



ООО КИП 82

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
служба по г. Москве
107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

От кого: ООО «КИП 82»
ОГРН 1177847383713, ИНН 7841068200
192019 г. Санкт-Петербург,
улица Профессора Качалова,

Заказчик (организатор торгов):
Акционерное общество «Московская международная телефонная станция № 9»
117485, г. Москва, ул. Бутлерова, д.7

Исх. № 21/0714
от 14.07.2021 г.

Московское УФАС
Рег. номер 58678/21
зарегистрирован 14.07.2021



ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Московская международная телефонная станция № 9». Адрес: 117485, г. Москва, ул. Бутлерова, д.7

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «КИП 82», ИНН 7841068200. Адрес: 192019
ул. Проф. Качалова, д. 308

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
место предоставления документации <http://com.roseltorg.ru>, официальный сайт, на котором
размещена документация www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** 32110444932
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 05.07.2021

5. **Наименование закупки:** «выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ, включая поставку материалов и оборудования, в том числе технологического, по проекту «Приспособление помещения 31 (цокольный этаж, 2 блок) АО «ММТС-9» в здании по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 7 для размещения клиентского оборудования» в части создания инженерной инфраструктуры, и выполнение дополнительных работ, неучтенных в рабочей документации».

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Настоящей жалобой Заявитель оспаривает положения Документации организатора закупки, в связи с чем Заявитель обращается с настоящей жалобой до окончания срока подачи заявок.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Документацией по закупке (Запрос предложений, Проект договора, Проекты, Техническое задание), размещенной на сайте - www.zakupki.gov.ru (далее Положение о закупке)

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

1. Извещение о проведении Запрос предложений, документация о проведении Запрос предложений (далее - Извещение, Документация) размещены - 05.07.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 242 000 000 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок - 15.07.2021;
4. Дата подведения итогов Запроса предложений - 31.08.2021.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчиком при проведении Запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя, Заявитель оспаривает положения Документации, а именно:

1. Критерии оценки заявок участников закупки, установленные в закупочной документации, не носят объективный характер, а именно критерии «Цена договора», «Опыт Участника», «Срок выполнения работ»;

2. Неправомерно установлено требование к участникам закупки об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере 25% балансовой стоимости активов;

3. Заказчиком в Документации (договором) установлены неправомерные требования к участникам закупки в предоставлении заказчику авторизованных писем от заводоизготовителей на поставляемое оборудование.

4. При размещении закупки Заказчиком не размещена проектная документация на дополнительные работы.

1. Критерии оценки заявок участников закупки, установленные в закупочной документации, не носят объективный характер (Раздел VI. Критерии и порядок оценки заявок).

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Критерии оценки заявок участников закупки, установленные в закупочной документации, не носят объективный характер, а именно:

Заказчиком установлено, что закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок согласно системе бальной оценки заявок, определенной в документации критерий:

- Цена договора – 45%;
- Опыт участника -30 %;
- Срок выполнения работ – 25%.

Оценка и сопоставление заявок осуществляется с использованием указанных критериев оценки заявки. Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки.

Заявитель жалобы полагает, что указанные критерии, определяющие порядок оценки участников имеют признаки дискриминационного характера, подлежат обжалованию заявителем до окончания срока подачи заявки на участие в закупке посредством направления соответствующей жалобы в антимонопольный орган.

Оценивая содержание нарушения - субъективный характер критерия «Опыт Участника», не позволяющий участнику закупки определить, какие именно договоры надлежит представить по данному критерию, подобное нарушение являлось явным.

Также субъективный характер критериев «Цена договора» и «Сроки выполнения работ» также не позволяют участнику закупки определить, в какие сроки выполнять

работы и за какую цену, так как сроки выполнения работ и цена указаны в Документации (Договор, Проекты, Техническое задание) и являются оптимальными для выполнения работ.

Кроме того, Заказчик указывает на необходимость выполнения дополнительных работ, которые также входят в стоимость договора, но отсутствуют в рабочей документации (проекте).

При таких условиях становится невозможным подать заявку. Таким образом, усматриваются нарушения в закупочной документации.

Также обращаем внимание ФАС на то, что критерий «Опыт Участника» составляет 30% по системе бальной оценки заявок, что является существенным при определении победителя.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта работ, а также подтверждающих документов в соответствии с указанными пунктами Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки

2. Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование к участникам Конкурса об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам

Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование к участникам закупки об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам в размере 25% балансовой стоимости активов, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Заявкой на участие в запросе предложений (Раздел III Формы для участия участниками закупки, форма 1 Заявка на участие в закупке), являющейся частью Документации установлено, что участник должен соответствовать требованию об «отсутствии у участника на дату подачи данной заявки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25% балансовой стоимости активов, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Вместе с тем, заявитель жалобы считает, что данные требования неправомерны, так как Заказчик не обосновывает в Документации невозможность исполнения договора, заключенного по результатам закупки, в случае наличия у участника задолженности в указанном размере на дату рассмотрения заявки на участие в закупке, т.е. Участник обязан осуществить запрос в налоговом органе об отсутствии задолженности одновременно с подачей заявки.

Заявитель считает, что Требование о предоставлении в составе заявки гарантированной информации об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной по состоянию на дату подачи заявки, накладывает на участника дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в

извещения о закупке и подачи заявки, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной информации (справки), что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Заказчиком в Документации (договором) установлены неправомерные требования к участникам закупки в предоставлении заказчику авторизированных писем от заводов-изготовителей на поставляемое оборудование.

Заказчиком в Документации (п. 6.8.8. договора) установлены неправомерные требования к участникам закупки в предоставлении заказчику авторизированных писем от заводов-изготовителей на поставляемое оборудование.

Так согласно п. 6.8.8. Договора, Исполнитель обязан предоставить Заказчику авторизационные письма от заводов-изготовителей на поставляемое оборудование в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента заключения договора.

Установление в Документации указанных требований ограничивает количество возможных участников закупки, поскольку возможность участия в закупке поставлена в зависимость от решений (действий) третьих лиц

При этом документы, подтверждающие письма от заводов-изготовителей оборудования, могут быть получены участником закупки после заключения договора по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам закупки в качестве обязательного для участников Конкурса противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. При размещении закупки Заказчиком не размещена проектная документация на дополнительные работы.

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация подлежит размещению в составе документации о закупке.

Заказчиком, по мнению заявителя, допущено нарушение пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в неразмещении в составе документации о закупке проектной документации в полном объеме (отсутствует документация на дополнительные работы).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке, в частности, должны быть обозначены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к результатам работы.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом и положением о закупке.

В силу части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должен быть

установлен, в частности, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Характеристики закупаемых подрядных работ по строительству здания, которые были предметом закупки, должны, с учетом требования части 1 статьи 743 ГК РФ, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), содержаться в проектной документации. Проектной документацией определяются объем, содержание работ, в частности архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (часть 2 статьи 48 ГрК РФ). Разделы проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, установлены частью 12 статьи 48 ГрК РФ.

Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

В связи с этим при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке.

Между тем, заказчик в составе своей заявки на «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ, включая поставку материалов и оборудования, в том числе технологического, по проекту «Приспособление помещения 31 (цокольный этаж, 2 блок) АО «ММТС-9» в здании по адресу: г. Москва, ул. Бултерова, д. 7 для размещения клиентского оборудования» в части создания инженерной инфраструктуры, и выполнение дополнительных работ, неучтенных в рабочей документации» проектную документацию не разместил в полном объеме, о чем косвенно подтверждает в своем извещении.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам закупки в качестве обязательного для участников Конкурса противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего указанные требования Документации к участникам закупки, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, участник считает, что при организации и проведении закупки организатором закупки были нарушены требования законодательства РФ.

Процедура обжалования регламентирована в ст. 18.1 Федеральному закону от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, подп. «а» ч. 3.1 ст. 23 Федеральному закону от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- Принять жалобу к рассмотрению.
- Признать жалобу обоснованной и провести проверку.

- Выдать Акционерное общество «Московская международная телефонная станция № 9» предписание об аннулировании запроса предложений № 32110444932.

- Выдать организатору закупки - Акционерное общество «Московская международная телефонная станция № 9» соответствующее предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, о внесении изменений в закупочную документацию, извещение о проведении закупки.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы (Решение об избрании генерального директора, Приказ о назначении).
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.
3. Закупочная документация.
4. Извещение о проведении закупки (копия).
5. Доверенность на представителя (копия).

Генеральный директор