



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-412/2024**

г. Екатеринбург

16.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» — *,

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Стройторг», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Стройторг» (вх. 2441-ЭП/24 от 07.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин и камер на спецтехнику (извещение № 32413179198) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «Стройторг» (вх. 2441-ЭП/24 от 07.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автошин и камер на спецтехнику (извещение № 32413179198), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Стройторг» от участия в процедуре аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413179198 по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Заслушав доводы представителей Заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований,

необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «СПЕЦАВТОБАЗА» (далее – Положение о закупках), утвержденное директором ЕМУП «Спецавтобаза» Зубовой Н.В. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 31.03.2023 г.

16.01.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413179198 на поставку автошин и камер на спецтехнику.

Начальная (максимальная) цена договора – 1 266 566,70 руб.

26.01.2024 г. состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол первых частей заявок на участие в аукционе № 32413179198-01 от 26.01.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 1 (ООО «Стройторг») была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. В предложении участника в п. 8 типоразмер 6,5-10 (в ТЗ 5,00-8); Наружный диаметр 577 (по ТЗ 455); ширина профиля 160 (по ТЗ 122)».

Возражая относительно принятого Заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что заявка участника закупки была подана в точном соответствии с положениями Закона о закупках и условиями, описанными в извещении Заказчика.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что при рассмотрении первых частей заявок специалистом Заказчика допущена техническая ошибка, ввиду чего, заявка участника с порядковым номером №

1 (ООО «Стройторг») была признана несоответствующей требованиям извещения, кроме того, Заказчиком направлен официальный запрос в адрес оператора в лице ООО «РТС-тендер» об отмене Протокола первых частей заявок на участие в аукционе, однако, официального ответа в адрес Заказчика не поступило.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (ч. 8 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Частью 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в

части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с пп. 10 п. 20.15 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно пп. 3 п. 13.4 Положения о закупках в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки (при необходимости).

Пунктом 7 раздела 2 Технического задания, являющегося приложением к извещению, установлен необходимый перечень функциональных и технических характеристик, потребительских свойств, и их количественные, качественные и иные показатели, требуемые с учетом потребностей ЕМУП «Спецавтобаза», а именно:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара	Ед. измерения	Кол-во*
7.	Шина CE Galaxy Lifter SDS (или эквивалент)	Для спецтехники, для тяжелых условия эксплуатации Тип конструкции: Диагональная; Исполнение: Цельнолитая; Типоразмер 6,50-10 Индекс нагрузки: 138 (2340 кг); Индекс скорости: А4 (20 км/ч) Наружный диаметр: 577 (мм) Ширина профиля: 160 (мм)	шт.	24

Согласно представленным заявкам участников закупки на рассмотрение жалобы, Комиссией установлено, что заявка участника с порядковым номером № 1 (ООО «Стройторг») содержала, в том числе, следующую информацию о поставляемом товаре:

№ п/п	Наименование каждой единицы поставляемого товара/оказание услуги/выполнение работ	Указание производителя и наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара)	Предложение Участника в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, качественных характеристик	Ед. измерения
7.	Шина ВКТ MAGLIFT ECO STD	ВКТ Индия	Для спецтехники, для тяжелых условия эксплуатации Тип конструкции: Диагональная; Исполнение: Цельнолитая; Типоразмер 6,50-10 Индекс нагрузки: 138 (2340 кг); Индекс скорости: А4 (20 км/ч) Наружный диаметр: 577 (мм) Ширина профиля: 160 (мм)	Штука

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника закупки с порядковым номером № 1 (ООО «Стройторг») относительно п. 7 раздела 2 Технического задания не содержала несоответствия информации, предусмотренной положениями извещения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указанной в Протоколе первых частей заявок на участие в аукционе № 32413179198-01 от 26.01.2024.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки в лице ООО «Стройторг» несоответствующей требованиям извещения, принято заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках

В данных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Стройторг» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявок участников закупки № 32413179198, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-412/2024

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

16.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*,
*,
*,

на основании решения № 066/01/18.1-412/2024 от 16.02.2024 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» в срок до 15 марта 2024 года устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупочной процедуры № 32413179198, установленные решением № 066/01/18.1-412/2024 от 16.02.2024 г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, проведения процедуры рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» в срок до 18 марта 2024 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*