

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-743/2020

12 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Е.В. на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных средств ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Владимирской области», находящихся в безвозмездном пользовании ОМВД России по Собинскому району (извещение № 012810000162000001) в присутствии:

Заявителя – ИП

представителя заказчика – ОМВД России по Собинскому району

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-743/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных средств ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Владимирской области», находящихся в безвозмездном пользовании ОМВД России по Собинскому району (извещение № 012810000162000001).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно признала вторую часть заявки ИП Блескина Е.В. несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и аукционной документации по следующим основаниям: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 12.9 подпункта А пункта 26.1 Информационной карты электронного аукциона, пункта 2 части 1 статьи 15 и пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (не соответствие документов и информации требованиям, установленным документацией, а именно адрес мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в копии

лицензии участника закупки не соответствует адресам, указанным в пункте 12.5 Информационной карты электронного аукциона).

ИП Блёскин имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности от 01.09.2017 № ЛО-33-01-002437, действующую бессрочно.

Лицензия выдается на вид деятельности и адрес её осуществления к условиям выдачи лицензии не относится, поэтому отклонение заявки ИП Блёскина Е.В. на участие в указанном электронном аукционе противоречит требованиям законодательства в частности письму Министерства здравоохранения РФ от 21.08.2003 года № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей и транспортных средств» где прямо закреплено право проводить осмотры на базе организации, а не только в медицинском учреждении.

ИП Блёскин Е.В. не собирается осуществлять деятельность по новому адресу, а собирается там проводить осмотры, направляя для этого своих сотрудников, у которых место работы и место осуществления деятельности не меняется, что соответствует пункту 1.6 вышеприведенного письма. Кроме того, есть возможность осуществления в дальнейшем деятельности в городе Собинка посредством переоформления лицензии (дополнение адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности), либо привлечения соисполнителей.

В силу изложенного, заявитель просит признать незаконными действия Единой комиссии по отклонению заявки ИП Блёскина Е.В. на участие в электронном аукционе № 0128100001620000001, обязать заказчика допустить ИП Блёскина Е.В. к участию в торгах.

Представитель Заказчика по существу дела пояснил следующее.

09.07.2020 на момент размещения аукционной документации на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в информационной карте (пункт 12.9) и в проекте контракта (пункт 1 раздела 2) было указано, что местом доставки товара, выполнения работы или оказания услуги (место оказания медицинских услуг) является город Собинка и имеется оговорка, что для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров и медицинских освидетельствований Исполнитель предоставляет помещение. Помещение должно принадлежать Исполнителю на любом законном основании, оборудовано средствами связи, а также оснащено медицинскими приборами, оборудованием и мебелью в соответствии с Методическими рекомендациями «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения. Организация и порядок проведения предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей транспортных средств», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 15.12.2014 № 835н, а также другими обязательными требованиями, установленными действующим законодательством.

Одним из требований к участникам закупки, изложенным в подпункте «а» пункта 26.1 Информационной карты, является – «наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Согласно статье 15 указанного федерального закона в приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются в том числе и адреса мест осуществления медицинской деятельности.

При рассмотрении вторых частей заявок Блёткиным Е.В. были предоставлены: копия лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории центра «Сколково»), приложением к данной лицензии является лицензия на помещение по адресу: г.Владимир, ул.Дворянская, д.20а, второй этаж, помещение № 14. Приложение - лицензия на какое-либо помещение в г.Собинке отсутствовала.

14.07.2020 ИП Блёткиным Е.В. в адрес заказчика при рассмотрении вторых частей заявок было направлено также уведомление о том, что «ИП Блёткин Е.В. место ведения деятельности по проведению предварительных осмотров водителей и транспортных средств по адресу: Владимирская область, г.Собинка, ул.Дмитрова, д.20 на 2020-2021 г.г. Владение помещением на условиях договора аренды». Вместе с тем договор аренды и лицензия на данное помещение предоставлены не были. Осуществление медицинской деятельности по адресу, не указанном в лицензии, расценивается как осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии). Кроме того, ул.Дмитрова в г.Собинка отсутствует.

В силу изложенного, Единой комиссией заказчика было принято решение о несоответствии второй части заявки ИП Блёткина Е.В. на участие в электронном аукционе требованиям аукционной документации.

Указание Блёткиным Е.В. в жалобе на то, что он не собирается осуществлять деятельность по новому адресу, а собирается для этого направлять своих сотрудников на базу организации (в помещение ОМВД) является несостоятельным, так как у ИП Блёткина Е.В. в ОМВД отсутствует помещение для осуществления лицензированного вида деятельности. Кроме того, индивидуальный предприниматель получает лицензию конкретно на себя и не имеет право нанимать сотрудников для оказания медицинских услуг.

В силу изложенного, ОМВД России по Собинскому району считает жалобу ИП Блёткина Е.В. необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Пункта 26.1 Информационной карты установлены Единые требования к участнику закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере, одним из которых является – «наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории центра «Сколково»).

Пунктом 12.9 Информационной карты электронного аукциона и в проекте контракта (пункт 1 раздела 2) указано, что местом доставки товара, выполнения работы или оказания услуги (место оказания медицинских услуг) является город Собинка и имеется оговорка, что для проведения предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров и медицинских освидетельствований Исполнитель предоставляет помещение. Помещение должно принадлежать Исполнителю на любом законном основании, оборудовано средствами связи, а также оснащено медицинскими приборами, оборудованием и мебелью в соответствии с Методическими рекомендациями «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения. Организация и порядок проведения предрейсовых и послерейсовых осмотров водителей транспортных средств», приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 15.12.2014 № 835н, а также другими обязательными требованиями, установленными действующим законодательством.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в составе второй части заявки ИП Блёскина Е.В. приложена лицензия № ЛО-33-01-002437 от 01.09.2017 на осуществление медицинской деятельности. Однако местом осуществлением медицинской деятельности согласно данной лицензии является - Ивановская область, Ивановский район, с.Подвязновский, д.11, кв.24, а также Владимирская область, г.Владимир, ул.Дворянская, д.20А, второй этаж, помещение № 14, то есть место осуществления медицинской деятельности не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала вторую часть заявки ИП Блёскина Е.В. не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому, послерейсовому) водителей транспортных средств ФКУ «ЦХ и СО УМВД России по Владимирской области», находящихся в безвозмездном пользовании ОМВД России по Собинскому району (извещение № 012810000162000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.