

**В Московское отделение УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4., стр. 1**

**В ФАС России  
Садовая Кудринская, д. 11,  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993**

**Заявитель: ООО «РЭСТО»**

**Заказчик: ООО "ОТРАСЛЕВАЯ  
СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ "ИНФОТРАНС"**

**Сведения о размещенной закупке: «Открытый аукцион № ОА-679-2021 на  
право заключения договора на поставку оборудования отображения  
информации с наладкой»  
Реестровый номер извещения: 32110813670**

Извещение и конкурсная документация  
размещены на сайте:

[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common  
info.html?regNumber=32110813670](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common/info.html?regNumber=32110813670) 12.11.2021 г.

### **Жалоба на содержание конкурсной документации**

1. Пункт 1.12. части I аукционной документации содержит требование:

«Участник аукциона, с которым заключается договор должен представить не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика следующие документы:

- Для подтверждения совместимости поставляемых табло с Централизованной системой информирования пассажиров (далее - система ЦСИП) поставщик должен предоставить письмо от разработчика системы ЦСИП (для получения письма необходимо связаться с разработчиком системы ЦСИП компанией ООО «АС -Сибирь» <http://www.as-sibir.ru/>).

- Для подтверждения наличия квалифицированного персонала, прошедшего обучение у разработчика системы ЦСИП компанией ООО «АССибирь» поставщик должен предоставить документ в свободной форме (с указанием количества персонала, ФИО персонала, сведений о том состоит в штате/по договору найма (иному договору по предоставлению персонала) данный персонал) и сертификаты,

подтверждающие прохождение персоналом участника обучение у разработчика системы ЦСИП компании ООО «АССибирь».

В соответствии с пунктом 3.17.6 аукционной документации в случае непредставления перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора.»

1.1. На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке (См.: п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 года)).

Перечень требований к участникам закупки установлен в статье 31 [Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ \(ред. от 02.07.2021\) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](#)

В соответствии с ч.3 ст.31 ФЗ от 05.04.2013 года №44-ФЗ:

«Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, **устанавливается Правительством Российской Федерации**».

В том числе это положение относится к установлению требований, подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а также необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (ч.2 и 2.1 ст.31 ФЗ №44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 24 июля 2021 г. № 1265 «Об утверждении Правил обязательного подтверждения соответствия продукции, указанной в абзаце первом пункта 3 статьи 46 Федерального закона "О техническом регулировании" утвержден **перечень продуктов и товаров, подлежащий обязательной сертификации**.

Сертификация услуг (работ) – это подтверждение соответствия качества и безопасности оказываемых потребителю услуг требованиям существующих

норм и правил (международных, национальных и отраслевых стандартов, технических условий, инструкций, положений).

Под услугой понимают результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также собственной деятельности исполнителя услуг по удовлетворению потребности потребителя услуг.

Сертификация услуг в Российской Федерации является добровольной, и проводится по инициативе заявителей - организаций или индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги (выполняющих работы), на соответствие требованиям заявленных нормативных и технических документов.

Сертификацию услуг (работ) проводят органы по сертификации в рамках систем добровольной сертификации, зарегистрированных в порядке, установленном Федеральным законом №184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании».

Таким образом, в Российской Федерации в настоящее время не имеется перечня услуг, подлежащего обязательной сертификации и утвержденного соответствующим Постановлением Правительства РФ.

Сертифицирование услуг и работ является добровольным правом участников закупок.

**В связи с чем, указание в п 1.12. части I аукционной документации на необходимость выполнения работ специалистами, имеющими «сертификаты, подтверждающие прохождение персоналом участника обучение у разработчика системы ЦСИП компании ООО «АС-Сибирь» является незаконным требованием, явным образом ставящим в неравные положения участников конкурса, имеющих сертификаты и тех участников, которые готовы эти сертификаты получить, или не имеющие перечисленные сертификаты и не желающие их получать, пользуясь своим правом на добровольность подобной процедуры.**

1.2. ООО «АС-Сибирь», являющаяся разработчиком ЦСИП и сертифицирующей организацией, сама является участником аналогичных закупок, о чем свидетельствует протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» «07» июля 2020 г. № 548 в рамках открытого конкурса в электронной форме № 500/ОКЭ-ТИ/19 на право заключения договора поставки информационно-оповестительного оборудования и выполнения работ по его инсталляции для железнодорожных вокзалов, размещенный по адресу: <https://zakupki.kontur.ru/31908157489> , а также протокол подведения итогов аналогичного по предмету закупки и требованиям к участнику

конкурса №502/ОКЭ-ДЖВ/21 (лот 1), размещенный по адресу: <https://223.rtstender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2133041&sso=1&code=-5#1>

В документации содержится указание на получение сертификата, выдаваемого фактически именно одним из участников закупок, что говорит о явном лоббировании этого участника и ставит остальных участников в зависимость от решения этого участника по выдаче сертификата, либо отказе в выдаче необходимого для заключения договора сертификата и последующей возможности заключения договора с другими участниками, что **фактически по всем признакам указывает на сговор Заказчика с одним из участников закупок, а именно ООО «АС-Сибирь».**

Тем самым подобное указание нарушает п. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с которым заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также ст. 17 ФЗ 135 "О защите конкуренции".

**В соответствии с п. 2, 5, 6 статьи 3 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О противодействии коррупции"** к основным принципам противодействия коррупции в Российской Федерации относятся: законность; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В связи с чем считаем не допустимым указания в конкурсной документации **обязанностей** сертифицирования услуг для ее участников, которые являются в соответствии с действующим законодательством **добровольными**, а также лоббирование деятельности одного из участников конкурса и постановку остальных участников конкурса в зависимое положение от этого участника.

1.3. Согласно п. 1 статьи 6.1. части 3 Федерального закона №223-ФЗ «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;».

При этом с целью формализации эксплуатационных характеристик предмета закупки в части совместимости поставляемых табло с Централизованной системой информирования пассажиров при обращении в ООО «АС-Сибирь» с вопросом о том, какие требования предъявляются к оборудованию системой ЦСИП, было получен ответ, что «компания является разработчиком по заказу ОАО "РЖД" и не имеет право передавать такие данные» (переписка прилагается).

Между тем, совместимость любого оборудования и программного обеспечения описывается совокупностью абсолютно конкретных технических характеристик.

Таким образом, ввиду невозможности формализации обозначенных в конкурсной документации требований в части совместимости поставляемых табло с Централизованной системой информирования пассажиров такие требования фактически являются **не указанными**, что нарушает требования статьи 6 части 3 Федерального закона №223-ФЗ: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые **не указаны в документации о закупке**» и делают невозможным подготовку участником корректного предложения.

Считаем **незаконным** требование предоставления участником закупок письма о подтверждении совместимости поставляемых табло с Централизованной системой информирования пассажиров от разработчика системы ЦСИП (ООО «АС-Сибирь») ввиду того, что данное требование явным образом ставит в неравные положения участников конкурса, обладающих информацией об указанных требованиях совместимости (в т.ч. ООО «АС-Сибирь»), и не обладающих ей, что нарушает требования п.2 статьи 6.1 части 3 Федерального закона №223-ФЗ: «в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**».

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению, приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу на основании части 18 ст. 18.1 Федерального закона от 2.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать жалобу обоснованной, признать положения конкурсной документации не соответствующими закону и обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1. Переписка с ООО «АС-Сибирь».
2. Решение о назначении генерального директора на должность.
3. Решение о продлении полномочий генерального директора.
4. Выписка из ЕГРЮЛ с сайта ИФНС.

Генеральный директор ООО «РЭСТО» \_\_\_\_\_ Трясак Р. Е.