

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 53209**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московской областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> в интересах <...> (доверенность от 12.10.2019 № 77 АГ 1987519, далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «ВЕБ» (далее – Организатор торгов) и оператора электронной площадки – ООО «Авангард» (далее – Оператор) при организации и проведении торгов по реализации арестованного имущества, извещения размещены на сайте <http://torgi.gov.ru> за № 061221/54292581/02 (далее – Торги), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя; представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 20.12.2021); представителя Оператора (доверенность от 18.10.2021), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 11.01.2022 до 13.01.2022, с 13.01.2022 до 17.01.2022

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Торгов установлен Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Оператору и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Регламентом Оператора установлен срок 5 рабочих дней для аккредитации заявителей, что делает невозможным подачу заявки на участие в Торгах.

2. В связи с невозможностью Заявителя подать заявку на участия в

Торгах посредством функционала ЭТП, Заявителем направлен пакет документов для участия в Торгах по адресам электронной почты Оператора и Организатора торгов. Вместе с тем, ни от Организатора торгов, ни от Оператора ответ не был получен.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее:

1. Каких-либо нарушений, которые могли бы привести к невозможности прохождения Заявителем аккредитации на ЭТП и подачи заявки на участие в Торгах в установленные сроки, ни Организатором торгов, ни Оператором допущено не было.

2. Заявителем заявка на участие в Торгах с использованием личного кабинета ЭТП представлена не была, в связи с чем Организатором торгов заявка Заявителя не рассматривалась.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 2 статьи 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об исполнительном производстве, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Комиссией осмотрено извещение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов на сайте <http://torgi.gov.ru>, в соответствии с которыми оператором электронной торговой площадки определено ООО «Авангард» <https://ava-torg.ru/>.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией осмотрен Регламент, размещенный Оператором на официальном сайте <https://ava-torg.ru>, согласно пункту 2.2 которого он является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.3 Регламента Сторонами настоящего регламента являются Оператор и лица, зарегистрированные на электронной площадке согласно раздела 9 Регламента.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

При этом Заявитель в своей жалобе указал, что он зарегистрирован на ЭТП 09.12.2021.

Таким образом, в данном случае, Заявитель, являясь стороной договора присоединения, обжалует условия данного договора.

Заявителем обжалуются условия заключаемого с Оператором договора присоединения, которые не связаны с процедурой организации и проведения конкретных торгов, тем самым исключают возможность административного контроля в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с абзацем 5 пункта 47 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган во всяком случае не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

Согласно части 1 статьи 11 Гражданского Кодекса Российской Федерации, защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд.

Возможно нарушенные права Заявителя могут быть им восстановлены в судебном порядке.

2. Согласно извещению о проведении Торгов подать заявку на участие в Торгах заинтересованные лица могут на электронной – торговой площадке по адресу: <https://ava-torg.ru/>. Заявки на участие в аукционе с

прилагаемыми к ним документами и ценовые предложения, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью, направляются в электронной форме на ЭТП в период с «06» декабря 2021 года с 15 часов 00 минут по «16» декабря 2021 года до 09 часов 00 минут.

Заявителем заявка на участие в Торгах посредством функционала ЭТП не направлялась.

Норма, обязывающая Организатора торгов рассматривать заявки, полученные посредством электронной почты, Заявителем не приведена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> в интересах <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.