

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

ГБОУ Школа «Свиблово»

ул. Седова, д. 4, корп. 1,
г. Москва, 129323

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.16-5709/2019

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 20.11.2019

Полный текст постановления изготовлен 22.11.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.16-5709/2019, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/9.16-5709/2019 об административном правонарушении от 25.10.2019 (исх. от 25.10.2019 № 56120/19), в присутствии законных представителей ПАО «МОЭК» (...), действующей на основании доверенности от (...) № (...), (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...), и представителя потерпевшего по делу об административном правонарушении № 077/04/9.16-5709/2019 ГБОУ Школа «Свиблово» (...), действующего на основании доверенности от (...) № (...),



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 25.10.2019 № 077/04/9.16-5709/2019 об административном правонарушении (исх. от 25.10.2019 № 56094/19) (далее — Протокол) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление ГБОУ Школа «Свиблово» (вх. от 17.04.2019 № 21271/19) о нарушении ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об энергосбережении).

Горячее водоснабжение объекта ГБОУ Школа «Свиблово», расположенного по адресу г. Москва, ул. Седова, д. 4, корп. 1 (далее — Объект), осуществляется на основании Контракта горячего водоснабжения от 24.10.2017 № 03.213024кГВ.

В целях учета потребляемой горячей воды на Объекте установлен прибор учета горячей воды № 138350617 (далее — прибор учета горячей воды).

В соответствии с Актом допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии и теплоносителя у потребителя от 08.08.2014 № 00252/03/14 срок межповерочного интервала прибора учета горячей воды истек 14.07.2018.

Исходя из статьи 13 Закона об энергосбережении, производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

На основании вышеизложенного в законодательстве Российской Федерации определен приоритет определения объема поставленных ресурсов (горячей воды) приборами учета.

При этом в соответствии с пунктом 9 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776, используемые приборы учета холодной воды, горячей воды и тепловой энергии в составе горячей воды, сточных вод должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, действующим на момент ввода приборов учета в эксплуатацию. По истечении интервала между поверками либо после выхода приборов учета из строя или их утраты, если это произошло до истечения межповерочного интервала, приборы учета, не соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации

об обеспечении единства измерений, подлежат поверке либо замене на новые приборы учета.

В силу части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Кроме того, частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении презюмируется обязанность организаций, осуществляющих снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями статьи 13 Закона об энергосбережении оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета используемых энергетических ресурсов обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников этих приборов учета.

Собственники этих приборов учета или лица, являющиеся собственниками объектов, на которых установлены эти приборы учета, обязаны обеспечить допуск указанных организаций к приборам учета используемых энергетических ресурсов и оплатить расходы указанных организаций на их эксплуатацию, а в случае отказа от оплаты расходов в добровольном порядке оплатить понесенные указанными организациями расходы в связи с необходимостью принудительного взыскания.

Таким образом, законодательством Российской Федерации на ПАО «МОЭК» возлагается обязанность по эксплуатации приборов учета энергетических ресурсов, снабжение которыми оно осуществляет.

Согласно сведениям, представленным ПАО «МОЭК» (вх. от 10.09.2019 № 51358/19), Акт периодической проверки узла учета тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды) у потребителя от 06.09.2019 № 4410-14/03-19-УУТЭ в отношении прибора учета горячей воды, подтверждающий допуск прибора учета в эксплуатацию с 28.08.2019, был составлен ресурсоснабжающей организацией больше чем через год после истечения срока поверки указанного прибора учета.

ПАО «МОЭК» не предпринимало необходимых действий в целях ввода прибора учета горячей воды, установленного на Объекте ГБОУ Школа «Свиблово», в эксплуатацию.

В связи с истечением срока межповерочного интервала прибора учета горячей воды ПАО «МОЭК» в июле и августе 2018 года начисляло плату за потребленную Объектом горячую воду по среднемесячным показаниям. С сентября 2018 года по июнь 2019 года (включительно) общество выставляло в адрес ГБОУ Школа «Свиблово» счета за горячую воду, сформированные расчетным способом. В июле счет за потребленную горячую воду в отношении ГБОУ Школа «Свиблово» не выставлялся (потребление отсутствовало).

Вместе с тем ПАО «МОЭК» согласно Акту периодической проверки узла учета тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды) у потребителя от 12.11.2018 № 4366-14/03-18-УУТЭ (далее - Акт от 12.11.2018 № 4366-14/03-18-УУТЭ) при допуске приборов учета тепловой энергии № 376389 и прибора учета вентиляции № 375061, установленных на Объекте, располагало сведениями о неработоспособности прибора учета горячей воды, вместе с тем указанный прибор учета не был введен в эксплуатацию.

Таким образом, ПАО «МОЭК», было известно об истечении срока межповерочного интервала прибора учета горячей воды, однако ресурсоснабжающей организацией не были предприняты действия по урегулированию сложившейся ситуации и своевременному вводу в эксплуатацию указанного прибора учета.

Кроме того, письмами от от 27.11.2018 № 723, от 09.01.2019 № 820 ГБОУ Школа «Свиблово» запрашивало информацию об организации, ответственной за эксплуатацию приборов учета, установленных на Объекте, в том числе прибора учета горячей воды. Однако в ответном письме от 01.03.2019 № 02-Ф11/03-10109/19 ПАО «МОЭК» не представило информации по прибору учета горячей воды, а лишь сообщило, что организацией, ответственной за эксплуатацию и техническое обслуживание приборов учета, установленных на Объекте, является ГБУ «ЕИРЦ города Москвы» как балансодержатель данных приборов учета.

В письменных возражениях (вх. от 01.11.2019 № 63482/19) ПАО «МОЭК» обращает внимание на то, что вышеуказанные письма, направленные ГБОУ Школа «Свиблово» в адрес ПАО «МОЭК», необоснованно расценены антимонопольным органом как сообщение о неработоспособности прибора учета горячей воды.

На основании вышеизложенного ПАО «МОЭК» несмотря на продолжительность выставления счетов расчетным способом, фиксации факта неработоспособности прибора учета горячей воды в Акте от 12.11.2018 № 4366-14/03-18-УУТЭ, получив запрос от ГБОУ Школа «Свиблово» об установлении организации, ответственной за эксплуатацию данных приборов учета, в том числе прибора учета горячей воды, не предприняло со своей стороны

необходимых действий по эксплуатации прибора учета горячей воды.

Прибор учета горячей воды был введен ПАО «МОЭК» в эксплуатацию 28.08.2019, то есть за истечением двухмесячного срока с момента возникновения у ресурсоснабжающей организации обязанности по эксплуатации данного прибора учета и принятию мер по устранению его неработоспособности, в связи с чем нарушение обществом частей 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении признается антимонопольным органом длящимся.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Ответственность за необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют, от заключения соответствующего договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов предусмотрена частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 27 августа 2019 года (день, предшествующий дню ввода в эксплуатацию прибора учета горячей воды).

В Протоколе в качестве времени совершения административного правонарушения установлена дата 2 мая 2019 года, однако должностное лицо считает, что указанный недостаток устраним и не приводит к ухудшению положения лица, в отношении которого ведется административное делопроизводство. Таким образом, временем совершения административного правонарушения следует считать 27 августа 2019 года.

Вина ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) заключается

в невыполнении требований, установленных частями 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении.

Письмом от 24.10.2019 № 61495/19 ГБОУ Школа «Свиблово» уведомило Московское УФАС России о том, что ПАО «МОЭК» 22.10.2019 заключило дополнительные соглашения к Контракту теплоснабжения от 30.08.2018 № 03.213024кТЭ и к Контракту горячего водоснабжения от 24.10.2017 № 03.213024кГВ на условиях, позволяющих образовательному учреждению на основе данных договорных отношений защищать свои права и интересы.

Учитывая изложенное, ГБОУ Школа «Свиблово» в письме от 24.10.2019 № 61495/19 ходатайствовало перед антимонопольным органом не применять в отношении ПАО «МОЭК» мер административной ответственности.

Вместе с тем принятие ПАО «МОЭК» требований ГБОУ Школа «Свиблово» не исключает факта игнорирования ПАО «МОЭК» своей ответственности по эксплуатации прибора учета горячей воды, возложенной на ресурсоснабжающую организацию законодательством Российской Федерации.

В письменных возражениях ПАО «МОЭК» на Протокол, представленных в адрес Московского УФАС России (вх. от 01.11.2019 № 63482/19), общество указывает на то, что положения части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении предусматривают заявительный характер оказания услуг по эксплуатации приборов учета.

Доводы ПАО «МОЭК» о заявительном характере оказания ресурсоснабжающей организацией услуг по эксплуатации приборов учета несостоятельны и противоречат нормативным правовым актам Российской Федерации. В случае выявления ненадлежащей эксплуатации приборов учета ресурсов, снабжение которыми осуществляет ПАО «МОЭК», со стороны собственников общество обязано в течение двух месяцев с обнаружения такого нарушения приступить к эксплуатации этих приборов учета с отнесением понесенных расходов на собственников приборов учета.

Фактами, подтверждающими обнаружение ненадлежащей эксплуатации приборов учета, могут служить как сведения, полученные ресурсоснабжающей организацией в результате плановых / внеплановых проверок приборов учета, так и письма, обращения, запросы собственников приборов учета, потребителей ресурсов, учет которых производится данными приборами, свидетельствующие о неработоспособности или возможной неработоспособности приборов учета.

Кроме того, сам по себе факт начисления потребителю платы за использованные ресурсы по среднемесячным показаниям, а затем и с помощью расчетного способа является сигналом ресурсоснабжающей организации для выявления ненадлежащей эксплуатации прибора учета в инициативном порядке.

Учитывая вышеизложенное, ПАО «МОЭК» с момента выявления факта ненадлежащей эксплуатации прибора учета с целью исключения последствий,

а также приведения системы учета в соответствие должно вести информационный обмен с владельцем или эксплуататором прибора учета, в том числе, например с ГБУ «ЕИРЦ города Москвы», а в случае истечения двух месяцев исполнять обязанность, предусмотренную частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что ПАО «МОЭК» в отношении прибора учета горячей воды не были исполнены требования, установленные частями 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, по вводу его в эксплуатацию, что влечет наступление ответственности в соответствии с частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 12 статьи 9.16 КоАП РФ за нарушение требований частей 9, 12 статьи 13 Закона об энергосбережении несет юридическое лицо ПАО «МОЭК».

В письме ПАО «МОЭК», направленном в адрес Московского УФАС России (вх. от 11.11.2019 № 65232/19), общество ходатайствует о применении малозначительности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

С учетом введения ПАО «МОЭК» прибора учета горячей воды в эксплуатацию до составления Протокола, принимая во внимание отсутствие увеличения объема горячей воды, поставленной ГБОУ Школа «Свиблово», ввиду применения расчетного способа его определения, а также внесение обществом изменений в Контракт теплоснабжения от 30.08.2018 № 03.213024кТЭ и Контракт горячего водоснабжения от 24.10.2017 № 03.213024кГВ в соответствии с требованиями ГБОУ Школа «Свиблово» и наличие ходатайства от образовательного учреждения о неприменении в отношении ПАО «МОЭК» мер административной ответственности, в связи с принятием мер, направленных на исключение существенной угрозы охраняемым государственным или общественным отношениям, должностное лицо находит возможным применить положения статьи 2.9 КоАП РФ и квалифицировать нарушение как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.9, 9.16 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена статьей 9.16 КоАП РФ.

Вместе с тем на основании статьи 2.9 КоАП РФ освободить ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017), нарушившее статью 9.16 КоАП РФ, от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Производство по делу от 17.07.2019 № 077/04/9.16-5709/2019 об административном правонарушении в отношении ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(...)