

Ильясовой С.А.
24.12

Ильясовой
для рассмотрения
25.12.19

В Управление Федеральной антимонопольной
службы Астраханской области
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д. 47

Заказчик:
Администрация муниципального образования
"Город Астрахань", в лице управления транспорта и
пассажирских перевозок
г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 4

От участника :
Индивидуальный предприниматель С.А. Ильясова
Место нахождения: г. Астрахань, ул. Жилая, д. 12,
корп. 1, кв. 47
Электронный адрес: brunetochka_94@bk.ru
Телефон: 89053608455

на 10.01.2020
на 11.00

«24» декабря 2019г.

**Жалоба
на действия заказчика**

На основании Главы 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) просим Вас рассмотреть жалобу на действия заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

На официальном сайте администрации муниципального образования "Город Астрахань" в телекоммуникационной сети "Интернет" (далее также «официальный сайт») размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 63с "ПЕР. ГРАНОВСКИЙ - ЮГО-ВОСТОК № 3 - ПЕР. ГРАНОВСКИЙ" на территории муниципального образования "Город Астрахань" (лот № 28) (далее - открытый конкурс).

Дата окончания срока подачи заявок по открытому конкурсу: 20.12.2019, в 9.30.
Индивидуальным предпринимателем С.А. Ильясовой в срок подана заявка на участие в открытом конкурсе.

Доводы:

В соответствии с Приложением 3 к конкурсной документации об открытом конкурсе в таблице содержатся следующие графы наличия у транспортных средств технических характеристик, влияющих на качество перевозок:

- низкий пол
- кондиционер
- оборудование для перевозок пассажиров из числа инвалидов

16.10.2019 24.12.2019
Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ № 12206
2019 г.
Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ № 12206
2019 г.

- **электронное информационное табло**
- **система контроля температуры воздуха в салоне**
- система безналичной оплаты проезда
- оборудование для использования газомоторного топлива
- автоматическая дверь
- экологический класс транспортного средства.

Графы вышеуказанной таблицы приложения 3 конкурсной документации не соответствуют графам таблицы Приложения 4 в этой же конкурсной документации, поскольку графы таблицы Приложения 4 раздела 3 "Сведения влияющие на качество перевозок характеристиках транспортных средств, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок " содержат следующие графы:

- низкий пол
- кондиционер
- оборудование для перевозок пассажиров из числа инвалидов
- **электронное информационное табло в пассажирском салоне**
- **система контроля температуры воздуха в салоне (поддержание заданного температурного режима)**

- система безналичной оплаты проезда
- оборудование для использования газомоторного топлива
- автоматическая дверь
- экологический класс транспортного средства.

Заказчики при осуществлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме открытого конкурса вправе самостоятельно определять объект закупки, объемы выполнения работ, оказания услуг, требования к их содержанию, указав такие сведения в конкурсной документации.

Однако, при этом, заказчики при осуществлении таких действий обязаны руководствоваться установленными законодательством требованиями (ограничениями), в том числе закрепленными в форме принципов обеспечения конкуренции, указанных в статье 8 Закона о контрактной системе. В частности:

- контрактная система в сфере закупок направлена на **создание равных условий для обеспечения конкуренции** между участниками закупок;
- запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе **приводят к ограничению конкуренции**.

Более того, в соответствии с частью 9 статьи 50 Закона о контрактной системе указанные графы являются основными при определении критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, влияют на присвоение баллов и оценку заявок на участие в открытом конкурсе, а выявленные разночтения в графах приложений 3 и 4 **влекут за собой ограничение и нарушение прав участников, поскольку пунктом 3.3 конкурсной документации установлено, что несоответствие форме и содержанию заявки является одной из причин отклонения такой заявки.**

При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного определения объекта закупки, однако подобное не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции.

Таким образом, вышеуказанный факт свидетельствует, что действия заказчика является грубым нарушением требований и принципов обеспечения конкуренции, закрепленных в статье 8 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика, утвердившего документацию об открытом конкурсе, присутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации, в частности требований части 2 статьи 8, части 1 статьи 33, части 9 статьи 50 Закона о контрактной системе, а также части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 105 и 106 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

- Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
- Приостановить открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 63с "ПЕР. ГРАНОВСКИЙ - ЮГО-ВОСТОК № 3 - ПЕР. ГРАНОВСКИЙ" на территории муниципального образования "Город Астрахань" (лот № 28) до рассмотрения жалобы по существу.
- Отменить открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 63с "ПЕР. ГРАНОВСКИЙ - ЮГО-ВОСТОК № 3 - ПЕР. ГРАНОВСКИЙ" на территории муниципального образования "Город Астрахань" (лот № 28).
- Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
- Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение:

- Документация об открытом конкурсе, на 28 л. в 1 экз.

ИП С.А. Ильясова

