

в Московское областное
УФАС России
123423, г. Москва,
Карамышевская наб., д. 44
тел. (499) 755-23- 23 доб.050-233

Исх. № 17/09/21-1 от 17.09.2021 г

Жалоба на положения документации о закупке

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование: ИП
Место нахождения:
Почтовый адрес:
Адрес электронной почты:
Номер контактного телефона.

Указание на закупку:

Номер извещения: 32110631066
Наименование объекта закупки: выполнение работ по текущему ремонту кровли КДЦ
ЦКБ РАН
Способ определения поставщика (исполнителя): запрос котировок
Электронная торговая площадка: <http://utp.sberbank-ast.ru>

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	Наименование заказчика: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	117593, г Москва, р-н Ясенево, б-р Литовский, дом 1А
Почтовый адрес	117593, г Москва, р-н Ясенево, б-р Литовский, дом 1А
Номер контактного телефона	74954279151
Адрес электронной почты	
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий	

ДОВОД 1

В п. 6 Извещения указано следующее:

6.	Сведения о начальной (максимальной) цене договора	2 799 759,60 рублей Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены договора согласно Приложению № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (Локальная смета).
----	---	--

Однако, в составе документации присутствует файл «Смета кровля КДЦ» являющийся локальным сметным расчетом № 01. Также в данном файле указано, что оно является **ПРИЛОЖЕНИЕМ № 2**:

		Утверждено приказом № 421 от 4 августа 2020 г. Министром РФ	Приложение № 2
Наименование редакции сметных нормативов	Изменения в сметные нормы, утвержденные приказами Минстроя России от 26 декабря № 2019 г. № 871/пр, 872/пр (в ред. приказов от 30.03.2019 № 171/пр, от 01.06.2020 295/пр)		
Наименование программного продукта	"ГРАНД-Смета 2021"		
ЦКБ РАН (наименование стройки)			
Здание поликлиники ЦКБ РАН по адресу: г. Москва, ул. Фотиевой, д.10 (наименование объекта капитального строительства)			
ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ (СМЕТА) № 01			

Т.е. данная смета является приложением № 2. Из чего следует вывод, что в составе документации отсутствует Приложение № 1 к извещению содержащее Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены договора.

ДОВОД 2

В п. 15 Извещения установлено следующее:

15.	Требования к оформлению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме	Заявка заполняется и подается участником по установленной Заказчиком Форме в соответствии с Приложением № 3 (Форма заявки)
-----	---	---

Однако в составе документации отсутствует Приложение № 3. При этом присутствует Приложение № 3.1 и Приложение № 3.2. Таким образом, Участнику не представляется возможным определить какую именно форму заявки необходимо заполнять для участия в закупке.

ДОВОД 3

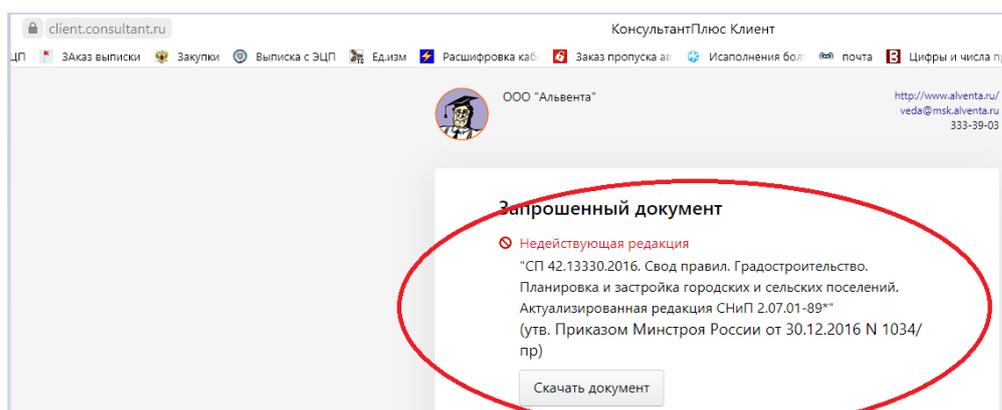
В п. 3 Технического задания (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) практически половина нормативной документации, которой должны соответствовать выполняемые работы является **НЕДЕЙСТВУЮЩЕЙ**:

– СанПиН 2.1.7.1322-03 Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления; - **утратило силу с 01.03.2021 на основании постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 3 <https://docs.cntd.ru/document/901862232/titles/1078GC7>**

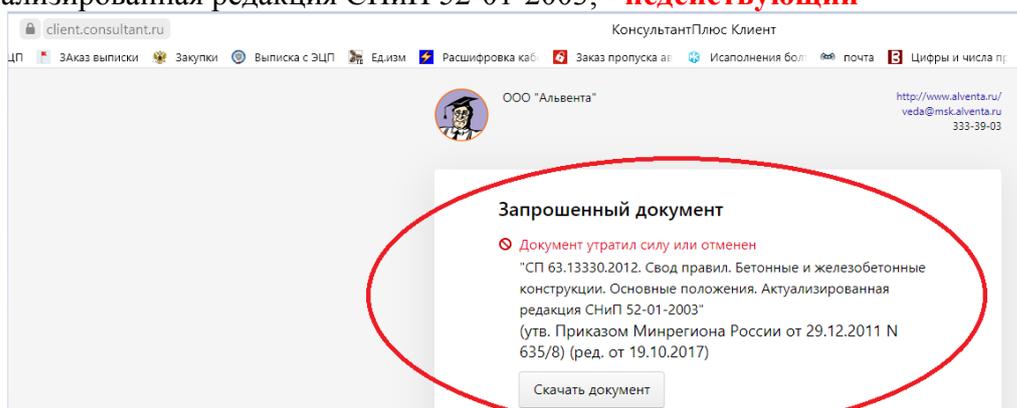
– Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года N 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; - **утратило силу с 1 августа 2020 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года N 985 <https://docs.cntd.ru/document/420243891>**

– Приказ Росстандарта от 30.03.2015 года N 365 "Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"; - **Утратил силу на основании приказа Росстандарта от 17 апреля 2019 года N 831 <https://docs.cntd.ru/document/420268468>**

– СП 45.13330.2012 Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87; - **недействующий**



– СП 63.13330.2012 Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 52-01-2003; - **недействующий**



– СНиП 3.05.06-85 Электротехнические устройства; - **недействующий**
<https://docs.cntd.ru/document/871001016>

ДОВОД 4

Для принятия участия в процедуре участнику необходимо представить технические характеристики товара, который будет **использован** при выполнении обязательств по договору.

В Приложении № 1 к Техническому заданию установлены требования исключительно в используемым материалам. В частности, в Приложении содержатся требования к болтам, гвоздям, проволоке, дюбелям, растворам и т.д.

Данные материалы:

- 1) не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) не принимаются к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Законом о бухгалтерском учете;
- 3) являются строительными и расходными материалами, используемыми при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу.

Т.е., например, требуемые гвозди/ дюбели/ болты используются Подрядчиком для закрепления других материалов при ремонте кровли.

Вместе с тем, некоторые характеристики товара могут быть известны исключительно после проведения испытаний конкретной партии товара. Так, например, по параметрам: «Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон стали тонколистовой оцинкованной (п. 1)», «Угол заострения по граням (п. 3)»,

«Масса 1 м² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон стали тонколистовой оцинкованной (п. 7)»,

«Средняя плотность, затвердевших растворов строительных, марки М100 в проектном возрасте (п. 11)»,

«Содержание золы-уноса в растворе строительном, марки М100 (п. 11)»,

«Разрывная сила в продольном, поперечном направлении материала рулонного кровельного (п. 13)»,
«Температура гибкости на брусе R=25 мм и R=10 мм ,материала рулонного кровельного (п.13)»,
«Масса вяжущего с наплавленной стороны материала рулонного кровельного (п. 13)»,
«Группа индексов для сварки легированных теплоустойчивых сталей (п. 15)»,
«Содержание наполнителя в мастике битумной кровельной горячей (п. 18)» и т.д.

Согласно требованиям Приложения № 1 к Техническому заданию применяемые материалы, должны соответствовать ГОСТ.

При этом, положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В силу того, что Заказчиком в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то заказчику нет необходимости предъявлять к участникам закупки дублировать такие положения в заявках, поскольку потребность заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия исполнить все условия, установленные в извещении, о чем указано в Приложении № 3.1:

«.....сообщает Вам о согласии исполнить все условия, установленные в извещении № _____ о проведении запроса котировок на _____.

С условиями договора, технического задания и порядком и сроком оплаты согласны.

Настоящей заявкой на участие в запросе котировок предлагаем выполнить весь комплекс работ в полном соответствии с техническим заданием, локальной сметой».

В целях выражения готовности поставки используемых расходных материалов в соответствии с требованиями документации, участнику закупки достаточно выразить свое согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации, что не лишает в последующем возможность Заказчика соотнести фактически поставляемый товар с требованиями документации, поскольку положениями документации Заказчиком определены соответствующие параметры товара, которым и должен соответствовать товар, поставляемый при исполнении обязательств по договору.

Таким образом, Заказчику в документации достаточно предусмотреть возможность участникам закупки выразить свое согласие на использование при выполнении работ товара с качественными характеристиками, определенными им в Локально-сметном расчете, и не предусматривать обязанность по заполнению участниками закупки конкретных характеристик, которые уже и так определены заказчиком в документации.

Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик используемых товаров, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам посредством описания качественных характеристик, которые могут быть воспроизведены участниками закупки посредством копирования (или предоставления согласия).

Вместе с тем в настоящем случае положения документации обязывают участника закупки предоставить в составе заявки конкретные характеристики товара. В связи с чем, по нашему мнению, усматривается нарушение в действиях Заказчика при формировании документации, выразившееся в ограничении количества участников закупки при формировании документации.

Подтверждением нашей позиции являются решения Московского УФАС, где аналогичные требования были признаны комиссией неправомерными, например: РЕШЕНИЕ от 28.05.2021 по делу № 077/07/00-8778/2021, РЕШЕНИЕ от 29.09.2020 по делу № 077/07/00-16228/2020, РЕШЕНИЕ от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-746/2020

Виду изложенного, просим признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного:

ПРОШУ

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Приложения:

РЕШЕНИЕ от 28.05.2021 по делу № 077/07/00-8778/2021,



Решение избыт
требования 1.pdf

РЕШЕНИЕ от 29.09.2020 по делу № 077/07/00-16228/2020,



Решение избыт
требования 2.pdf

РЕШЕНИЕ от 21.01.2020 по делу № 077/07/00-746/2020



Решение избыт
требования 3.pdf

_____/ИП