

5

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Патриот-XXI»** (ОГРН 1157746003315, ИНН 7724184620)

Место нахождения: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 8, корп. 4

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, Каширское шоссе, д. 8, корп. 4

e-mail: [Lyubov.Makhlai@lp.ru](mailto:Lyubov.Makhlai@lp.ru); [patriot-21@bk.ru](mailto:patriot-21@bk.ru)

Тел.: +7 (915) 253-10-76; 8 (495) 937-80-00, 8 (495) 973-94-49

Факс: +7 (495) 937-80-01

**ЗАКАЗЧИК:**

**Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания»** (ОГРН 1057746394155, ИНН 7720522853)

Место нахождения: 115035, г. Москва, набережная Раушская, дом 8

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, набережная Раушская, дом 8

e-mail: [zakupki@uneco.ru](mailto:zakupki@uneco.ru)

Тел.: +7 (495) 657-91-01

Факс: +7 (495) 664-70-01

**ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК, У КОТОРОГО ОСУЩЕСТВЛЕНЫ ЗАКУПКИ:**

**Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Охрана Сопровождение Безопасность»** (ОГРН 1087746808313, ИНН 7717623386)

Место нахождения: 127644, г. Москва, Вагоноремонтная улица, дом 10, этаж 2, пом III, комн 1-6

28 сентября 2020 года

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЗАКУПОК № 01/10929С, 01/10930С,  
01/10931С У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА  
В ПОРЯДКЕ СТ. 18.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 26.07.2006 № 135-ФЗ  
«О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»<sup>1</sup>  
(с исправлением недостатков, которые были выявлены УФАС по г. Москве  
в жалобе от 21.09.2020 (вх. № 69122/20))**

По имеющейся у общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Патриот-XXI» (далее – **ООО «ЧОП «Патриот-XXI»**) информации, акционерное общество «Объединенная энергетическая компания» (далее – **АО «ОЭК»**) 07.09.2020 провело следующие закупки у единственного поставщика – общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Охрана Сопровождение Безопасность» (ОГРН 1087746808313, ИНН 7717623386; далее – **ООО ЧОП «ОСБ»**):

<sup>1</sup> Далее – Закон о защите конкуренции

Московское УФАС  
Рег. номер 70897/20  
зарегистрирован 28.09.2020



*Искрет*

- услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК» (РЭС) на сумму 41 947 917 руб. (номер закупки 01/10929с, протокол комиссии по рассмотрению закупки № 09\_1/6);
- услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК»: ПС; ПРБ; ЦУС на сумму 91 522 728 руб. (номер закупки 01/10931с, протокол комиссии по рассмотрению закупки № 09\_1/4);
- услуг по охране объектов: офисные здания на сумму 22 880 682 руб. (номер закупки 01/10930с, протокол комиссии по рассмотрению закупки № 09\_1/5).

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 18.5 Закона о защите конкуренции, жалоба должна содержать указание на обжалуемые торги и адрес сайта, на котором размещена информация о торгах, **только если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством РФ.** Ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) и п. 4.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ОЭК» (далее – **Положение о закупках АО «ОЭК»**) **не предусмотрено обязательное размещение информации о закупке у единственного поставщика.** Поэтому сведения о данных закупках не содержатся в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>). Возможные номера позиций закупок указаны в плане закупок АО «ОЭК» № 2190390480<sup>2</sup>: № 1339, № 1337, № 1338. Указанные позиции совпадают с проведенными закупками по наименованиям предмета договора и суммам планируемых платежей.

В связи с данными обстоятельствами, в силу п. 3 ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции **заявитель вправе не указывать информацию об обжалуемых торгах.** Необходимую информацию УФАС по г. Москве может запросить у АО «ОЭК» в рамках имеющихся у него полномочий (ч. 15.2 ст. 18.1 и ст. 25 Закона о защите конкуренции).

ООО «ЧОП «Патриот-XXI» полагает, что **действия АО «ОЭК» по проведению данных закупок в форме закупки у единственного поставщика соответствует нарушению, указанному в п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223.** У АО «ОЭК» не было оснований проводить закупки у единственного поставщика: рынок услуг по охране является конкурентным, у АО «ОЭК» не было срочной необходимости ликвидировать последствия чрезвычайной ситуации или непреодолимой силы. Проведение закупок у единственного поставщика ограничивает конкуренцию и нарушает право ООО «ЧОП «Патриот-XXI» на участие в конкурсе по заключению договоров на оказание охранных услуг.

#### **У АО «ОЭК» не было оснований проводить закупку у единственного поставщика**

В ст. 3.6 ФЗ № 223 установлено, что порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке. Согласно п. 2 Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденного ФАС России, для повышения прозрачности проводимых закупок заказчику следует установить в положении о закупке критерии выбора заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора. Также в положении о закупке целесообразно предусмотреть обязанность обоснования необходимости заключения заказчиком договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), начальной (максимальной) цены договора и выбора им конкретного поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым

<sup>2</sup> <https://zakupki.gov.ru/223/plan/public/plan/info/actual-common-info.html?planId=543738&planInfold=4394738&epz=true&style44=false&backUrl=5a94da47-153d-437d-9225-918a38f7b89b>

заключается такой договор.

АО «ОЭК» не обосновал, на основании чего необходимо проводить закупки услуг по охране объектов у единственного поставщика, а не в иных конкурентных формах. В Положении о закупках АО «ОЭК» не указано, по каким критериям определяется способ проведения закупки, в нем просто перечислены виды деятельности, по которым проводятся закупки у единственного поставщика.

Однако даже если предположить, что проведение закупок у единственного поставщика формально соответствует Положению о закупках АО «ОЭК», у АО «ОЭК» все равно не было оснований проводить закупку услуг по охране объектов у единственного поставщика. Закупка у единственного поставщика – исключительный способ, который не должен применяться в условиях нормальной конкуренции. Так, в п. 2 Стандарте осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, ФАС РФ указала, что закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

На эти же обстоятельства обратил внимание Президиум Верховного суда РФ в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16.05.2018. Суд отметил, что закрепленные заказчиком в положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика во всех случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур; независимо от наличия конкурентного рынка создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов (конкурса/аукциона), что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции. В связи с этим суд пришел к выводу, что избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции.

АО «ОЭК» необоснованно провел закупку услуг по охране объектов у единственного поставщика. Рынок услуг по охране является конкурентным, поэтому стоило провести закупку в конкурентной форме. При этом у АО «ОЭК» не было срочности в заключении договоров на оказание охранных услуг: ему не требовалось ликвидировать последствия чрезвычайных ситуаций или непреодолимой силы. Отсутствие срочности также подтверждается тем, что АО «ОЭК» включило позиции, по которым провело закупку, в план закупок № 2190390480. При этом в плане указано, что закупка осуществляется у единственного поставщика. Согласно ч. 2 ст. 4 ФЗ № 223 заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Таким образом, АО «ОЭК» заранее намеревалось провести закупку у единственного поставщика, хотя никаких оснований для этого не было.

Таким образом, АО «ОЭК» нарушило принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона о защите конкуренции. Возможность проведения закупки у единственного поставщика по обширному количеству видов деятельности, предусмотренная в Положении о закупках АО «ОЭК» без какого-либо обоснования, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции. Ранее ООО «ЧОП «Патриот-XXI» оказывало охранные услуги АО «ОЭК» по договорам оказания услуг № 1174-АОТЗОИП-20 от 07.02.2020, № 791-АОТЗОИП-20 от 27.01.2020 и № 393-АОТЗОИП-20 от 27.01.2020. Из-за проведения закупки у единственного поставщика ООО «ЧОП

«Патриот-XXI» лишено возможности участвовать в конкурентной процедуре закупок и заключить договор охранных услуг.

**ООО «ЧОП «Патриот-XXI» обладает правом на подачу жалобы и соблюло срок на ее подачу**

Исходя из ч. 10, 11 ст. 3 ФЗ № 223, любое лицо может направить жалобу на положения документации о закупке до окончания срока подачи заявок. Жалобу на действия (бездействие), которые совершены после окончания этого срока, может направить только участник, подавший заявку. Однако в Письме ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 указано, что специфика порядка проведения закупочной процедуры в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не предполагает установление даты окончания срока подачи заявок, в связи с чем обжалование положений документации о закупке у единственного поставщика возможно любым лицом до даты заключения договора по результатам проведения такой закупки. Таким образом, жалобу на закупку у единственного поставщика может подавать любое лицо, вне зависимости от участия в закупке, и срок на подачу такой жалобы – до заключения договора по результатам закупки.

В ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Ч. 5 указанной статьи устанавливает, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения. УФАС РФ и арбитражные суды придерживаются позиции, что если на дату подачи жалобы договор по результатам торгов заключен не был, применяется трехмесячный срок, установленный ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции<sup>3</sup>.

Согласно позициям № 1339, № 1337, № 1338 плана закупок АО «ОЭК» № 2190390480, закупки должны проходить в сентябре 2020 года. По имеющейся у ООО «ЧОП «Патриот-XXI» информации, закупки проведены 07.09.2020. На момент подачи жалобы ООО «ЧОП «Патриот-XXI» – 28.09.2020 – сведения о заключении АО «ОЭК» договоров по результатам закупок отсутствуют. Следовательно, для подачи жалобы должен применяться трехмесячный срок, установленный ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. ООО «ЧОП «Патриот-XXI» подает жалобу в пределах данного срока. С момента проведения закупок трех месяцев не прошло. Таким образом, срок на подачу жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не пропущен.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

<sup>3</sup> См. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 29.01.2016 по делу № А40-2891/2015, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 20.12.2019 по делу № А40-166990/2019, Решение Коми УФАС России от 03.02.2016 № 05-14/936, Решение Смоленского УФАС России от 10.02.2020 № 067/10/18.1-26/2020, Решение Волгоградского УФАС России № 18-01-18.1-04/618, Решение Оренбургского УФАС России по делу № 06-18-14/2017

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Патриот-XXI» обоснованной и выдать АО «ОЭК» предписание отменить протоколы от 07.09.2020 № 09\_1/6, № 09\_1/4, № 09\_1/5, составленные по результатам проведения закупок у единственного поставщика ООО ЧОП «ОСБ» (отменить закупку у единственного поставщика):
  - услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК» (РЭС) на сумму 41 947 917 руб. (номер закупки 01/10929с);
  - услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК»: ПС; ПРБ; ЦУС на сумму 91 522 728 руб. (номер закупки 01/10931с);
  - услуг по охране объектов: офисные здания на сумму 22 880 682 руб. (номер закупки 01/10930с),и провести закупки в конкурентной процедуре.
2. Выдать АО «ОЭК» предписание до принятия решения по данной жалобе не заключать договоры по результатам закупок у единственного поставщика ООО ЧОП «ОСБ»<sup>4</sup>:
  - услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК» (РЭС) на сумму 41 947 917 руб. (номер закупки 01/10929с);
  - услуг по охране производственных объектов АО «ОЭК»: ПС; ПРБ; ЦУС на сумму 91 522 728 руб. (номер закупки 01/10931с);
  - услуг по охране объектов: офисные здания на сумму 22 880 682 руб. (номер закупки 01/10930с).

*Перечень документов, прилагаемых к настоящей жалобе:*

1. Доверенность ООО «ЧОП «Патриот-XXI» от 21.09.2020 на Коршунова К.О. на 2 л. (оригинал);
2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ОЭК» на 103 л. (копия);
3. Информация о позициях из плана закупок АО «ОЭК» № 2190390480 на 6 л. (распечатка с сайта <https://zakupki.gov.ru/>);
4. Договор оказания услуг № 1174-АОТЗОИП-20 от 07.02.2020 на 7 л. (копия);
5. Договор оказания услуг № 791-АОТЗОИП-20 от 27.01.2020 на 7 л. (копия);
6. Договор оказания услуг № 393- АОТЗОИП-20 от 27.01.2020 на 7 л. (копия);
7. Устав ООО «ЧОП «Патриот-XXI» на 13 л. (копия);
8. ИНН ООО «ЧОП «Патриот-XXI» на 1 л. (копия);
9. ОГРН ООО «ЧОП «Патриот-XXI» на 1 л. (копия);
10. Протокол № 7 о переизбрании Генерального директора ООО «ЧОП «Патриот-XXI» от 09.09.2016 на 1 л. (копия);

Представитель ООО «ЧОП «Патриот-XXI»  
по доверенности

 /Коршунов Кирилл Олегович/

<sup>4</sup> Просим направить АО «ОЭК» предписание до принятия решения по данной жалобе не заключать договоры по результатам закупок у единственного поставщика ООО ЧОП «ОСБ» до направления запросов информации о проведенных закупках. Промедление с выдачей предписания может повлечь уход от ответственности АО «ОЭК» за нарушение законодательства о закупках и антимонопольного законодательства и невозможность восстановления прав ООО «ЧОП «Патриот-XXI».