



121205, г. Москва, Территория Сколково Инновационного Центра,
ул. Бульвар Большой, д. 42, стр. 1

Тел./факс: +7 (495) 739-92-37
beorg.ru | info@beorg.ru

ОТ: Общества с ограниченной ответственностью «Биорг»

ОТ КОГО: Генерального директора Бубок Александра Аурелиевича

АДРЕС: 121205, город Москва, территория Сколково инновационного центра,
Большой бульвар, дом 42 строение 1, эт 0 пом 137 раб 26
ИНН/КПП 7724396261/773101001

Email: info@beorg.ru, **ТЕЛЕФОН:** +7 (495) 739-92-37

Номер закупки

(на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
www.zakupki.gov.ru): 32009759278

Номер закупки

(на сайте электронной площадки, обеспечивающей проведение закупки в сети «Интернет»
www.utp.sberbank-ast.ru): SBR003-200125587300050

Сведения об организаторе закупки:

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "АГЕНТСТВО ПО СТРАХОВАНИЮ
ВКЛАДОВ" (ГК «АСВ»):**

ОГРН: 1047796046198, ИНН/КПП: 7708514824/770901001

Юридический адрес: 109240, город Москва, улица Высоцкого, дом 4
zakupki@asv.org.ru, тел. 74957452126

Исх.№: 08022021/1359

Дата: 08.02.2021

Жалоба

ООО «Биорг» приняло участие в закупке Государственной корпорации "АГЕНТСТВО ПО СТРАХОВАНИЮ ВКЛАДОВ" №32009759278 «Конкурс в электронной форме открытым способом среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание комплекса услуг по обработке, сканированию, подготовке документов к последующему электронному хранению, загрузке электронных образов документов в электронный архив и размещению электронного хранилища данных на ресурсах Агентства, а также хранению документов на бумажных носителях».

По результату конкурентной закупочной процедуры составлен 2 февраля 2021 года и размещён в Единой информационной системе в сфере закупок 03 февраля 2021 года итоговый протокол, согласно которому на закупку было подано три заявки, по результату рассмотрения первых и вторых частей допущены две заявки, по результатам рассмотрения ценовых предложений (оба – с существенным снижением) ООО «Биорг» признано

закупочной комиссией единственным участником, соответствующим требованиям документации о закупке.

04.02.2021 ООО «Биорг» направило в адрес ГК «АСВ» письмо исх.№ 04022021/1055 о заключении договора по результатам закупки № SBR003-200125587300050 (32009759278). Ответа со стороны ГК «АСВ» не последовало. Между тем, устно сотрудникам ООО «БИОРГ» ответственные сотрудники ГК «АСВ» пояснили, что закупка признана не состоявшейся и, согласно Положению о закупках ГК «АСВ», ООО «БИОРГ» отказано в заключении договора.

Нежелание заключать договор с ООО «БИОРГ» ГК «АСВ» выразило в Единой информационной системе в сфере закупок, указав в графе «Заключить договор» пометку «НЕТ» (скриншот прилагаем).

Бездействия ГК «АСВ», выраженные в не заключении договора с ООО «БИОРГ», противоречат Федеральному закону №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 и «Положению о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов»».

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы, изложенной в Письме от 19 марта 2020 г. № МЕ/22136/20:

«Согласно части 2 статьи 2 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Кроме того согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках (223-ФЗ) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям документации».

Из вышеизложенного следует, что закупка № SBR003-200125587300050 (32009759278) является конкурентной, заявка ООО «БИОРГ» протоколом от 02.02.2021 года признана соответствующей требованиям документации Закупки, во исполнение части 15 статьи 3.2. 223-ФЗ ГК «АСВ» обязана заключить договор с ООО «БИОРГ».

Обязанность заключить договор в описанной ситуации полностью соответствует пункту 5.7.2.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГК «АСВ», согласно которого: «Заключается договор с единственным поставщиком, определенным в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Аналогичная позиция указана в решении УФАС по Тульской области (Решение от 1 декабря 2020 г. по делу N 071/07/3-1095/2020), где совершенно обоснованно комиссия указала следующее:

«Отказ Заказчика от заключения договора нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для Заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем. В то же время, для победителя предусмотрена обязанность по заключению договора, а также неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр

недобросовестных поставщиков. Ввиду указанных обстоятельств, Комиссия пришла к выводу, что в системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Таким образом, по результатам проведения конкурентной закупки Заказчик обязан заключить договор с победителем. Отказ от заключения договора с победителем фактически является для заказчика отменой закупки после даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке при отсутствии обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством, что является нарушением требований части 5, 7, 15 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках (223-ФЗ) предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пунктам 3, 4 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (пункт 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - постановление N 25)).

Как указал Верховный Суд РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц" от 16.05.2018, сама по себе возможность оперативного оспаривания закупки требует от добросовестных заказчика и победителя закупки ожидания истечения срока на обжалование, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Заключение заказчиком в такой ситуации договора с победителем закупки свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении, в силу чего, на основании статьи 10 и части 2 статьи 168 ГК РФ, заключенный ими договор является ничтожным.

Таким образом, судебная практика, а также действующее законодательство предоставляет участнику закупки безусловное право на обжалование действий заказчика в пределах десятидневного срока с момента опубликования в единой информационной системе закупок соответствующего итогового протокола. В случае, если такой срок (или часть срока) приходится на нерабочие дни, когда право на обжалование не может быть реализовано по объективным причинам, то срок на возможное заключение договора должен определяться с учетом обеспечения гарантированного права на обжалование результатов закупки.

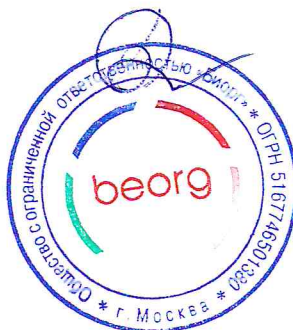
На основании выше изложенного, прошу:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу;
2. Признать жалобу ООО «БИОРГ» обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе (223-ФЗ) в форме обязанности Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» заключить договор с ООО «БИОРГ» по результатам закупки SBR003-200125587300050 (32009759278);
4. При рассмотрении жалобы просим предоставить возможность личного участия представителя ООО «БИОРГ» по доверенности.

Приложение:

- 1) Протокол подведения итогов от 02.02.2021;
- 2) Положение о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорацией «Агентство по страхованию вкладов»
- 3) Второй экземпляр настоящей жалобы;
- 4) Письмо ООО «БИОРГ» о заключении договора от 04.02.2021 г.;
- 5) Скриншот из ЕИС, с указанием в графе «Заключить договор» пометки «НЕТ»;
- 6) Письмо ФАС России от 19.03.2020 № от 19 марта 2020 г. № МЕ/22136/20.

**Генеральный директор
ООО «Биорг»**



Александр Аурелиевич Бубок