



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1664/2021

21.05.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

заявителя – <...>, надлежаще извещен, участие не обеспечено;

организатора торгов – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...> (доверенность № 66-РА-09/10909 от 05.10.2020),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-14056 от 14.05.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении аукциона (торги № 250321/2638935/03 на сайте <https://torgi.gov.ru>) по реализации (продаже) движимого имущества, обращенного в соответствии с законодательством РФ в собственность РФ или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность: Лот № 7 - автомобиль «УРАЛ» - 1 шт. (документы и ключи отсутствуют); Лот № 9 - трактор «ТДТ55А» - 1 шт. (документы и ключи отсутствуют); Лот № 10 - трактор МТЗ-53, г.в. 1976, синего цвета - 1 шт. (документы и ключи отсутствуют),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 21.05.2021 в 11 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 9476 от 17.05.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Положение о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, задержанных таможенными органами товаров, а также о реализации по решению суда изъятого или конфискованного автомобильного транспорта, указанного в подпункте 6 пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение № 1041).

Согласно п. 2 Положения № 1041 продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок реализации имущества, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, утверждается Министерством финансов Российской Федерации (абз. 2 п. 5 Положения № 1041).

Во исполнение п. 5 Положения № 1041 Приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 утвержден Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее (далее – Порядок № 396).

Продавец при подготовке и проведении реализации имущества в силу п. 5 Порядка № 396 осуществляет следующие функции:

а) устанавливает начальную цену продажи имущества, а также определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения (далее - сниженная цена продажи имущества) при реализации имущества в соответствии с настоящим Порядком;

б) утверждает электронную форму заявки на участие в реализации имущества (далее - заявка);

в) организует подготовку и размещение информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах;

г) принимает заявки от претендентов;

д) определяет покупателя имущества в соответствии с настоящим Порядком;

е) подписывает договор купли-продажи имущества с покупателем;

ж) производит расчеты с покупателем;

з) обеспечивает передачу имущества покупателю;

и) осуществляет иные функции в соответствии с настоящим Порядком.

Согласно п. 7 Порядка № 396 информационные сообщения о реализации имущества и ее итогах размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, а также на официальных сайтах Федерального агентства по управлению государственным имуществом и организатора торгов в сети Интернет (далее - официальные сайты).

Информационное сообщение о реализации имущества размещено на сайте <https://www.torgi.gov.ru> 29.03.2021, а также на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области.

Прием заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Согласно информационному сообщению дата начала приема заявок на участие в реализации имущества – 29.03.2021 с 11:00, дата окончания приема заявок на участие в реализации имущества – 09.04.2021 до 15:00.

Согласно представленным ТУ Росимущества в Свердловской области сведениям, на участие в реализации имущества поступили следующие заявки:

Лот № 7 – 54 заявки, 1 заявка поступила 29.03.2021 в 11:06:05 от <...>;

Лот № 9 – 37 заявок, 1 заявка поступила 29.03.2021 в 11:06:17 от <...>;

Лот № 10 – 36 заявок, 1 заявка поступила 29.03.2021 в 11:22:37 от <...>.

Заявок <...> не поступало.

Итоги реализации имущества размещены 26.04.2021 на сайте <https://www.torgi.gov.ru>.

Договоры купли-продажи (реализации) движимого имущества, обращенного в собственность РФ или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность №№ 1/6789к/66-09/402, 1/7116к/66-09/401, 1/6512к/66-09/405 заключены 27.04.2021.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что им 08.04.2021 поданы заявки на участие в реализации имущества посредством электронной почты, указанной в информационном сообщении. К заявкам прилагалась копия всех страниц паспорта. Согласно информационному сообщению не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о реализации имущества покупателю, Продавец или организатор реализации размещает информационное сообщение об итогах реализации имущества на официальных сайтах. Однако по состоянию на 22.04.2021 на официальном сайте <https://www.torgi.gov.ru> информационное сообщение об итогах реализации имущества не размещено.

Организатор торгов отметил, что в связи с тем, что в период приема заявок по 125 лотам на электронную почту поступило более 800 заявок на приобретение имущества и каждая заявка подлежала обработке и распечатке из электронной почты, информационное сообщение об итогах реализации имущества и журнал приема заявок размещены на официальных сайтах 26.04.2021. Кроме того, в связи с поступлением большого количества заявок 09.04.2021 поступило сообщение от технической поддержки о том, что электронная почта переполнена и поступление входящих писем приостановлено, рекомендовано удалить ранее поступившие письма.

Согласно абз. 1 п. 5 Положения № 1041 **реализация имущества**, оценочная стоимость которого составляет **10 тыс. рублей и менее**, осуществляется **путем продажи** лицу, подавшему **заявку** на участие в реализации имущества **первым**.

В п. 1 ст. 435 ГК РФ под **офертой** понимается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение, а **публичной офертой**, согласно п. 2 ст. 437 ГК РФ, является содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется.

Совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте (п. 3 ст. 438 ГК РФ).

В соответствии с абз. 7 п. 11 Порядка № 396 заявка составляется на русском языке и должна содержать **согласие** на приобретение и оплату имущества **по начальной** или **сниженной цене** продажи имущества и иные условия приобретения, указанные в информационном сообщении о реализации имущества

Таким образом, участники реализации не могут предлагать иную, отличную от установленной организатором продажи цены имущества денежную сумму, а соглашаются на заключение договора по предусмотренной сообщением о реализации цене.

Следовательно, такая форма реализации имущества не является торгами и не может быть рассмотрена в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

К полномочиям антимонопольного органа, согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, также относится возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Антимонопольные требования к торгам установлены статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, как уже установлено ранее, данный вид реализации имущества не является конкурентной процедурой, поэтому априори не может быть рассмотрен и в рамках установления наличия (отсутствия) нарушений антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, как у Комиссии Свердловского УФАС России, так и у антимонопольного органа в целом отсутствуют полномочия по рассмотрению обращений граждан на процедуру реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной как необоснованно поданной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.