

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-727/2020

10 августа 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.08.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КанцАйленд» (г. Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров для обеспечения нужд департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120003896), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика – департамента сельского хозяйства Владимирской области, представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган)

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о ее рассмотрении в отсутствие представителя заявителя.

07.08.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 10.08.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-727/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КанцАйленд» (далее-заявитель, общество, ООО «КанцАйленд») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров для обеспечения нужд департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120003896).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление

информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 2 к информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 6 «Ежедневник» показатели товара указаны не в полном объеме (материал); по позиции 7 «Планинг» показатели товара указаны не в полном объеме (материал обложки, тип скрепления))), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44..

В обосновании своей жалобы Заявитель сообщает следующее.

В Приложении №2 к документации содержится краткая инструкция: Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения.

Символ «>» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.

Символ «<» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

К позициям:

- №6 Ежедневник установлены следующие технические характеристики: Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов, не менее 168, материал, бумвинил/кожзаменитель, цвет: коричневый

- №7 Планинг, установлены технические характеристики: Тип: датированный, год: 2021, количество листов: не менее 64, размер: не менее 303*130 мм, материал оложки. бумвинил/кожзаменитель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: гребень/спираль, печать блока: не менее 2 красок.

Подавая заявку, обществом был выбран один конкретный показатель к каждой позиции:

- Позиция №6 материал: кожзаменитель;

- Позиция №7 материал обложки: кожзаменитель, тип скрепления: спираль.

Данные показатели являются конкретными, выбраны из 2-х предложенных заказчиком вариантов. Материал обложки бумвинил/кожзаменитель являются разного рода материалами, взаимоисключающими друг друга. Тип скрепления гребень/спираль так же являются разного вида скреплениями в зависимости от технологии изготовления Планинга.

Инструкция должна носить исчерпывающий характер/ Описание символов, знаков, слов должно быть объективным, не вводящим в заблуждение участников закупки. Инструкция по заполнению заявки не содержит расшифровки значения символа «/», что способствует его произвольной трактовке.

Таким образом, заявитель считает, что его заявка содержит всю информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и просит отменить результаты рассмотрения первых частей заявок, и допустить их к участию в электронном аукционе.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии, представитель уполномоченного органа сообщил следующее.

В Приложении №2 к информационной карте аукционной документации - таблице 1(2) по позициям 6 и 7 заказчиком указано следующее:

- по п. 6 «Ежедневник»: **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: не менее 168, материал: бумвинил/кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по п.7 «Планинг»: **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: не менее 64, размер: не менее 303*130 мм, материал обложки: бумвинил/кожзаменитель, цвет - коричневый,**

поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: гребень/спираль, печать блока: не менее 2 красок»

В первой части заявки ООО «КанцАйленд» по данным позициям указано следующее:

- по позиции «Ежедневник» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: 176, материал: кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по позиции «Планинг» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: 64, размер: 303*150 мм, материал обложки: кожзаметигель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: спираль, печать блока: 2 красок»**

Заказчиком в инструкции к Приложению №2 таблица 1(2) не была указана сноска, о том, как в данном случае следует читать символ «/». Таким образом, значение, предлагаемое данным участником, было указано не в полном объеме.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган Владимирской области отмечает, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003896 со стороны департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не допущено.

Заказчик по существу рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

В Приложении №2 таблица 1(2) по позициям 6 и 7 департаментом указаны следующие показатели товара:

- по п. 6 «Ежедневник»: **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: не менее 168, материал: бумвинил/кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по п.7 «Планинг»: **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: не менее 64, размер: не менее 303*130 мм, материал обложки: бумвинил/кожзаметигель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: гребень/спираль, печать блока: не менее 2 красок»**

В заявке заявителя жалобы ООО «КанцАйленд» по данным позициям указано следующее:

- по позиции «Ежедневник» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: 176, материал: кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по позиции «Планинг» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: 64, размер: 303*150 мм, материал обложки: кожзаметигель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: спираль, печать блока: 2 красок»**

В дополнение к отзыву Заказчик пояснил, что знак «/» необходимо читать как «материал: бумвинил и, или кожзаменитель».

Заказчик считает, что ввиду отсутствия разъяснений о правильном прочтении символа «/», аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, Заказчик считает, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0128200000120003896 не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

07.07.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003896 и документация об электронном аукционе на право заключить государственный (муниципальный) контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставку канцелярских товаров для обеспечения нужд Департамента сельского хозяйства Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 101 076,65 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.1](#) настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки

участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены **частью 4** настоящей статьи.

Часть 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120003896 от 30 июля 2020 отказано в допуске участнику закупки № 1 с обоснованием: с п. 1 ч. 4 ст. 67 - **непредставление информации (по позиции 6 «Ежедневник» показатели товара указаны не в полном объеме (материал); по позиции 7 «Планинг» показатели товара указаны не в полном объеме (материал обложки, тип скрепления))**, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (канцелярские товары) заказчиком указаны следующие показатели товара(канцелярские товары):

- по п. 6 «Ежедневник»: **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: не менее 168, материал: бумвинил/кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по п.7 «Планинг»: **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: не менее 64, размер: не менее 303*130 мм, материал обложки: бумвинил/кожзаменитель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: гребень/спираль, печать блока: не менее 2 красок».**

В заявке ООО «КанцАйленд» указаны следующие показатели товара:

- по позиции «Ежедневник» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: 176, материал: кожзаменитель, цвет: коричневый»;**

- по позиции «Планинг» (страна происхождения Товара Россия): **«Тип: датированный, год: 2021, количество листов: 64, размер: 303*150 мм, материал обложки: кожзаменитель, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: спираль, печать блока: 2 красок»**

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу

заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на поставку канцелярских товаров для обеспечения нужд департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120003896) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу:

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (канцелярские товары) заказчиком указаны следующие показатели товара(канцелярские товары):

- по п. 6 «Ежедневник»: «Тип: датированный, год: 2021, формат: А5, количество листов: не менее 168, материал: *бумвинил/кожзамениТЕЛЬ*, цвет: коричневый»;
- по п.7 «Планинг»: «Тип: датированный, год: 2021, количество листов: не менее 64, размер: не менее 303*130 мм, материал обложки: *бумвинил/кожзамениТЕЛЬ*, цвет - коричневый, поролоновая прослойка: да, цвет бумаги: белый, тип скрепления: гребень/спираль, печать блока: не менее 2 красок».

Однако, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений относительно прочтения символа «/».

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что использование в техническом задании названного символа при отсутствии разъяснений относительно его прочтения, является ненадлежащим исполнением частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, так как способствует неоднозначному его пониманию.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КанцАйленд» (далее- заявитель, общество, ООО «КанцАйленд») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку канцелярских товаров для обеспечения нужд департамента сельского хозяйства Владимирской области (№ закупки 0128200000120003896) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.