

Исх: № 3047 от 04.03.2019 г.

Руководителю УФАС г.Москвы

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

## **Жалоба**

### **На неправомерные действия государственного заказчика (ограничение конкуренции):**

Реестровый номер закупки : №31907589599 от 28.02.19.

**Наименование закупки :** Право на заключение договора на выполнение работ по созданию аудиовизуального произведения - обучающий фильм «Действия работников поездной бригады при возникновении пожара в пути следования» и отчуждение исключительного права на него для нужд АО «ФПК».

(Запрос котировок в электронной форме № 1673/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2019)

**Государственный заказчик :** Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»).

**Организатор:** АО «ФПК» в лице Центра управления закупками и договорной работы структурного подразделения АО «ФПК».

**Место нахождения:** 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34

**Почтовый адрес:** 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34

#### **Контактная информация:**

Номер контактного телефона: 8(495)988-10-00 (доб.3-00-31).

[KaplinaMV@fpc.ru](mailto:KaplinaMV@fpc.ru)

Ответственные должностные лица за закупку:

Контактное лицо: Каплина Мария Владимировна

**Официальный сайт, на котором размещена о запросе котировок**  
: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Адрес электронной площадки : РТС-тендер ( [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)).

---

Согласно условий договора (раздел «Права и обязанности сторон») п 2.1.1., Исполнитель имеет право *«привлекать к выполнению работ по Договору третьих лиц только с предварительного письменного согласия Заказчика. При этом Исполнитель несет ответственность в полном объеме за действия/бездействие привлеченных к выполнению работ третьих лиц».*

Согласно статьи №3 223-го ФЗ (Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг),

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Свою позицию по вопросу согласования субподрядчиков( третьих лиц) УФАС РФ уже высказала в своём решении № 223ФЗ-836/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Чистая планета» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 15.11.2018 ,г. Москва, в котором, в частности разъяснила, цитирую : *«Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в Документации неправомерно установлен запрет на привлечение субподрядных организаций для выполнения работ по предмету закупки.*

Пунктом 3.2.3 Блока 2 Информационной карты Документации установлено: *«Возможно привлечение субподряда на следующие виды работ:*

- *оказание транспортных услуг по доставке персонала, ТМЦ (без права обращения с отходами);*
- *проведение лабораторных исследований аккредитованной лабораторией.*

*Субподрядчики (соисполнители) должны соответствовать следующим квалификационным требованиям, и представить подтверждающие документы в составе квалификационной части заявки:*

- *Наличие у субподрядчика собственной аккредитованной лаборатории;*
- *Обязательство на период предоставления услуг заключить договор (-ы) добровольного страхования работников от несчастных случаев со страховой суммой не менее 400 тыс. рублей, с включением в договор рисков смерти в результате несчастного случая; постоянной (полной) утраты трудоспособности в результате несчастного случая с установлением I, II, III групп инвалидности;*
- *Отсутствие в течение последних 2 (двух) лет до даты окончания срока подачи заявок и в течение проведения закупочной процедуры случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с ПАО «НК «Роснефть» или Обществом группы в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения ПАО «НК «Роснефть» или Обществом*

группы в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями договора».

**Также ограничение возможности привлечения субподрядных организаций/соисполнителей по договору, заключаемому по результатам закупки, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору, что ограничивает количество участников закупки.**

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации требований к субподрядным организациям, а также запрета на привлечение субподрядчиков/соисполнителей на виды работ не указанные в соответствующем пункте Документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Кроме того, в случае одностороннего расторжения договора со стороны Заказчика по ГК РФ проблематичным становится взыскание каких-либо затрат по договору согласно сложившейся судебной практике даже в арбитражном суде. В данном же случае, при условии письменного согласия Заказчика о привлечении третьих лиц (субподрядчиков), Заказчик вправе своего письменного согласия не давать по любым причинам и мотивам, что ставит его в доминирующее и более выгодное положение, а Исполнителя—в состояние получения издержек и проблематичности их возмещения в суде.

Согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018) статьи 10. (Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением),

**1. Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.**

Считаем подобные условия ограничивающими конкуренцию недобросовестным поведением заказчика. Просим обязать заказчика внести изменения в документацию, либо отменить торги.

---

Приложение:

1. Решение №7 ООО «Студия Ф» о продлении полномочий.

-----

Общество с ограниченной ответственностью «Студия Ф» (ООО «Студия Ф»)  
127051, г. Москва, Малый Сухаревский пер., д.9, стр 1, этаж 1, комн. 33А, офис 13  
р/счет № 40702810322000032756 в АКБ «АБСОЛЮТ БАНК» (ПАО)  
К/с 30101810500000000976 БИК 044525976  
ИНН/КПП 7717662385/770201001.  
ОКПО 63785060 ОКВЭД 92.1

Тел.8-985-100-94-98, 8-985-784-30-80

Генеральный директор Бугулов Эльмар Александрович , действующий на основании Устава

[www.studiaf.ru](http://www.studiaf.ru)

Адрес электронной почты : [dsemyono@yandex.ru](mailto:dsemyono@yandex.ru)

---