



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07-07/5/2018 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

13.04.2018

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление ИП <...> (вх. № 01-7705 от 04.05.2017) о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Екатеринбурга, что выразилось в принятии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего», в положениях которого содержится неопределенность в идентификации таких лиц, как администрация кладбища и её сотрудник, участвующий в административных процедурах приема заявления, регистрации разрешения и выдачи удостоверения, а также отсутствует регламентация регистрации этими лицами заявлений и регламентация такой административной процедуры как предоставление разрешения на въезд на территорию городских кладбищ, в том числе в целях осуществления работ по подготовке места погребения умершего, что создает препятствия в осуществлении деятельности ИП <...> на рынке оказания ритуальных услуг на территории г. Екатеринбурга.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о похоронном деле) установлено, что к вопросам местного самоуправления отнесена организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Исходя из п. 2 ст. 25, ст. 29 Закона о похоронном деле органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которую возлагается обязанность в соответствии со ст. 9 Закона о похоронном деле обязанность оказания услуг по гарантированному перечню на безвозмездной основе, по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В статьях 25, 29 Закона о похоронном деле установлено, что органами местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела в следующих целях:

- погребение умерших и оказание услуг по погребению на безвозмездной основе, гарантированных гражданам государством (ст. 9);

- погребение умерших, не имеющих родственников, либо личность которых не установлена (ст. 12).

К ведению специализированной службы по вопросам похоронного дела отнесена такая функция, как принятие решений о погребении умерших на общественных кладбищах (ст. 18 Закона о похоронном деле), определение возможности исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха в указанном им месте погребения (ст. 7 Закона о похоронном деле), в том числе, по смыслу ч.ч. 1, 2 ст. 7 Закона о похоронном деле, предоставление места для захоронения.

Порядок деятельности специализированных служб определяется в соответствии с п. 2 ст. 29 Закона о похоронном деле органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона о похоронном деле гарантированный перечень услуг включает:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Согласно ч. 1 ст. 7 и ч. 5 ст. 16 Закона о похоронном деле земельные участки для погребения гарантируются гражданам и предоставляются бесплатно, нормы такого предоставления устанавливаются органами местного самоуправления. При этом Закона о похоронном деле закреплен комплекс критериев выбора места на кладбище: учет волеизъявления умершего; соседство избранного им места рядом с местом погребения ранее умершего близкого родственника или супруга; наличие необходимого свободного места. В иных случаях выбор осуществляется с учетом места смерти, наличия на указанном умершем месте погребения свободного участка земли либо с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

На территории муниципального образования «город Екатеринбург» действует Административный регламент регулирующий предоставление земельного участка для погребения умершего в заявленном месте (утв. Постановлением утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 08.06.2012 № 2476, ред. от 08.08.2016, далее – Административный регламент № 2476).

Согласно п. 5 Административного регламента № 2476 муниципальная услуга представляется заявителям муниципальным казенным учреждением «Служба городских кладбищ».

Сотрудник МКУ «Служба городских кладбищ» обеспечивается личной нагрудной карточкой (бейджем) с указанием фамилии, имени, отчества и должности.

Согласно п. 6 Административного регламента № 2476 информация по вопросам предоставления муниципальной услуги предоставляется заявителю специалистом МКУ «Служба городских кладбищ» при личном общении, по телефону.

Месторасположение и график приема МКУ «Служба городских кладбищ» размещается на официальном портале города Екатеринбурга (<http://www.ekburg.ru> или <http://екатеринбург.рф>).

Прием заявителей для предоставления муниципальной услуги ведется по месту расположения кладбища, на котором заявитель намерен осуществить погребение умершего.

Выдача разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего в МКУ «Служба городских кладбищ» по адресу: г. Екатеринбург, ул. Радищева 16.

Регистрация места погребения и выдача удостоверения о захоронении осуществляется по месту расположения кладбища, на котором заявитель осуществил погребение умершего.

Согласно п. 11 Административного регламента № 2476 муниципальную услугу предоставляет МКУ «Служба городских кладбищ».

В соответствии с п. 12 Административного регламента № 2476 результатом предоставления муниципальной услуги является предоставление земельного участка для погребения умершего с последующей выдачей удостоверения о захоронении.

Разрешение на предоставление земельного участка для погребения умершего является основанием для осуществления работ по подготовке места погребения умершего.

В соответствии с п. 17 Административного регламента № 2476 услуги, получение которых необходимо и обязательно для получения муниципальной услуги, отсутствуют.

Сотрудник МКУ «Служба городских кладбищ» в соответствии с п. 24 Административного регламента № 2476 регистрирует заявление в журнале регистрации заявлений о предоставлении земельного участка для погребения умершего с последующей выдачей удостоверения о захоронении.

Предоставление муниципальной услуги согласно п. 27 Административного регламента № 2476 включает в себя следующие административные процедуры:

- прием заявления о предоставлении земельного участка для погребения умершего и выдача разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего;
- регистрация разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего для осуществления работ по подготовке места погребения умершего;
- регистрация места погребения умершего и выдача удостоверения о захоронении.

В соответствии с п. 29 Административного регламента № 2476 основанием для начала предоставления муниципальной услуги является представление заявителем в администрацию кладбища заявления (форма заявления приведена в приложении № 1) и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, указанных в пункте 15 Административного регламента.

Пунктом 30 Административного регламента № 2476 установлено, что сотрудник администрации кладбища принимает документы, осуществляет проверку представленных документов на соответствие перечню документов, предусмотренных пунктом 15 настоящего Административного регламента.

Сотрудник администрации кладбища в соответствии с п. 33 Административного регламента № 2476 не реже двух раз в неделю обеспечивает передачу представленных заявителями документов в МКУ «Служба городских кладбищ» (адрес: г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 16) для подготовки разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего.

Основанием для начала административной процедуры согласно п. 37 Административного регламента № 2476 является предъявление заявителем или его представителем сотруднику администрации кладбища разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего.

Сотрудник администрации кладбища регистрирует выданное разрешение в книге регистрации захоронений, после чего заявитель может осуществить процедуру по подготовке места погребения и погребению умершего.

Исходя из вышеизложенного, МКУ «Служба городских кладбищ» обязана бесплатно выделить любому гражданину соответствующий земельный участок с соблюдением установленных критериев выбора и порядка.

Таким образом, сотрудники администрации кладбищ, которые принимают документы от заявителей в соответствии с п. 30 Административного регламента № 2476 и обеспечивают их последующую передачу в МКУ «Служба городских кладбищ», что, в свою очередь, является основанием для начала предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» (п. 29 Административного регламента № 2476), фактически наделяются полномочиями органа местного самоуправления.

Кроме того, в Административного регламента № 2476 отсутствуют положения о предоставлении разрешения на въезд на территорию городских кладбищ подрядчикам – исполнителям услуги по захоронению умершего, что может затруднить (воспрепятствовать) гражданам воспользоваться результатом предоставления муниципальной услуги (предоставленным земельным участком) для погребения умершего.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Администрации города Екатеринбурга усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга, выразившихся в принятии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 08.06.2012 № 2476, далее - Административный регламент № 2476), в положениях которого содержится неопределенность в идентификации таких лиц, как администрация кладбища и её сотрудник, участвующий в административных процедурах приема заявления, регистрации разрешения и выдачи удостоверения, а также отсутствует регламентация регистрации этими лицами заявлений и регламентация такой административной процедуры как предоставление разрешения на въезд на территорию городских кладбищ, в том числе в целях осуществления работ по подготовке места погребения умершего, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 2 и 5 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Свердловским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес Администрации было направлено предупреждение № 16 (исх. № 12531 от 14.08.2017) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по приведению Административного регламента в соответствие с законодательством Российской Федерации в срок до 15.11.2017,

На основании ходатайства Администрации города Екатеринбурга (вх. № 01-20547 от 13.11.2017) о необходимости похождения процедуры экспертизы и согласования в соответствии с требованиями п. 3 Положения о порядке поведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.10.2011 № 4467, далее – Положение об экспертизе), п. 57 Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга (утв. Постановлением Главы Администрации города Екатеринбурга от 01.11.2010 № 5079, далее – Положение о правовых актах) проекта внесения изменений в Административный регламент № 2476 срок исполнения предупреждения продлен до 31.03.2018.

Предупреждение № 16 от 14.08.2017 (продление от 20.11.2017) в установленные сроки Администрацией города Екатеринбурга исполнено не было.

В адрес Свердловского УФАС России поступило письмо Управления жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга (вх. № 01-6130 от 29.03.2018) согласно которому Администрацией подготовлен проект Постановления Администрации города Екатеринбурга, которым будет отменен Административный регламент № 2476. Административный регламент в соответствии с п. 57 Положения о правовых актах должен пройти процедуру согласования органами Администрации города Екатеринбурга, а также обязательную независимую экспертизу, общее время согласования проекта не может превышать 6 месяцев. В настоящее время разработан проект Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставления земельного участка для захоронения умершего», который проходит экспертизу в секторе лингвистической экспертизы и методического обеспечения. Согласно п. 3 Положения об экспертизе экспертиза проводится Правовым департаментом Администрации города Екатеринбурга после истечения срока, отведенного для поведения независимой экспертизы, не ранее чем через 60 календарных дней после размещения проекта административного регламента на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган в соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 13.04.2018 № 109 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч.ч. 13, 14, 15 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 07-07/5/2018 к рассмотрению на **15.05.2018 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

в качестве ответчика:

- Администрацию города Екатеринбурга (Ленина пр., 24а, г. Екатеринбург, 620014);

в качестве заявителя:

- ИП <...> (<...>);

в качестве заинтересованного лица:

- МКУ «Служба городских кладбищ» (г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 16, 620014).

3. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции Администрацию города Екатеринбурга **в срок до 07.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные объяснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции ИП <...> **в срок до**

07.05.2018 представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- сведения о рынке (наименование), согласно ОКВЭД, на котором осуществляет деятельность ИП <...>;
- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность ИП <...>;
- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции МКУ «Служба городских кладбищ» **в срок до 07.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по обстоятельствам дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- копию положения МКУ «Служба городских кладбищ»;
- сведения о рынке (наименование), согласно ОКВЭД, на котором осуществляет деятельность МКУ «Служба городских кладбищ»;
- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность МКУ «Служба городских кладбищ»;
- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

Явка ответчика по делу, заявителя, ответчика и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии