

ул. №

8352

Исх. № 130 от «10» апреля 2020 года

Чувашское УФАС России
Рег. номер 3914/20
зарегистрирован 17.04.2020



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике

Почтовый адрес:

428015, г. Чебоксары, Московский проспект, 2
Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-13

ЖАЛОБА

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

"ФАРМАЦИЯ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Место нахождения заказчика: 428018, ЧУВАШИЯ ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА -, Г.
ЧЕБОКСАРЫ, УЛ БОНДАРЕВА, 13

Почтовый адрес заказчика: 428003, Чувашская Республика, Чебоксары, Бондарева, дом 13/15

Тел. +7 (8352) 580045

E-mail: farmmost@yandex.ru

Контактное лицо:

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью

Место нахождения: 428036, РФ, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М. Залка, д. 21,
помещение 1

Почтовый адрес: 428036, РФ, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М. Залка, д. 21,
помещение 1

E-mail: chop.alfa@bk.ru

Номер контактного телефона: +7 (8352)33-23-33

ИНН: 2129047305

Номер аукциона: 32009026751

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 24.03.2020
года.

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в
электронной форме:** 01.04.2020 в 09:00 (МСК).

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени):
06.04.2020 г. 10:00 (МСК)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»
Наименование открытого аукциона в электронной форме: Оказание охранных услуг для нужд ГУП Чувашской Республики "Фармация" Минздрава Чувашии среди субъектов малого и среднего предпринимательства

Официальный сайт, на котором размещена информация о конкурсной документации:
www.zakupki.gov.ru

24.03.2020г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание охранных услуг.

На участие в электронном аукционе было подано три заявки, в том числе ООО

ООО и ООО «ЧОО

По итогам аукциона победителем было признано ООО

(протокол подведения итогов аукциона № 1622354 от

07.04.2020).

В соответствии со ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) сокращению или прекращению производства товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

электронном аукционе приняли участие коммерческие организации, находящиеся в картельном сговоре. Так, Заявитель усматривает, что О и ООО

являются участниками картельного сговора. Данные компании, территориально зарегистрированы и расположены в Республике Татарстан, город Казань, являются профессиональными игроками на рынке охранных услуг, а также активно участвуют в аукционах на оказание услуг по охране жизни, здоровья и имущества. Их совместное участие в электронных аукционах на право заключения договора оказания охранных услуг нацелено на ограничение конкуренции и вытеснению с рынка добросовестных поставщиков охранных услуг.

Из анализа сведений, размещенных на сайте www.rusprofile.ru, Заявителю стало известно, что

согласно выписке из ЕГРЮЛ года, директором и учредителем является

являются аффилированными лицами. Так, было зарегистрировано недавн

то же время, согласно выписке из ЕГРЮЛ от 08.04.2020. г

является генеральным директором

(собственниками бизнеса) которого являются учредителями

При этом являются учредителями (собственниками бизнеса) и победителем данной закупки. И «Спутник» и «ОА «СКИФ»», который стал

Соответственно, устанавливается аффилированная связь между этими организациями, действующими совместно в целях существенного понижения цены на рынке охранных услуг посредством постановки других участников аукциона в заведомо невыгодные для них условия, при которых последние не в силах конкурировать с ООО

У ООО «...» и у ООО «...» согласно сведений, размещенных на сайте www.rusprofile.ru, также имеется связь с ООО «...».

Согласно сведениям реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций (информация с сайта www.zakupki.gov.ru) 14.02.2020 ООО «...» было включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) № Р2007739 за ненадлежащее оказание услуг по осуществлению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов колледжа. Соответственно, ее дальнейшее участие в аукционах невозможно.

У «...» отсутствует лицензия на осуществление охранных услуг, но, не смотря на это Обществом самой первой подана заявка на участие в аукционе № 32009026751, в последующем признанная заказчиком не соответствующая требованиям на участие, ОДНАКО ООО «Спутник» участвовало в подаче ценовых предложений, понижал цены, т. е. влиял на итоговую цену закупки. Одними из видов деятельности данной организации указана деятельность головных офисов (код 70.10), деятельность по управлению холдинг-компаниями (код 70.10.2), деятельность агентств по подбору персонала (код 78.10), деятельность агентств по временному трудоустройству (код 78.20), деятельность по подбору персонала прочая (код 78.30) и другие (всего в ЕГРЮЛ указано 40 видов деятельности). Можно предположить, что ООО «Спутник» занимается координацией деятельности ООО «ЧОП «Спартак», ООО «ЧОП «Скиф-к», ООО «СК-Скиф» и ООО «ОА «СКИФ», а также подбором персонала в данные компании.

Усматривается, что совместное участие ООО «Спутник» и ООО «ОА «СКИФ» в электронном аукционе 32009026751 продиктовано аффилированными связями между ними. Стоит отметить тот факт, что заявка ООО «Спутник» на участие в аукционе была подана 26.03.2020 года в 15:01 по московскому времени, а заявка ООО «ОА «СКИФ» была подана 26.03.2020 года в 15:19 по московскому времени, т. е. друг за другом.

Таким образом, усматривается, что предложенная схема ценообразования направлена на вытеснение остальных участников аукциона (ООО «ЧОО «Альфа», ООО «ЧОО «Пантера» и ООО «ЧОО «Алекс-Ч»).

Схема совместных действий вышеуказанных аффилированных Обществ схожа со схемой «таран», суть которой состоит в следующем: участники картеля снижают цену до экономически невыгодной, вынуждая добросовестных поставщиков отказаться от дальнейшего участия в аукционе. При рассмотрении вторых частей заявок обнаруживается, что компании-«тараны» не соответствуют требованиям документации и их заявки отклоняются. Третий участник сговора (победу которого обеспечивают демпингующие компании), на последних минутах аукциона делает предложение, незначительно отличающееся от начальной цены контракта, и побеждает в торгах.

Далее из схемы «таран» вытекает подача неконкурентоспособного предложения с заведомо проигрышной ценой или неприемлемыми условиями исполнения контракта. Соглашения о неучастии в торгах или о подаче неконкурентоспособного предложения преимущественно вредят заказчикам. Они не позволяют достичь экономии бюджетных средств и приобрести максимально качественный товар, поскольку заказчику просто не из чего выбирать. Для поставщиков же основной проблемой является система «таран»,

где действия сговорщиков направлены против конкурентов — добросовестных участников.

Примером привлечения к ответственности за картельный сговор может послужить ситуация в Пензе, а именно в 2015-2016 гг. три самарские компании, ООО «ССК ДорМостАэро», ООО «Волга-Проект», ООО НПО «Авангард», участвовали в торгах на ремонт дорог на территории Пензенской области. Комиссия Пензенского УФАС признала нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» и выдала предписания о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются «вертикальные» соглашения между хозяйствующими субъектами, если:

1) такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены перепродажи товара, за исключением случая, если продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;

2) такими соглашениями предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта, который является конкурентом продавца. Данный запрет не распространяется на соглашения об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя.

Согласно ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган уполномочен на возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства и выдачу соответствующих предписаний.

Согласно ст. 14.2 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении:

1) качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей;

2) количества товара, предлагаемого к продаже, наличия такого товара на рынке, возможности его приобретения на определенных условиях, фактического размера спроса на такой товар;

3) места производства товара, предлагаемого к продаже, изготовителя такого товара, гарантийных обязательств продавца или изготовителя;

4) условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

06.04.2020 года состоялся аукцион в электронной форме на «Оказание охранных услуг для нужд ГУП Чувашской Республики "Фармация" Минздрава Чувашии среди субъектов малого и среднего предпринимательства».

Согласно протокола подведения итогов № 1622354 от 07.04.2020 года победителем процедуры признано Общество с ограниченной ответственностью ООО «ОА «СКИФ» (ИНН: 1657107182). Договор еще не заключен.

Однако, ООО «Частная охранная организация «Альфа», как участнику данного аукциона, известно, что победитель аукциона по закупке ООО «ОА «СКИФ» не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки и предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем аукциона, а именно у ООО «ОА «СКИФ» в нарушение закупочной документации отсутствует собственная мобильная группа немедленного реагирования на территории Чувашской Республики, соответственно ООО «ОА «СКИФ» не сможет выполнить требования технического задания, а именно не сможет обеспечить прибытие мобильной группы в составе не менее 2-х сотрудников охраны в срок не более 10 минут с момента поступления сигнала тревоги.

На основании изложенного выше,

Прошу:

1) Провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства (создания картельного сговора, введения в заблуждение и ограничению конкуренции),

отменить результаты аукциона.

2) Привлечь виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3) Приостановить заключение контракта по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4) Письменно уведомить Заявителя о результатах проведенной проверки по указанному адресу.

Приложения:

1) Протокол подведения итогов аукциона № 1622354 от 07.04.2020.

2) Выписки из ЕГРЮЛ на «Спутник», ООО «СК-Скиф» и ООО «ОА «СКИФ».

3) Реестровая запись № Р2007739 о включении ООО «ЧОП «Скиф-к» в реестр недобросовестных поставщиков.

4) Распечатки с сайта www.rusprofile.ru.

5) Извещение о проведении аукциона.

6) Протокол сопоставления ценовых предложений аукциона № 1622354 от 06.04.2020.

7) Протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 1622354 от 06.04.2020.

