



НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ

ЗЕМЛЯ И ГОРОД

Исх. № 0101-Э/27892
от 19 января 2024 г.

Электронная площадка: РТС-тендер
www.rts-tender.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке градостроительной концепции и документации по планировке территории по проекту «Комплексное развитие территории нежилкой застройки в с. Приветное городского округа Алушта Республики Крым»

25 декабря 2023 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) на основании положений Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Обществом с ограниченной ответственностью РНКБ Развитие (далее – Заказчик) была размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке градостроительной концепции и документации по планировке территории по проекту «Комплексное развитие территории нежилкой застройки в с. Приветное городского округа Алушта Республики Крым» (далее – закупка).

16 января 2024 г. в ЕИС размещен протокол заседания голосования тендерной комиссии № 37 от 15 января 2024 г., с протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов № 32313130605-01 (приложение № 1 к протоколу № 37, далее – протокол рассмотрения и оценки заявок).

Из протокола рассмотрения и оценки заявок следует, что для участия в конкурсной процедуре заявки были поданы двумя участниками:

Участник № 1 – Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации (ценовое предложение – 75 020 211,41 руб.);

Участник № 2 – Общество с ограниченной ответственностью Научно-исследовательский институт «Земля и город» (ценовое предложение 41 500 000 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, членами тендерной комиссии заявка Общества с ограниченной ответственностью Научно-исследовательский институт «Земля и город» (далее – ООО НИИ «Земля и город» / Заявитель / Участник № 2) признана не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении процедуры закупки, Положения о закупке товаров, работ, услуг для ООО РНКБ Развитие.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок указано, что заявка Участника № 2 имеет «не соответствие требованиям закупочной документации»:

1. *подпункт 1 раздела 28 (пп. 1 раздела 31.1) (Участником заполнено согласие на обработку персональных данных с указанием реквизитов документа, удостоверяющего личность (серия; номер; орган, выдавшего документа и дата выдачи) по недействительному паспорту); нарушен пункт 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.*
2. *подпункты 4 и 5 раздела 28 (представленные Участником копии документов не заверены в соответствии с законодательством Российской Федерации, не выполнено требование, установленное п. 5.3.1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для ООО РНКБ Развитие);*
3. *В отношении Участника закупки применяются пункты 1.2, 1.4 раздела 35 закупочной документации.».*

Заявитель считает, что его заявка была отклонена тендерной комиссией по формальным основаниям, а также с нарушением требований, установленных закупочной документацией.

1. Формальным основанием для отклонения заявки является ссылка в протоколе рассмотрения и оценки заявок на указание Заявителем в согласии на обработку персональных данных (далее – Согласие) реквизитов недействующего паспорта.

Пунктом 1 раздела 31.1 закупочной документации установлен перечень обязательных документов для включения в состав заявки, включающий в том числе формы для заполнения (приложение № 1 к закупочной документации).

В качестве одной из форм в приложении № 1 представлена форма согласия на обработку персональных данных. В согласии на обработку персональных данных должны быть указаны сведения о фамилии, имени, отчестве, адресе лица, предоставившего согласие на обработку персональных данных, сведения о номере его паспорта, органе выдавшем паспорт и дате выдачи.

При заполнении формы Согласия от лица генерального директора ООО НИИ «Земля и город» Комарова Павла Ивановича была допущена техническая ошибка – были указаны данные паспорта, выданного в 2002 г. и действующего до замены на новый паспорт, выданный в 2022 г.

Вместе с тем наличие данной ошибки не может являться безусловным основанием для отклонения заявки.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон № 152-ФЗ) Согласие должно быть конкретным и информированным, то есть содержать информацию, позволяющую однозначно сделать вывод о целях, способах обработки с указанием действий, совершаемых с персональными данными. Согласие дается субъектом персональных данных в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме.

Целью включения в Согласие паспортных данных лица является возможность идентифицировать лицо, выдавшее такое Согласие.

Предоставление Участником № 2 в составе заявки Согласия, несмотря на наличие технической ошибки, содержит однозначную информацию о том, что согласие на обработку своих персональных данных выдано не кем-то неопределенным, а генеральным директором ООО НИИ «Земля и город» Комаровым Павлом Ивановичем.

Анализ документов, представленных в составе заявки, не позволяет сделать иной вывод.

Данные паспортов (действующего и ранее действующего), содержатся в представленных в составе заявки решениях единственного участника ООО НИИ «Земля и город» Комарова Павла

Ивановича.

Сведения о новом паспорте Комарова Павла Ивановича указаны в решении единственного участника ООО НИИ «Земля и город» от 17 февраля 2023 г. № 30 о продлении полномочий генерального директора, что позволяет идентифицировать лицо, от которого согласие на обработку персональных данных получено Заказчиком.

Данные недействующего паспорта Комарова Павла Ивановича содержатся в решениях единственного участника ООО НИИ «Земля и город», изданных до 2022 г. При этом решение от 11 марта 2020 г. № 23 подписывалось в присутствии нотариуса Денисовой Н.В. и засвидетельствовано им, что также подтверждает тот факт, что в Согласии указаны паспортные данные Комарова Павла Ивановича.

Адрес регистрации у Комарова Павла Ивановича не менялся. Отметка о ранее выданном паспорте имеется в действующем паспорте.

Согласие на обработку персональных данных, но без указания паспортных данных, выражено также в заявке Участника № 2.

В пункте 8 заявки, подписанной генеральным директором Комаровым Павлом Ивановичем, указано:

«8. Подтверждаю согласие лиц, указанных в документах, включенных в состав заявки, на проверку и обработку Заказчиком их персональных данных в целях проведения закупочной процедуры и обязуюсь при необходимости обеспечить предоставление Заказчиком согласия от каждого физического лица, чьи персональные данные содержатся в представляемой заявке на участие в процедуре закупки, на обработку этих данных Банком в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152 – ФЗ «О персональных данных».».

Заявка и прилагаемые к ней документы подписаны электронной цифровой подписью, выданной ФНС России в соответствии с приказом ФНС России от 30 декабря 2020 г. № ВД-7-24/982@. Данный приказ определяет порядок реализации ФНС России функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей (далее – Порядок).

Согласно пункту 23 Порядка в заявлении на выдачу квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи (КСКПЭП) указываются:

фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, обратившегося за получением КСКПЭП;
полное наименование заявителя – юридического лица (для юридического лица);

реквизиты основного документа, удостоверяющего личность лица, обратившегося за получением КСКПЭП;

идентификационный номер налогоплательщика заявителя физического лица (для индивидуального предпринимателя или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица);

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица (для юридического лица);

страховой номер индивидуального лицевого счета лица, обратившегося за получением КСКПЭП;

основной государственный регистрационный номер (для юридического лица);

основной государственный регистрационный номер записи

о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя);

адрес электронной почты заявителя (при наличии).

При подаче заявления на КСКПЭП и выдаче КСКПЭП ФНС России осуществляет идентификацию лица, обратившегося за получением КСКПЭП, и подтверждение его правомочия на обращение за получением КСКПЭП (пункт 25 Порядка).

В соответствии с терминами и определениями, предусмотренными Положением о закупке товаров, работ, услуг (утверждено решением Совета директоров ООО РНКБ Развитие (протокол 27 сентября 2022 г. № 9)) электронная подпись – это информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Таким образом, подписание заявки и Согласия электронной цифровой подписью, выданной

ФНС России, свидетельствует о том, что Согласие является конкретным, информированным и выдано Комаровым Павлом Ивановичем.

Кроме того, следует отметить, что информация о паспортных данных руководителя участника закупки не требуется для заключения договора. Договор заключается от имени юридического лица и паспортные данные руководителей сторон в нем не отображаются, как и адрес, по которому они зарегистрированы.

На основании изложенного наличие в форме Согласия технической ошибки, выразившейся в указании ранее действующего паспорта руководителя, не свидетельствует о непредоставлении такого согласия Комаровым Павлом Ивановичем или о предоставлении им недостоверных сведений.

Наличие указанной технической ошибки, не изменяющей смысл и правовое назначение подаваемого в составе заявки документа, не может являться безусловным основанием для отклонения заявки участника. Такое отклонение является сделанным по формальным основаниям и не соответствует закупочной документации.

2. Не является обоснованным и законным второе основание для отклонения заявки Заявителя – «подпункты 4 и 5 раздела 28 (представленные Участником копии документов не заверены в соответствии с законодательством Российской Федерации, не выполнено требование, установленное п. 5.3.1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для ООО РНКБ Развитие)».

Заверение документов осуществляется с целью подтверждения их юридической значимости, а также верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах

О том, что все документы, представленные в составе заявки, являются достоверными указано в самой заявке:

«5. Настоящим гарантируем достоверность представленной нами в заявке информации и подтверждаем право Заказчика, не противоречащее требованию формирования равных для всех Участников процедуры закупки условий, запрашивать у нас, в уполномоченных органах власти и у упомянутых в нашей заявке юридических и физических лиц информацию, уточняющую представленные нами в ней сведения, в том числе сведения о соисполнителях.»

Подача заявок на участие в закупке осуществлялась посредством электронной площадки РТС-тендер.

Заявка ООО НИИ «Земля и город», все входящие в ее состав документы, включая архивы, подписаны квалифицированной электронной подписью (далее – ЭЦП), выданной ФНС России на имя генерального директора ООО НИИ «Земля и город».

Наименование файла	Дата и время добавления (МСК)	ЭЦП
1. Заявка.docx	10.01.2024 22:15	ЭЦП
1. Заявка.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
2. Техническое предложение.docx	10.01.2024 22:15	ЭЦП
2. Техническое предложение.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
3.Ценовое предложение.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
3.Ценовое предложение.xlsx	10.01.2024 22:15	ЭЦП
3.1. Сметный расчет.doc	10.01.2024 22:15	ЭЦП
3.1. Сметный расчет.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
4. Уведомление УСН.jpg	10.01.2024 22:15	ЭЦП
5 Информационное письмо (крупные сделки).jpg	10.01.2024 22:15	ЭЦП
6 Учредительные документы_полномочия руководителя.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
7 Устав (редакция 2021).rar	10.01.2024 22:15	ЭЦП
8 Справка об отсутствии задолженности 25.12.2023.rar	10.01.2024 22:15	ЭЦП
9 Выписка из ЕГРЮЛ.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
10 Выписки СРО 20.12.2023.rar	10.01.2024 22:15	ЭЦП
11 ПП (обеспечение заявки).pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
12 Сертификат ИСО.pdf	10.01.2024 22:15	ЭЦП
13 Справка об опыте.docx	10.01.2024 22:15	ЭЦП
14 Документы, подтверждающие опыт Поакритерий 1 ч1.zip	10.01.2024 22:15	ЭЦП
15 Документы, подтверждающие опыт Поакритерий 1 ч2.zip	10.01.2024 22:15	ЭЦП
16 Документы, подтверждающие опыт Поакритерий 1 ч3.zip	10.01.2024 22:15	ЭЦП

Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержден приказом генерального директора ООО «РТС-тендер» №92-П/23 от 27 декабря 2023 г. (далее – Регламент).

Пунктом 3.9 Регламента установлено, что «подписание документов и сведений в форме электронных документов КЭП Клиента ЭП означает, что такие документы и сведения подписаны от имени Клиента ЭП, подписаны уполномоченным лицом, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений.».

Электронный документ, подписанный ЭЦП, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для такого документа правовые последствия, если электронный документ подписан ЭЦП лица, имеющего право подписи соответствующих документов, и в отношении такой ЭЦП соблюдены условия, установленные статьей 6 Федерального закона от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Выводы о том, что подписание документов и сведений в форме электронных документов ЭЦП участника означает, что такие документы и сведения подписаны уполномоченным лицом участника, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений, содержатся в решении Московского УФАС России от 14 августа 2020 г. по делу № 077/07/00-12900/2020 и решении Московского областного УФАС России от 22 июля 2019 г. по жалобе № 22113-ЭП/19, а также в решении Арбитражного суда г. Москвы от 20 февраля 2020 г. по делу № А40-284304/19-93-2283.

Таким образом, подписание заявки квалифицированной электронной цифровой подписью свидетельствует об исполнении Заявителем условия, предусмотренного подпунктами 4 и 5 раздела 28 закупочной документации и пункта 5.3.1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для ООО РНКБ Развитие, о заверении документов в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Однако, учитывая вышеизложенное, действия тендерной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО НИИ «Земля и город» от участия в закупке данным принципам не отвечают.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках и статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО НИИ «Земля и город», права и законные интересы которого были нарушены указанными действиями членов тендерной комиссии Заказчика, просит Московское УФАС России:

- приостановить определение подрядчика (поставщика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу, с размещением соответствующей информации на сайтах ЕИС и ЭТП;
- провести внеплановую проверку действий Заказчика (тендерной комиссии);
- признать жалобу обоснованной;
- признать действия Заказчика (тендерной комиссии) неправомерными;
- выдать предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок, проведения повторной процедуры рассмотрения и оценки заявок в порядке, предусмотренном документацией.

Приложения:

- 1) *выписка из единого государственного реестра юридических лиц на ООО НИИ «Земля и город» от 19 января 2024 г. на 20 л.;*
- 2) *Положения о закупке товаров, работ, услуг для ООО РНКБ Развитие на 103 л.;*
- 3) *извещение о проведении закупки на 3 л.;*
- 4) *документация о закупке на 26 л.;*
- 5) *протокол заседания голосования тендерной комиссии № 37 от 15 января 2024 г. на 4 л.;*
- 6) *решение единственного участника ООО НИИ «Земля и город» от 17 февраля 2023 г. № 30 на 1 л.;*
- 7) *решение единственного участника ООО НИИ «Земля и город» от 11 марта 2020 г. № 23 на 1 л.;*
- 8) *регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» на 54 л.;*
- 9) *решение Московского областного УФАС России от 22.07.2019 по жалобе N 22113-ЭП/19 на 5 л.;*
- 10) *решение Московского УФАС России от 14.08.2020 по делу N 077/07/00-12900/2020 на 5 л.;*
- 11) *решение Арбитражного суда г. Москвы от 20 февраля 2020 г. по делу № А40-284304/19-93-2283 на 7 л.*

**Генеральный директор
ООО НИИ «Земля и город»**

м.п.

_____ **П.И. Комаров¹**

¹19 января 2024 г. настоящая жалоба, подписанная электронной цифровой подписью, и прилагаемые к ней документы направлены на электронный адрес Московского УФАС России – to77@fas.gov.ru.