



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/476  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 17оз-22  
029/06/69-62/2022

**Заказчик :**

ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельская областная  
клиническая больница»  
163045 г. Архангельск пр. Ломоносова  
292  
E-mail: info@aokb.ru,  
savelovaLN@aokb.ru,  
BrosalinaEG@aokb.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**

Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

ООО «ОБЛФАРМ АЛЬЯНС»  
197375, г. Санкт-Петербург,  
Новоколомяжский пр-кт, дом № 8/10,  
литер А, Помещение 4-Н (Пом. №10)  
E-mail: msk@oblpharma.ru

**РЕШЕНИЕ**

01 февраля 2022 года

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Матвеевой Н.Б. (доверенность от 25.01.2022);

**Заказчика:** Бросалиной Е.Г. (доверенность от 20.01.2022);

**Уполномоченного органа:** Коротковой И.Ю. (доверенность от 10.06.2021 № 68-Д).

**УСТАНОВИЛА:**

25 января 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «ОБЛФАРМ АЛЪЯНС» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Ванкомицин (извещение №0124200000621009467).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются неправомерные действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.01.2022 № 24.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 31.01.2022 № 314-05-80.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

22.12.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621009467 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Ванкомицин (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 404 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

*Заявитель в жалобе указывает, что в случае отклонения какой-либо заявки в порядке п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных*

препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1289), мог претендовать на применение преимущества предоставляемого п. 1.4 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н). Аукционной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок и подведении итогов аукциона заявки, на предмет применения п. 1.4 Приказа № 126н, не рассматривались.

Согласно части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

В развитие данных норм приняты Приказ № 126н и Постановление № 1289.

Постановление № 1289 применяется в случае, если покупаемый лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В пункте 32 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств» раздела I «Общие условия» документации об аукционе установлено условие допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Приказом № 126н. Постановление № 1289 в данной закупке не установлено.

Согласно извещению и документации об аукционе осуществляется закупка лекарственного препарата с МНН «Ванкомицин», при этом Заказчик указал все эквивалентные формы лекарственных препаратов, однако отдельные лекарственные формы не включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Так, например:

- «лекарственная форма: Порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь, дозировка: 1000мг (Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Нет)»;

- «лекарственная форма: Порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и раствора для приема внутрь, дозировка: 1000мг (Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Нет)»;

- «лекарственная форма: Порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и приема внутрь, дозировка: 500мг (Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Нет)»;

- «лекарственная форма: Порошок для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий и раствора для приема внутрь, дозировка: 500мг (Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Нет)».

При формировании монолотовой закупки допускается включение в него нескольких лекарственных форм одного международного непатентованного наименования при соблюдении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что формирование закупки определялось исходя из нужд и потребностей Заказчика. Описание объекта закупки Заказчиком составлено в соответствии с требованиями ст. 33 ФЗ «О контрактной системе». В соответствии с требованиями Постановления №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчиком в закупке указаны все эквивалентные формы лекарственного препарата Ванкомицина.

В связи с тем, что не все лекарственные формы препарата Ванкомицин, указанные в закупке входят в перечень лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, Заказчиком не было установлено ограничения, устанавливаемые в соответствии с Постановлением № 1289.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Согласно подпункту 1.4 Приказа № 126н в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления №1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Согласно частям 1, 2, 6, 7 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона № 44-ФЗ.

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком

аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе»;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 ФЗ «О контрактной системе».

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 ФЗ «О контрактной системе».

Исходя из статьи 69 ФЗ «О контрактной системе», аукционная комиссия рассматривает вторые части заявки участника закупки на соответствие пункту 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе.

Вследствие установления в документации об аукционе только условий допуска в соответствии с Приказом № 126н, аукционная комиссия не могла отклонить участников закупки, предложивших к поставке товар, происходящий из иностранного государства, применив нормы Постановления № 1289.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОБЛФАРМ АЛЪЯНС» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**



**О.С. Малышева**



**О.Е. Титова**

**Ю.А. Поддубная**

