последующим повторным прохождением экспертизы. На данном основании внесение корректировок в проект недопустимо.*

3. В пункте 4.12 указано точное требования магнитного поля рассеяния 1.5 мТ. Просим указать, чем обусловлено данное требование, а также условия измерения данной величины, т.к. современные вибростенды могут обеспечить данный параметр на уровне 1 мТ, что значительно лучше указанного в ТЗ значения.

Ответ: *параметр поля рассеяния влияет на потери магнитного поля рассеяния в катушке, чем значение больше, тем катушке легче перемещаться по сердечнику. Указанные в техническом задании параметры регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документацией.*

4. В пункте 4.15 и 5.12.3 указано Максимальное потребление энергии (без вентилятора) 30 кВА, при этом в пункте 5.1 указана выходная мощность те же 30 кВА, что невозможно. Помимо КПД, на потребляемую мощность оказывает влияние потребление системы подмагничивания (параметры согласно пунктам 5.8 и 5.9 – 7875 ВА). Просим указать реальные (фактические) параметры потребления вибрационной системы.

Ответ: *в п. 4.15 технического задания указана потребляемая мощность без учета мощности вентилятора. П. 5.12.3 указана мощность системы описанной разделом 5 технического задания.*

5. В пункте 6 прописаны характеристики вентилятора, в т.ч. в п.6.3 указана мощность 11 кВт, что противоречит пункту 4.16

Ответ: *П. 6 технического задания указана мощность мотора вентилятора, а не максимальная потребляемая мощность.*

Кроме того в пункте 6.7 указан максимальный уровень генерируемого шума не более 102 дБ, а в пункте 6.10 указаны требования к конвертору частоты для питания вентилятора.

Допускается ли поставка современного малошумного вентилятора с прямым подключением без конвертера частоты?

Ответ: *при подаче заявки участник подтверждает соответствие предлагаемого товара техническому заданию. Заложенные требования в техническом задании регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документации.*

6. В пункте 9 указаны требования к высокоскоростному виброметру, в том числе максимальная виброскорость 40 м/с. Согласно описанию Типа к свидетельству №66449 на Виброметр HSV-100 указан диапазон измерений среднеквадратического значения (СКЗ) виброскорости от 0,0001 до 1 м/с. Просим Вас указать режимы испытаний (в особенности частоты), на которых необходимо отображение (показания) скоростей 40 м/с, если таковые имеются.

Ответ: *Верно. Значение диапазона измерения среднеквадратического значения (СКЗ) вибростойкости соответствует указанному Вами значению, при этом максимальное значение показания вибростойкости указано в п. 9.1 технического задания. Так как процедуру испытаний в целях утверждения типа нельзя рассматривать в отрыве от последующей поверки, испытательный центр (ФБУ «Ростест-Москва») использует ограниченный*

диапазон измерений, регламентируемым ГПС, согласно которого верхний предел измерения вибростойкости составляет $1 \times 10^{-4} \dots 10$ м/с.

7. В пункте 9.3 указан частотный диапазон 0-50 кГц, однако в описании Типа на Виброметр HSV-100 указан Диапазон рабочих частот от 0,5 до 20000 Гц. Просим Вас указать, какое значение верное.

Ответ: Верно. В описании Типа указан диапазон рабочих частот, при этом полный диапазон частот прописан в п. 9.3 технического задания. Для проведения испытаний используется диапазон до 20000 Гц, а для проведения исследовательских работ необходим диапазон до 50000 Гц.

8. В пункте 9.2 указано точное требование к наличию 8-ми диапазонного выходного сигнала для канала скорости. Может ли быть поставлен виброметр с увеличенным до 10 количеством диапазонов. Если нет, то какие должны быть диапазоны и чем обусловлено это требование.

Ответ: при подаче заявки участник подтверждает соответствие предлагаемого товара техническому заданию. Заложенные требования в техническом задании регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документации.

9. В пункте 9.5 указано точное требование к наличию 11-ти диапазонного выходного сигнала для канала перемещения. Просим указать, какие должны быть диапазоны, чем обусловлено это требование и может ли быть поставлен виброметр с иным количеством диапазонов.

Ответ: при подаче заявки участник подтверждает соответствие предлагаемого товара техническому заданию. Заложенные требования в техническом задании регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документации.

10. В пункте 9.10 указан Класс защиты измерительной головки IP64. Просим пояснить в каких условиях будет работать измерительная головка, которые требуют защиты от струй воды. Требуется ли при таких условиях специальные защитные кожухи для виброгенератора?

Ответ: при подаче заявки участник подтверждает соответствие предлагаемого товара техническому заданию. Заложенные требования в техническом задании регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документации. Проводятся испытания антикоррозийных покрытий, для которых необходима пыленепроницаемое исполнение с полной защитой от контакта и от проникновения брызг в любом направлении.

11. В пункте 10.5 указан блок фильтров грубой очистки. Просим пояснить, к чему относится данный блок.

Ответ: п. 10.5 относится к разделу 10 технического задания, для системы охлаждения вибратора, т.к. в некоторых случаях будет использован сжатый воздух низкого давления из системы внутреннего заводского снабжения, при этом охлаждение вибратора через вентилятор использоваться не будет.

12. В пунктах 13.9 и 15.5 указано наличие отражающей бумаги. Просим пояснить назначение данной отражающей бумаги (т.к. современные лазерные виброметры в ИК-диапазоне позволяют проводить измерения на поверхностях с плохим отражением и даже горячих, и не требуют дополнительной подготовки поверхности).

Ответ: при подаче заявки участник подтверждает соответствие предлагаемого товара техническому заданию. Заложенные требования в техническом задании регламентированы проектными решениями, заложенными в разработанной проектно-сметной документации. На данный момент отсутствуют лазерные виброметры, обеспечивающие необходимые характеристики проведения испытаний, внесенные в Государственный реестр СИ РФ.»

В указанных обстоятельствах, требованиям Заказчика соответствует товар только одного конкретного производителя.

Правила описания объекта закупки определены в статье 33 Федерального закона №44-ФЗ, где среди прочего установлено, что документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Кроме того пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ устанавливает запрет на включение в описание объекта закупки указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

II. Документацией об Аукционе установлено, что при формировании документации Заказчиком был выбран проектно-сметный метод расчета начальной максимальной цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 ЗОК.

В тоже время пунктом 9, 9.1 статьи 22 Закона о контрактной системы установлено, что проектно-сметный метод обоснования цены может быть применен в строго определенных случаях, к которым закупка на поставку, монтаж, пуско-наладку и ввод в эксплуатацию технологического оборудования, а также инструктаж персонала работе на оборудовании не относится.

В связи с вышеизложенным, Заявитель жалобы считает что Заказчик, в нарушение статьи 22 Закона о контрактной системе неправильно применил метод определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

III. Закупка однолотовая, но с большим количеством позиций, технологически не связанного оборудования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь действующим законодательством РФ в сфере закупок,

ПРОШУ:

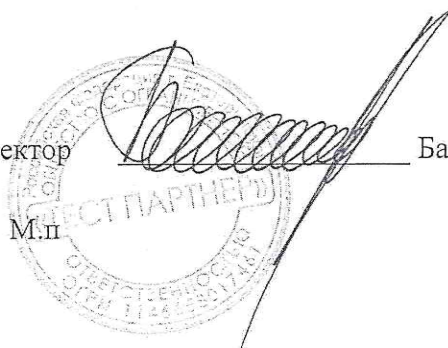
1) Провести проверку действий заказчика ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОДК-КУЗНЕЦОВ» при формировании аукционной документации и НМЦК по закупке № 742000000220000035;

2) Приостановить процедуру закупки № 742000000220000035 на стадии подачи и рассмотрения заявок участников.

Приложение:

- 1) Аукционная документация;
- 2) Разъяснение положений документации от 13.06.2020 г.;
- 3) Разъяснение положений документации от 15.06.2020 г.

Генеральный директор



Бакастов Антон Александрович

М.п