



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

На № _____ № _____
от _____

Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад №526
(МАДОУ детский сад № 526)
620010, г. Екатеринбург, ул. Косарева д. 13

ООО "ЛАБИРИНТ"
620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул
Маневровая, дом 9, офис 242

ООО «РТС-тендер»
<https://223.rts-tender.ru/>
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр.

1

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2458/2021

г. Екатеринбург

12.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «ЛАБИРИНТ» (620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул Маневровая, дом 9, офис 242) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ детский сад № 526(620010, г. Екатеринбург, ул. Косарева д. 13), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении электронного аукциона на мясо говядины и свинины замороженное (бескостное), печень замороженная (для детского питания) (извещение № 32110389458) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЛАБИРИНТ» (вх. № 01-19204 от 02.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ детский сад № 526, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении электронного аукциона на мясо говядины и свинины замороженное (бескостное), печень замороженная (для детского питания) (извещение № 32110389458) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЛАБИРИНТ» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка

организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад №526 (МАДОУ детский сад № 526), утвержденное решением Наблюдательного совета Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад №526 (протокол № 5 от 28.05.2021г.).

16.06.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110389458 о проведении электронного аукциона на мясо говядины и свинины замороженное (бескостное), печень замороженная (для детского питания)

Начальная (максимальная) цена договора 307 387,10 руб.

23.06.2021г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32110389458-01 от 23.06.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ЛАБИРИНТ» признана несоответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям: Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. Решение арбитражного суда Свердловской области № А60-15790/2021 от 21.05.2021 г.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 2.2.1. Положения о закупках выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона осуществляется в случае, если для закупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок, а данные товары (работы, услуги) можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев, а также существует возможность сформулировать подробное и точное

описание товаров (работ, услуг).

8.5. Оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации в соответствии с п. 1.10. раздела 1 главы 5 настоящего Положения о закупке.

В соответствии с п. 8.8. Раздела 8 Главы 10 Положения о закупках Заявка на участие в аукционе в электронной форме может состоять из двух частей:

- первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника закупки на поставку товара (работ, услуг);

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией;

в) может содержать эскиз, рисунок, чертёж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

- вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

а) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе;

в) копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) требованиям, которые предусмотрены документацией;

г) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица;

д) другие документы, установленные в документации о закупке в соответствии с разделом 5 настоящей главы Положения о закупках.

В силу п. 10.3. Раздела 10 Главы 10 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, участником электронного аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в электронном аукционе.

Согласно п. 12.2. Раздела 12 Главы 10 Положения о закупках Комиссия по осуществлению закупок на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки участника электронного аукциона требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с п. 8.9. Раздела 8 Главы 10 Положения о закупках аукцион может быть одноэтапный, тогда порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме происходит в один этап, т.е. Комиссия по осуществлению закупок рассматривает одновременно две части заявок, при этом срок рассмотрения заявок составляет не более 10 (десяти) календарных дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, остальные этапы («Порядок проведения аукциона», «Заключение договора по результатам аукциона») происходят в соответствии с документацией о закупке и с настоящим Положением о закупках.

Таким образом, Положение о закупках не устанавливает возможность при проведении аукциона закупочной комиссии производить оценку и сопоставление заявок по критериям.

При этом, заказчиком в закупочной документации установлены критерии, в том числе, «отсутствие замечаний от заказчиков по исполнению условий договора (контракта)», а также указано, что к рассмотрению вторых частей заявок, допускаются участники, набравшие не менее 80 %.

Вместе с тем, данное основание для отстранения участников закупки от дальнейшего участия в закупке не предусмотрено Положением о закупках при осуществлении процедуры аукциона.

Кроме того, исходя из содержания Протокола рассмотрения первых частей заявок № 32110389458-01 от 23.06.2021 г. закупочной комиссией была осуществлена процедура рассмотрения заявок одноэтапно (п. 8.9. Раздела 8 Главы 10 Положения о закупках).

Также на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что решение Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-15790/2021 от 21.05.2021 г. не вступило в законную силу, так как была подана апелляционная жалоба.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки участника закупки ООО «ЛАБИРИНТ», так как согласно Положению о закупках при проведении аукциона не осуществляется оценка заявок по критериям.

В связи с изложенным, закупочная комиссия отклонила заявку данного участника в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЛАБИРИНТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ детский сад № 526 нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице МАДОУ детский сад № 526, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как заключен договор.
5. Обязать заказчика обеспечить членов закупочной комиссии, ответственных за рассмотрение заявок по закупке № 32110389458, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.