

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю**

Адрес: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003

тел./факс 8(8652) 35-51-19

E-mail: to26@fas.gov.ru (не более 15 МБ)

ЖАЛОБА

на положение извещения

о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

ЗАКАЗЧИК

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»
355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д.1

адрес электронной почты: zakupki@ncfu.ru,

контактное лицо по вопросам документации: Еремина Наталия Леонидовна

Тел: 8(8652) 33-05-05

контактное лицо по техническим вопросам: Спицын Александр Сергеевич

Тел: 8(8652) 33-06-80

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:

Наименование: ООО «ВОЗРОЖДЕНИЕ»

Юридический адрес/местонахождение: 344113, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, 22/1, кв. 60 / 344113, Ростовская обл., г.Ростов-на-

Дону, ул. Орбитальная, 12

Почтовый адрес: 344113, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, ул. Орбитальная, 22/1, кв. 60

Телефон: 8(863)221-7-223

Факс: отсутствует

E-mail: vozdorjdenie.rnd@mail.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Форма торгов: открытый запрос котировок в электронной форме

Наименование торгов: обеспечение доступа маломобильным группам населения к зданиям ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Номер извещения: 32111001790

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 304 365,39 (Два миллиона триста четыре тысячи триста шестьдесят пять) рублей 39 копеек

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Наименование: РТС -Тендер

Электронный адрес: <http://223.rts-tender.ru/>

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Оспаривание положения извещения на закупку товаров для обеспечения доступа маломобильным группам населения к зданиям ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Ссылка на документацию закупки:
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32111001790>

28.12.2021 в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) опубликовано извещение о проведении открытого

запроса котировок в электронной форме № **32111001790** на «обеспечение доступа маломобильным группам населения к зданиям ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»».

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Согласно п.11.2 Извещения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части. Инструкция по заполнению заявки представлена в **Приложении № 5** к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме.

В Приложении №5 к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме **отсутствует инструкция по заполнению заявки**, а приложено обоснование начальной (максимальной) цены.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются **функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики**, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, **что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;**

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчиком при описании технических характеристик товара в Техническом Задании, по позиции «Панель для маркировки ступеней и проемов», «Зеркало настенное поворотное 400x600», «Бегущая строка (зеленое свечение) (1280x160 мм) отсутствует технические и функциональные характеристики товара (например, материал изготовления товара).

Также, при описании позиции «Поручень для унитаза с опорой откидной и неоткидной», «Поручень для раковины напольный», Поручень для писсуара настенный, «Крючок травмобезопасный для одежды и костылей», «Световой маяк для определения адаптированного входа в здание», «Портативная информационная индукционная система для слабослышащих "Исток" А2 », «Поручень настенный прямой», «Сенсорная сушилка для рук», «Диспенсер сенсорный для мыла», «Тактильная наклейка на поручни (окончание поручней)», «План эвакуации людей при пожаре»

отсутствуют технические и функциональные характеристики (например, материал изготовления, размеры необходимого товара и т.д.).

Кроме того, Заказчик при описании товара закупки допустил двойственное толкование технических и функциональных характеристик: по позиции «Тактильная табличка "Вызов помощи" 150x270 с беспроводной кнопкой вызова и приемным устройством на композите», «Тактильная табличка "Вызов помощи" 150x270 с сенсорной кнопкой вызова на композите», непонятно, Заказчику необходима только сама табличка, или комплект, состоящий из таблички, кнопки вызова и приемника.

Также обращаю внимание, при описании Заказчиком позиции «Клей для тактильной плитки и панелей», указана 1 штука, но не разъясняется, в какой таре необходим этот клей, какого объема, отсутствует полностью описание клея.

Кроме того, Заказчиком допущены ошибки при описании размеров товара. Например, по позиции «Плитка тактильная (ПВХ) 15x30 см Продольный риф с клеевым основанием» товар с данным размером отсутствует на рынке, на данный момент производители предлагают только плитка тактильная следующих размеров: 15x50, 18x50, 18x30. Если в данной позиции Заказчик указывает размер тактильного поля, а не общий размер плитки, то необходимо дополнительно указать данную информацию.

Таким образом, исходя из описания объекта закупки, содержащийся в Техническом задании невозможно определить точно и однозначно потребность Заказчика, в связи с чем, необходимо конкретизировать каждую позицию по материалам их изготовления и размерам.

Таким образом, заказчиком нарушены цели регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. N223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в

товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств**, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, **обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений**, а также равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку №32111001790 до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
3. Отменить закупку и обязать Заказчика привести в соответствие законодательству Техническое задание.
4. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.

Приложение:

1. Приказ о назначении ген.директора .

Генеральный директор

Шульженко Ольга Яковлевна