

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-204/2020

23 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛидерСтрой» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области для (№ закупки 0128200000120000948) в присутствии:

представителя заказчика – Государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области»:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

20.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.03.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-204/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛидерСтрой» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах

регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области для (№ закупки 0128200000120000948).

Заявитель полагает, что заказчиком нарушены положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и обращает внимание на следующее.

Объединение в одном лоте электронного аукциона объектов, расположенных на удаленном расстоянии друг от друга, в различных муниципальных районах области, не имеет экономической или любой другой целесообразности, сделано искусственно, и при этом не позволяет потенциальным подрядчикам, субъектам малого и среднего бизнеса, работающим в данной сфере, участвовать в таком аукционе в связи с необходимостью серьезных для их бюджетов вложений на начальной стадии участия в закупке, и неправомерно ограничивает доступ указанных субъектов к участию в таких торгах.

Кроме того, по мнению заявителя, не обусловленное экономической и/или иной причиной укрупнение лота приводит к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

На основании изложенного, общество просит выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

Предметом обжалуемой закупки является выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области.

Данные работы являются технологически и функционально взаимосвязанными, имеют общее функциональное назначение и выполняются для достижения одной цели - обеспечения надлежащего состояния элементов обустройства автомобильных дорог, расположенных на территории Владимирской области. Районы, в которых необходимо выполнить работы расположены во Владимирской области, граничат между собой.

Источником финансирования данной закупки являются денежные средства, выделенные в рамках одной государственной программы "Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014 - 2025 годы".

По мнению представителя заказчика, документация не содержит преимущественных условий отдельным участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного, представитель заказчика полагает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000120000948) не допущено и жалоба ООО «ЛидерСтрой» удовлетворению не подлежит.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию заказчика и просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

06.03.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000948 и документация об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта по рассматриваемой закупке составляет: 15 713 451,00 рублей.

Предметом закупки является - выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта

закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом потребность заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки, вместе с тем, установленные им требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Как следует из аукционной документации, заказчику требуется выполнить работы по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах, расположенных во Владимирской области.

Комиссия полагает, что работы по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, входящих в объект данной закупки, являются единым процессом, имеют общее функциональное назначение и выполняются для достижения одной цели – обеспечения надлежащего содержания объектов транспортной инфраструктуры на территории Владимирской области.

Источником финансирования указанной закупки являются денежные средства, выделенные в рамках одной государственной программы финансирования.

Кроме изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России отмечает следующее.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд,

финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Вышеуказанные положения статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о том, что к полномочиям контрольного органа в сфере закупок (каковым является территориальный антимонопольный орган) не относится проведение проверки надлежащего исполнения заказчиком требований законодательства РФ к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

Данные полномочия в соответствии с частями 8,9 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок делегированы органам государственного (муниципального) финансового контроля.

Контрольный орган в сфере закупок лишь констатирует факт наличия в закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольным органом в сфере закупок было установлено, что заявителем жалобы каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛидерСтрой» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по восстановлению автобусных остановок на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в Гусь-Хрустальном, Муромском, Собинском, Судогодском районах Владимирской области для (№ закупки 0128200000120000948) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии