



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450098  
т. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58 82  
e-mail: fo02@fo.gov.ru

1705/2024 № UB/549/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заключение об обстоятельствах дела  
№ 002/01/16-1594/2023

**Заявитель:**

Прокуратура Баймакского района  
453630, г. Баймак, ул. Юбилейная, 28

**Ответчики:**

Государственное казенное учреждение  
Управление капитального строительства  
Республики Башкортостан  
450055, Российская Федерация,  
Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.  
Российская, д. 72

ООО «ГеоСтрой»  
450105, Республика Башкортостан,  
город Уфа, Самаркандская ул., д. 1/4,  
офис 205

**Заклучение об обстоятельствах дела  
№ 002/01/16-1594/2023**

17 мая 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**председателя комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

**членов комиссии:**

– начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев материалы дела № 002/01/16-1594/2023, возбужденного в отношении Государственного казенного учреждения Управление капитального строительства Республики Башкортостан (450055, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 72, ИНН 0278176470), ООО «ГеоСтрой» (450105, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Самаркандская, д. 1/4, офис 205, ИНН 0277114858) по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в предоставлении преимущественных условий ООО «ГеоСтрой» при исполнении государственного контракта,



2024-5790

## УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) рассмотрены материалы, представленные Прокуратурой Баймакского района (вх. № 7439/23 от 15.05.2023), содержащие информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Государственного казённого учреждения Управление капитального строительства Республики Башкортостан, ООО «ГеоСтрой».

По результатам рассмотрения представленной информации антимонопольным органом в действиях вышеуказанных лиц выявлены признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, в связи с чем Приказом от 15.08.2023 года № 152/23 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения дела комиссией антимонопольного органа установлено следующее.

10.06.2019 по результатам проведения электронного аукциона № 0801200000119000134 «Выполнение комплекса проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» между ГКУ УКС РБ и ООО проектным институтом «Башкиргражданпроект» заключен контракт на выполнение комплекса проектно-изыскательских работ.

Исходя из письменных пояснений участников дела о нарушении антимонопольного законодательства, ООО ПИ «Башкиргражданпроект» осуществляло разработку проектно-сметной документации с использованием проекта-аналога «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Туймазы».

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе.

Распоряжением Правительства РБ от 29.08.2011 № 1110-р создано государственное автономное учреждение Управление государственной экспертизы Республики Башкортостан (далее — ГАУ Госэкспертизы РБ), являющееся уполномоченной организацией, в том числе на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе экспертного сопровождения.

Из представленных материалов следует, что по результатам проведения ГАУ Госэкспертизы РБ экспертизы проектной документации, разработанной ООО ПИ «Башкиргражданпроект» 24.11.2020 выдано положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий строительства детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак. В соответствии с разделом 4.3.1 общая стоимость объекта капитального строительства в текущих ценах (с НДС) на 18.11.2020 составила по доработанной документации — 424 243 730,00 рублей, а стоимость строительно-монтажных работ составила 243 317 170,00 рублей (по доработанной документации).

Согласно п. 5.3.4 установлено, что сметная стоимость строительства объекта капитального строительства определена достоверно.

30.12.2020 между Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее — Минздрав РФ) и Правительством Республики Башкортостан (далее — Правительство РБ) заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации № 056-09-2021-060. В соответствии с Приложением № 2 к Соглашению от 30.12.2020 № 056-09-2021-060 Правительству Республики Башкортостан выделены субсидии, в том числе на строительство детской поликлиники в г. Баймак в объеме 436 000 000,00 (четыреста тридцать шесть миллионов) рублей.

В соответствии с п. 1.1 Соглашения предметом является предоставление из федерального бюджета в 2021-2023 годах бюджету Республики Башкортостан субсидии на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству здравоохранения РФ как получателю средств федерального бюджета.

Пунктом 2.1 Соглашения установлено, что общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Республики Башкортостан на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2021 году — 3 010 958 000,00 (три миллиарда десять миллионов девятьсот пятьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек, в 2022 году — 3 154 336 900,00 (три миллиарда сто пятьдесят четыре миллиона триста тридцать шесть тысяч) рублей 00 копеек, в 2023 году — 3 154 336 900,00 (три миллиарда сто пятьдесят четыре миллиона триста тридцать шесть тысяч) рублей 00 копеек.

Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству как получателю средств федерального бюджета на финансовый год.

Принимая во внимание вышеизложенное, финансирование строительства объектов, перечисленных в названном Соглашении планируется в период с 2021 по 2023 годы.

Из материалов дела следует, что Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 22.01.2021 № 19-р строительство детской поликлиники на 300 посещений в г. Баймак (далее — объект) внесено в Республиканскую адресную инвестиционную программу (далее — РАИП). Раздел бюджетные ассигнования предусматривал на строительство объекта 440 373 046,96 рублей.

Постановлением Правительства РБ от 10.08.2012 № 285 утверждены Правила формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы (в ред. 30.01.2020) (далее — Правила). Согласно п. 1.3 Правил РАИП представляет собой документ, устанавливающий распределение предусмотренных в законе Республики Башкортостан о бюджете Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета

Республики Башкортостан (далее — ГРБС) бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов строительства по объектам капитального строительства, строительство которых планируется осуществить полностью либо частично за счет средств бюджета Республики Башкортостан.

В соответствии с п. 1.2 Правил принципами формирования РАИП являются, в том числе ориентация бюджетных инвестиций на конечные результаты использования бюджетных средств — ввод в действие мощностей и объектов, обеспечение максимальной социально-экономической эффективности инвестиционных расходов бюджета Республики Башкортостан; обеспечение преимущественности республиканских инвестиционных обязательств (включение в РАИП в первую очередь переходящих объектов, которые финансировались за счет средств бюджета Республики Башкортостан в предшествующие годы, и обеспечение их финансирования в объемах, необходимых для завершения строительства в установленные сроки).

В соответствии с п. 1.8 Правил включение объектов и мероприятий в РАИП осуществляется исключительно в рамках установленных в соответствии с требованиями бюджетного законодательства расходных обязательств Республики Башкортостан и при наличии необходимых документов. Выделяемые в рамках РАИП бюджетные ассигнования должны позволять заключать государственные (муниципальные) контракты с ценой контракта на весь срок выполнения работ (в объеме сметной стоимости объекта или его этапов).

При этом, принимая во внимание Отчет об инженерно-геодезических изысканиях (заказ № 2015-ИГ), выполненный ООО ПИ «Башкиргражданпроект» по заказу ГКУ УКС РБ, срок начала строительства определен — 2020 год, а его окончание — 2022 год.

Таким образом, уже на этапе формирования проектной документации установлено, что такой объект является переходящим и не может быть завершен в течение одного календарного года (так как выполнение работ рассчитано в течение двух лет).

Как следует из материалов дела, лимиты бюджетных обязательств были доведены до ГКУ УКС РБ 26.02.2021 по объекту № 8040400083 в размере 440 373 046,96 рублей.

Так, несмотря на то, что лимиты доведены до государственного заказчика 26.02.2021, заявка на осуществление закупки по выполнению строительномонтажных и пусконаладочных работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» направлена в уполномоченный орган в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике (далее — Госком РБ по конкурентной политике) лишь 16.04.2021.

Исходя из письменных пояснений Госкома РБ по конкурентной политике, 19.04.2021 было направлено уведомление о выявленных несоответствиях в представленной заявке, в связи с чем ГКУ УКС РБ были внесены изменения и устранены допущенные нарушения.

На основании указанной заявки Уполномоченным органом в открытом доступе на сайте Единой информационной системы (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 21.04.2021 №

0101500000321000058 «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак». Исходя из информации, содержащейся в таком извещении, срок окончания подачи заявок — 18.05.2021. Начальная максимальная цена контракта составляла 253 434 624,05 рублей.

В материалы дела представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ. Так, основанием для расчета явились: Приказ ГКУ УКС РБ об утверждении проектной документации от 02.02.2021 № 05/у-п и положительное заключение ГАУ Управление госэкспертизы от 24.11.2020 № 02-1-1-3-059761-2020 по проектной документации и результатам инженерных изысканий.

Согласно проекту контракта, размещенному в составе конкурсной документации, работы необходимо было выполнить в срок до ноября 2021 года (в течение 7-ми месяцев с момента заключения контракта).

Вместе с тем, согласно Протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 25.05.2021 № ПРОШ1 проводимый конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не подано ни одной заявки.

С учетом нереализованной потребности в строительстве вышеуказанного объекта, ГКУ УКС РБ 27.05.2021 повторно направлена заявка в Госком РБ по конкурентной политике.

31.05.2021 в открытом доступе Единой информационной системы Государственным комитетом по конкурентной политике Республики Башкортостан (далее – Госком) вновь размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 31.05.2021 № 0101500000321000078 «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак».

Начальная (максимальная) цена контракта не была изменена и составляла 253 434 624,05 рублей. Срок подачи заявок для участия в открытом конкурсе — до 23.06.2021.

Конкурсной документацией, в том числе проектом контракта, предусмотрено, что Генеральный подрядчик обязуется выполнить по заданию Государственного заказчика строительно-монтажные и пусконаладочные работы, по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» в соответствии с условиями Контракта, действующими техническими регламентами, строительными нормами и правилами, проектной документацией (с учётом положений, установленных в пунктах № 1, 2 Раздела № 1 Технического задания документации об открытом конкурсе в электронной форме, по результатам которого заключён Контракт) и в установленные Контрактом сроки, а Государственный заказчик обязуется принять выполненные Генеральным подрядчиком Работы и оплатить их в установленном Контрактом порядке.

Проектом контракта, в том числе предусмотрено, что календарные сроки выполнения Работ по Контракту установлены следующим образом: начало Работ: в течение 7 (семи) рабочих дней с момента передачи Генеральному подрядчику

строительной площадки под строительство; окончание Работ: ноябрь 2021 года.

Как следует из информации, размещенной на сайте ЕИС, 09.06.2021 хозяйствующим субъектом в рамках открытого конкурса направлен запрос разъяснений, в соответствии с которым указывает, что осуществить строительство данного объекта в течение 4 месяцев невозможно, а именно: *«Уважаемый заказчик! Просим Вас дать разъяснение. В Разделе № 3. Проект ГК на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» п. 2.1. «Календарные сроки выполнения Работ по Контракту: начало Работ: в течение 7 (семи) рабочих дней с момента передачи Генеральному подрядчику строительной площадки под строительство; окончание Работ: ноябрь 2021 года.»*. В документе «ЛИСТ УТВЕРЖДЕНИЯ ДАТ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» пункт 1 гласит: *«Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии со статьей 54.2 Федерального закона №44-ФЗ «23» июня 2021 г. 09:00 (время уфимское)»*. Учитывая, что при минимальных сроках рассмотрения заявок, размещения итогового протокола и проекта государственного контракта направленного победителю открытого конкурса в электронной форме, контракт может быть заключен ориентировочно 01.07.2021, то срок выполнения работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» будет составлять не более 5 месяцев. Согласно СНиП 1.04.03-85\* произведем расчет продолжительности строительства здания поликлиники. Согласно проекта 20815-ПЗ «ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА», состоящего в составе конкурсной документации на проведение открытого конкурса в электронной форме, п. 1.7 «Технико-экономические показатели проектируемых объектов капитального строительства» - строительный объем поликлиники на 300 посещений в смену составляет  $V=21383,28 \text{ м}^3$ . Согласно СНиП 1.04.03-85\* ч.1 п.7 Общих положений применяем метод экстраполяции исходя из продолжительности строительства  $T = 12 \text{ мес.}$  Городской поликлиники объемом  $V=19600 \text{ м}^3$ . (СНиП 1.04.03-85\* ч.II, раздел 3, подраздел 5, п.16). Увеличение строительного объема составит:  $((21383,28 - 19600) / 19600) \times 100 = 9,1 \%$ . Прирост к норме продолжительности, строительства составит:  $9,1 \times 0,3 = 2,73\%$ . Продолжительность строительства с учётом экстраполяции будет равна  $T = 12 \times (100 + 2,73) / 100 = 12,33 \text{ мес.}$  Общая продолжительность строительства  $T=12,33 \text{ мес.}$  (в том числе подготовительный период 1,5 месяца). На основании вышеизложенного просим Вас пересмотреть сроки выполнения работ в Разделе № 3. Проект ГК на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» в п. 2.1».

На указанный запрос Уполномоченным органом совместно с заказчиком направлен ответ (исх. № 04-19 от 10.06.2021) следующего содержания: «В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (БК РФ) (с изменениями и дополнениями) Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных)

нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств и пунктом 5 статьи 161 заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств. Распоряжением правительства Республики Башкортостан от 21.02.2021 № 19 финансирование по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак» предусмотрено в 2021 году. В связи с тем, что заключение государственного контракта возможно только в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, срок окончания работ предусмотрен также в 2021 году. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств государственный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта».

Таким образом, не опровергнуты доводы хозяйствующего субъекта о невозможности завершения строительства целого объекта (детская поликлиника на 300 посещений) в установленные сроки (4 месяца). При этом указано, что срок исполнения контракта может быть продлен.

Выше комиссией антимонопольного органа было отражено, что общий срок строительства объекта в соответствии с проектной документацией составляет 12 месяцев (в том числе подготовительный период 1,5 месяца).

Несмотря на вышеуказанное, заказчиком закупка продолжена без внесения изменений в конкурсную документацию.

Вместе с тем 07.06.2021 в адрес антимонопольного органа поступила жалоба ООО «А-Строй», рассмотрев которую комиссией антимонопольного органа принято решение от 15.06.2021 № ТО002/06/105-1116/2021, согласно которому в действиях ГКУ УКС РБ установлено нарушение п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, а также выдано предписание об устранении допущенных нарушений.

Из материалов дела следует, что во исполнение предписания контрольного органа ГКУ УКС РБ и Уполномоченным органом размещено измененное извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 22.06.2021 № ИИ1 в ред. № 2.

В связи с вышеприведенными обстоятельствами, срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе продлен до 07.07.2021.

Протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 13.07.2021 № ППИ1 установлено, что заявки ООО «Корунд» ИНН 0277114640 и ООО «Геострой» ИНН 0277114858 признаны соответствующими, но с учетом того, что последнему присвоено большее количество баллов, ООО «ГеоСтрой» признано

победителем открытого конкурса.

26.07.2021 между ГКУ УКС РБ и ООО «ГеоСтрой» заключен государственный контракт № 04/2021-50 (далее – контракт).

В соответствии с п. 1.1 контракта генеральный подрядчик обязуется выполнить по заданию государственного заказчика строительные-монтажные и пусконаладочные работы по объекту «Строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак».

Срок работ предусмотрен: начало: в течение 7 (семь) рабочих дней с момента передачи генеральному подрядчику строительной площадки под строительство, окончание работ: ноябрь 2021 года.

Таким образом, в соответствии с условиями договора, строительство детской поликлиники на 300 посещений в смену в г. Баймак должно быть осуществлено за 4 (четыре) месяца.

Письменными пояснениями ГКУ УКС РБ (вх. № 14740-ЭП/23 от 22.09.2023), подтверждается, что нормативная продолжительность строительства объекта составляет 12 месяцев, в том числе подготовительный период.

В соответствии с п. 3.1 контракта Цена Контракта является твердой, определена на весь срок исполнения Контракта и включает в себя прибыль Генерального подрядчика, уплату налогов, сборов, других обязательных платежей и иных расходов Генерального подрядчика, связанных с выполнением обязательств по Контракту и составляет 249 633 104,69 рублей (снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 1,5%).

Согласно п. 3.2 контракта финансирование предусмотренных Контрактом Работ производится за счет субсидии из федерального бюджета и средств бюджета Республики Башкортостан. Лимит бюджетных обязательств на 2021 год установлен в размере 249 633 104,69 рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета (уникальный код объекта 280606101001200001) – 219 677 132,13 рублей, средств бюджета Республики Башкортостан – 29 955 972,13 рублей.

29.07.2021 ГКУ УКС РБ получено разрешение № 02060000-19-2021 на осуществление строительства детской поликлиники.

29.07.2021 составлен акт приема-передачи рабочей документации (в производство работ) по государственному контракту на выполнение строительные-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство детской поликлиники 300 посещений в смену г. Баймак», а также акт приема-передачи земельного участка под строительство и допуска к выполнению работ по объекту.

Кроме того, указанным актом приема-передачи рабочей документации зафиксировано отсутствие у ООО «ГеоСтрой» претензий к составу, объему и качеству проектной документации.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 ГрК РФ ООО ПИ «Башкиргражданпроект» 13.04.2021 в адрес ГАУ Госэкспертизы РБ направлено заявление о проведении государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства. Указанное заявление содержит информацию о сметной или предполагаемой предельной стоимости объекта капитального строительства: 514 361 660,00 рублей.



11.08.2021 ГАУ Госэкспертизы РБ подготовлено положительное заключение повторной государственной экспертизы № 02-1-1-2-044374-2021 по проверке достоверности определения сметной стоимости. В соответствии с Разделом 3.2.1 общая стоимость строительства объекта составляет 481 180 020,00 рублей, а стоимость строительно-монтажных работ составила 259 317 440,00 рублей.

Каких-либо иных изменений, подлежащих внесению в проектную документацию, указанной экспертизой не подтверждено.

Вместе с тем, несмотря на то, что изменения в проектную документацию не вносились, 06.09.2021 ООО «ГеоСтрой» направлено в адрес ГКУ УКС РБ письмо следующего содержания: «Просмотрев рабочую документацию, было выявлено несоответствие стоимости работ и материалов, учтенных в ЛСР № 02-001 «Общестроительные работы» и разделов проекта № 2015-01-КЖ, 20815-01-АР. Общество просит рассмотреть данные замечания, включить их в проектную документацию и выдать в производство работ».

Антимонопольным органом отмечается, что в акте приема-передачи проектной документации от 29.07.2021 какие-либо несогласия с представленной проектной документацией у подрядчика отсутствуют. Кроме того, в ходе заседаний комиссии ГКУ УКС РБ отмечалось, что подрядчику передана документация, соответствующая той, которая была размещена на сайте Единой информационной системы при размещении извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. ООО «ГеоСтрой» не представлено документов и сведений, опровергающих указанные обстоятельства.

Комиссией установлено, что сторонами до истечения срока выполнения работ по контракту заключено дополнительное соглашение о продлении срока его исполнения.

Так, в соответствии с Приложением № 1 к Дополнительному соглашению от 05.08.2021 № 056-09-2021-060/2 изменен объем финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации путем перераспределения, в том числе на 2022 год в размере 286 000 000 рублей.

Таким образом, дополнительным соглашением установлено, что строительство объекта, а также его финансирование за счет субсидии из федерального бюджета и средства бюджета Республики Башкортостан, будет, в том числе продолжено в 2022 году.

22.09.2021 на основании Распоряжений Правительства РБ от 22.01.2021 № 19-р, от 02.09.2021 № 810-р, п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе сторонами заключено дополнительное соглашение № 2 о продлении срока выполнения работ по контракту до ноября 2022 года. Сторонами также внесены изменения в п. 17.1 контракта, в соответствии с которым срок исполнения обязательств по контракту установлен до 31.12.2022. Пунктом 2 дополнительного соглашения установлено, что лимит бюджетных обязательств на 2021 год установлен в размере 148 864 910,75 рублей, на 2022 год — 100 768 193,94 рублей.

Таким образом, указанным соглашением стороны продлили срок исполнения контракта на 1 год, следовательно, общие сроки строительства объекта после совершения вышеперечисленных действий составили 1 год 4 месяца, что предоставляет преимущественные условия хозяйствующему субъекту,

осуществляющему строительство объекта, с учетом того, что в конкурсной документации сроки выполнения работ были строго ограничены четырьмя месяцами.

В соответствии с журналом производства работ Обществом по состоянию на конец октября продолжали осуществляться лишь работы по разработке котлована, вместе с тем, согласно графику объект должен был быть готов уже в ноябре. Комиссией установлено, что по состоянию на ноябрь 2021 года на объекте осуществлялось лишь устройство щебеночной подготовки в целях дальнейшего бетонирования фундамента, что свидетельствует о явной невозможности осуществить строительство объекта в установленные конкурсной документацией сроки (4 месяца).

О невозможности осуществления строительства в установленные сроки свидетельствует, в том числе письмо (исх. № 11-191) ГКУ УКС РБ от 01.10.2021 в адрес ООО «ГеоСтрой» о невыполнении последним обязательств, предусмотренных разделом 5 контракта, а именно: с момента передачи строительной площадки под строительство не выполнены: в полном объеме подготовительные работы в соответствии с проектом организации строительства, не разработан проект производства работ с учетом ограничений и обязательных условий установленных нормативными документами, не предоставлен утвержденный план производства работ на весь период строительства, а также не предоставляется заказчику еженедельный отчет (каждый понедельник) в электронном виде о ходе работ в физических объемах. Дополнительно сообщается, что строительно-монтажные работы ведутся с отставанием от графика.

В материалы дела письма в ответ на ООО «ГеоСтрой» от 06.09.2021, ГКУ УКС РБ от 01.10.2021 не представлены.

Комиссией, в том числе установлено следующее.

13.10.2021 Обществом направлено письмо, в соответствии с которым сообщает о том, что в связи с резким подорожанием строительных материалов Правительством РФ было издано Постановление от 09.08.2021 № 1315, согласно которому допускается изменение существенных условий контракта. В данном постановлении указано, что индексация стоимости возможна лишь для контрактов, заключенных до 01.07.2021. В связи с этим, просит разъяснить дальнейшие действия в связи с удорожанием строительных материалов на строящемся объекте и заключением контракта после 01.07.2021.

01.11.2021, 13.04.2022, 25.05.2022 ООО «ГеоСтрой» в адрес заказчика направлены письма о включении в положения контракта условия об авансовом платеже.

При этом антимонопольным органом установлено, что на указанные письма ООО «ГеоСтрой» ответы не получены, в связи с чем Определением об отложении рассмотрения дела у ГКУ УКС РБ была запрошена информация относительно взаимодействия с подрядчиком по вопросам, изложенным в вышеуказанных письмах.

Как следует из письменных пояснений ГКУ УКС РБ (вх. № 5388-ЭП/24 от 04.04.2024) вышеуказанные обращения рассматривались в «рабочем порядке», ответов в письменной форме не представлено.

Кроме того, в своих письменных пояснениях ГКУ УКС РБ указывает, что «рассмотрев обращение Общества от 01.11.2021, отказало в изменении существенных условий государственного контракта, так как в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствовали основания для изменения существенных условий контракта в части включения условия об авансовом платеже, а именно: Постановлением Правительства РФ от 23.01.2021 № 39 «О внесении изменений в пункты 18, 26.4 и 26.8 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и приостановления действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлено право предусматривать в заключаемых в 2021 году договорах (контрактах) о поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг) авансовые платежи в размере, не превышающем 50 процентов от суммы договора (контракта), но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных до них в установленном порядке на указанные цели на соответствующий финансовый год, если иные предельные размеры авансовых платежей, превышающие указанный размер, для таких договоров (контрактов) не установлены федеральными законами, указами Президента РФ или нормативными правовыми актами Правительства РФ. Постановлением № 39 не установлено право вносить изменения в заключенные контракты. Таким образом, включение условия об авансе в положения контракта на 01.11.2021 не представлялось возможным. Внесение изменений в условия контракта в части включения условия об авансе стало возможным после принятия ст. 65.1 Закона о контрактной системе».

Так, 21.04.2022 ГКУ УКС РБ направлено письмо (исх. № 03-151) в адрес Министерства строительства и архитектуры Республики Башкортостан о необходимости в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе внесения изменений в существенные условия контракта в части установления авансового платежа в размере 10% в связи с обращением подрядчика ООО «ГеоСтрой» из-за существенного увеличения цен на строительные материалы, изменения условий поставок, необходимости внесения предоплаты поставщикам, субподрядным организациям с целью гарантированной фиксации цен на строительные материалы и оборудование в текущем году.

Постановлением Правительства РБ от 20.06.2022 № 314 (в редакции, действовавшей в рассматриваемый период) «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Порядок) установлено, что настоящий Порядок разработан в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе и определяет процедуру принятия решения об изменении существенных условий государственного контракта, контракта, договора, заключенных до 1 января 2023 года для обеспечения нужд Республики Башкортостан, по соглашению сторон, если при исполнении контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Указанным Порядком установлено, что при исполнении контракта допускается изменение существенных условий контракта по соглашению сторон при совокупности следующих условий:

1) изменение существенных условий контракта осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона о контрактной системе;

2) изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта;

3) контракт заключен до 1 января 2023 года и при его исполнении возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Пунктом 3 Порядка предусматривается, что изменение существенных условий контракта осуществляется в следующем порядке:

1) заказчик в случае получения от поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося стороной контракта, в письменной форме предложения об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также с указанием конкретных условий контракта, подлежащих изменению, рассматривает предложение в срок не более 3 рабочих дней со дня поступления указанных документов;

2) при наличии оснований для внесения изменений в существенные условия контракта заказчик направляет главному распорядителю средств бюджета Республики Башкортостан, в ведении которого он находится, письменное обращение о возможности изменения существенных условий контракта с приложением документов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка;

3) главный распорядитель средств бюджета Республики Башкортостан, в ведении которого находится заказчик, рассматривает обращение заказчика и приложенные к нему документы, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, главный распорядитель средств бюджета Республики Башкортостан, являющийся заказчиком по контракту, рассматривает предложение поставщика (подрядчика, исполнителя) и приложенные к нему документы, указанные в пункте 4 настоящего Порядка, и принимают решение о возможности изменения существенных условий контракта либо о невозможности изменения существенных условий контракта;

4) в случае принятия решения о возможности изменения существенных условий контракта главный распорядитель средств бюджета Республики Башкортостан на основании обращения заказчика, главный распорядитель средств бюджета Республики Башкортостан, являющийся заказчиком по контракту, на основании предложений поставщика (подрядчика, исполнителя) в срок не более 3 рабочих дней со дня поступления указанных документов, готовят проект распоряжения Правительства Республики Башкортостан и направляют его на согласование в Правительство Республики Башкортостан.

На основании вышеизложенного, изменение существенных условий контракта возможно только при согласовании такого изменения с главным распорядителем средств бюджета Республики Башкортостан (в настоящем случае Министерство строительства и архитектуры Республики Башкортостан (далее — Минстрой РБ), в связи с чем ГКУ УКС РБ было направлено вышеуказанное письмо.

12.05.2022 (исх. № М13-09-11/129) Минстрой РБ направлено письмо в адрес УФК по РБ, согласно которому сообщает, что подготовлены проекты распоряжений Правительства РБ о внесении изменений в условия контракта в части установления

аванса, просит их рассмотреть.

04.07.2022 Общество сообщает (исх. № 166) о готовности заключить дополнительное соглашение на условиях выплаты аванса в размере 50% от суммы контракта с включением условий казначейского сопровождения.

07.07.2022 Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 789-р разрешено внести изменения по соглашению сторон в государственный контракт в части включения условия об авансовом платеже в размере 50% суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на текущий 2022 год на цели, указанные в государственном контракте, с соблюдением требований ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе и установлением казначейского сопровождения авансового платежа.

09.08.2022 ГКУ УКС РБ направило в адрес ООО «ГеоСтрой» во исполнение распоряжения Правительства РБ от 07.07.2022 № 789-р для подписания проект дополнительного соглашения к государственному контракту. Приложенный проект дополнительного соглашения предусматривает включение условия об авансовом платеже в размере 50% суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на текущий 2022 год на цели, указанные в контракте с соблюдением требований ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с приложенным проектом дополнительного соглашения аванс предусматривался в размере 124 816 552,34 рублей, с учетом того, что сумма контракта составляла 249 633 104,69 рублей.

Вместе с тем, несмотря на положительное решение о заключении дополнительного соглашения на условиях выплаты аванса в размере 50% от суммы контракта с включением условий казначейского сопровождения (письмо от 04.07.2022 исх. № 166) в ответ (исх. № 207 от 10.08.2022) на вышеприведенное письмо ГКУ УКС РБ, Общество сообщает о нецелесообразности внесения в условия контракта соответствующих изменений, при этом просит заключить дополнительное соглашение на условиях банковской гарантии.

Таким образом, проект дополнительного соглашения о внесении изменений в контракт в части включения условия об авансе с включением условий казначейского сопровождения не был подписан со стороны ООО «ГеоСтрой».

При этом, как следует из материалов дела, по инициативе ООО «ГеоСтрой» была осуществлена повторная государственная экспертиза проверки достоверности определения сметной стоимости, получившая положительное заключение от 12.08.2022 № 02-1-1-2-057525-2022.

В соответствии с представленной экспертизой сметная стоимость строительства объекта на дату утверждения заключения экспертизы составляет 549 996 840,00 рублей, в том числе строительно-монтажные работы — 280 842 090,00 рублей.

В связи с получением соответствующей экспертизы Общество письмами от 12.08.2022, 19.08.2022 (исх. № 209, 219 соответственно) просило рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения об увеличении цены контракта.

22.08.2022 ГКУ УКС РБ в Минстрой РБ направлено письмо (исх. № 03-404), согласно которому в связи с удорожанием строительных материалов в соответствии 2024-5790

с Постановлением Правительства РФ № 1315 получено положительное заключение повторной госэкспертизы проверки достоверности сметной стоимости от 12.08.2022, в связи с чем имеется необходимость в выделении дополнительных бюджетных ассигнований в 2022 году в размере 59 394 729,67 рублей.

Между тем в связи с отсутствием каких-либо мер реагирования со стороны Минстроя РБ, ГКУ УКС РБ такое письмо направлено повторно (исх. № 03-474 от 28.09.2022).

При этом антимонопольным органом обращается внимание на следующее. Цена контракта, заключенного между сторонами, составила 249 633 104,69 рублей, положительным заключением экспертизы от 12.08.2022 стоимость осуществления строительно-монтажных работ определена в сумме 280 842 090,00 рублей, соответственно, принимая во внимание вышеприведенные обстоятельства, стоимость выполнения работ изменилась (увеличилась) на 31 208 985,31 рублей.

В связи с вышеизложенным, сторонами не подтверждена необходимость увеличения стоимости контракта на истребуемую сумму в размере 59 394 729,67 рублей.

05.10.2022 Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 1263-р внесены изменения в РАИП в части увеличения выделенных бюджетных ассигнований на строительство объекта в размере 59 394 729,67 рублей.

13.10.2022 составлен Протокол совещания по рассмотрению обращения ООО «ГеоСтрой» и документации об удорожании стоимости контракта в связи с существенным ростом цен, согласно которому принято решение утвердить документацию по объекту с общей стоимостью строительства в сумме 549 996 840,00 рублей, в том числе строительно-монтажные работы 280 842 090,00 рублей, оборудование 143 688 570,00 рублей, а также в связи с имеющимися лимитами определено наличие возможности пересчета стоимости контракта, принято решение заключить дополнительное соглашение.

18.10.2022 на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, Распоряжения Правительства РБ от 05.10.2022 № 1263-р, Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315, Постановления Правительства РБ от 22.09.2021 № 486, обращения генерального подрядчика в лице ООО «ГеоСтрой» заключено дополнительное соглашение № 5, согласно которому внесены изменения п. 3.1 контракта в части увеличения стоимости контракта с 249 633 104,69 рублей до 307 111 875,34 рублей.

При этом антимонопольным органом установлено следующее.

02.11.2022 Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 1399-р на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, на основании постановления Правительства РФ № 1315, постановления Правительства РБ от 22.09.2021 № 486, положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости ГКУ УКС РБ разрешено внести изменения в части увеличения цены контракта не более чем на 30%.

После вынесенного Правительством РБ Распоряжения № 1399-р, 09.12.2022 Минстроем РБ в адрес ГКУ УКС РБ направлено заключение о согласовании представленного расчета новой цены контракта по Объекту и утверждении возможности выделения дополнительных средств из бюджета Республики

Башкортостан на строительство объекта в размере 57 478 770,65 рублей.

Таким образом, дополнительное соглашение от 18.10.2022 № 5 заключено сторонами до осуществления действий по согласованию внесения изменений в условия контракта.

Вместе с тем, принимая во внимание нормы, установленные Постановлением Правительства РБ от 20.06.2022 № 314, совершение ГКУ УКС РБ подобных действий в отсутствие согласования Минстроя РБ (как главного распорядителя бюджетных средств) и распоряжения Правительства РБ, приводит к нарушению действующего порядка.

Приведенные действия свидетельствуют о предоставлении Обществу преимущественных условий исполнения контракта в части изменения цены (увеличения) в отсутствие на то правовых оснований, а также увеличение на сумму, которая превышает установленную положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, комиссией установлено, что 18.11.2022 на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе, Распоряжения Правительства Республики Башкортостан от 07.07.2022 № 789-р сторонами заключено дополнительное соглашение № 7, согласно которому предусмотрена выплата аванса в размере 50% от суммы контракта, то есть в размере 153 555 937,67 рублей (от суммы 307 111 875,34 рублей). В условия контракта указанным дополнительным соглашением включен п. 3.12, в соответствии с которым расчет по авансовым платежам подлежит казначейскому сопровождению в порядке, установленном Правительством РФ от 24.11.2021 № 2024.

В соответствии с платежными поручениями от 09.12.2022 № 3347, 3348, от 13.12.2022 № 3460 Обществу выплачена сумма аванса в размере 153 555 937,67 рублей.

При этом антимонопольным органом обращается внимание на следующее.

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2020 № 056-09-2021-060 предусмотрена обязанность установления в договоре (государственном контракте) о выполнении работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, авансовых платежей.

Таким образом, еще до заключения контракта с ООО «ГеоСтрой» у ГКУ УКС РБ существовало императивное требование по включению условия об авансовых платежах в положения контрактов, в том числе и являющегося предметом настоящего рассмотрения.

Таким образом, включение условия об авансовом платеже после заключения контракта приводит к предоставлению ООО «ГеоСтрой» преимущественных условий исполнения контракта. Наличие такого условия в период размещения конкурсной документации на сайте Единой информационной системы для неопределенного круга лиц позволило бы расширить круг потенциальных участников.

Несмотря на совершенные ГКУ УКС РБ и ООО «ГеоСтрой» действия по увеличению стоимости контракта, а также включению условия об авансовом

платеже, работы по строительству детской поликлиники на 300 посещений в г. Баймак в установленные сроки не исполнены (ноябрь 2022 года).

Так, комиссией установлено, что 24.10.2022, то есть спустя 6 дней после заключения дополнительного соглашения об увеличении цены контракта, ООО «ГеоСтрой» в адрес ГКУ УКС РБ направлено письмо, указывающее на то, что в процессе исполнения контракта выявились чрезвычайные и непредотвратимые обстоятельства, которые привели к невозможности его своевременного исполнения, в связи с тем, что проектная документация, переданная Обществу, не содержала полной и достаточной информации для ведения строительно-монтажных работ для исполнения контракта, а результаты проверки достоверности определения сметной стоимости, завершившейся положительным заключением государственной экспертизы получены только 11.08.2021 (№ 02-1-2-044374-2021), то есть после заключения контракта. Кроме того, ООО «ГеоСтрой» указывает, что с момента получения утвержденной «в производство работ» проектной документации до срока завершения работ по контракту (11.2022) приходится 83 календарных дня, и что технологически за данный период объект с предусмотренными в проекте параметрами сдать в эксплуатацию невозможно. В совокупности с вышеизложенным, Общество просит продлить сроки исполнения работ по договору до 30.06.2023.

При этом антимонопольным органом установлено следующее.

Как отражено в настоящем документе выше, 29.07.2021 Обществу передана рабочая документация (в производство работ) по государственному контракту на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство детской поликлиники 300 посещений в смену г. Баймак».

Принимая соответствующую документацию ООО «ГеоСтрой» отдельно указано, что претензии к составу, объему и качеству проектной документации отсутствуют, в связи с чем позиция Общества о том, что «переданная проектная документация не содержала полной и достаточной информации для ведения строительно-монтажных работ для исполнения контракта» противоречит фактическим обстоятельствам дела.

Как следует из письменных пояснений ГКУ УКС РБ, представленных в рамках настоящего дела, «конкурентные процедуры на строительно-монтажные работы проводились по проектно-сметной документации (стадии «Проект»). Проектная документация, переданная подрядной организации ООО «ГеоСтрой» после заключения государственного контракта, соответствует размещенной на сайте Единой информационной системы, что подтверждается актами приема-передачи проектной документации по государственному контракту на выполнение работ строительно-монтажных и пусконаладочных от 26.07.2021 № 04/2021-50».

Положениями государственного контракта (глава 14) предусмотрены основания для его расторжения, вместе с тем ООО «ГеоСтрой» меры по расторжению контракта в связи с описанными выше обстоятельствами, не приняты. Кроме того, указанное положительное заключение государственной экспертизы от 11.08.2021 содержало информацию лишь о сметной стоимости строительства объекта. С учетом того, что Общество не предпринимало мер по расторжению контракта, а также с учетом положительного заключения государственной



экспертизы от 12.08.2022 и заключенного на основании нее дополнительного соглашения от 18.10.2022 № 5 об увеличении цены контракта, направление такого письма после приведенных обстоятельств, не может свидетельствовать о добросовестном исполнении своих обязательств.

При этом указанным письмом ООО «ГеоСтрой» дополнительно указывает на невозможность выполнить работы в сроки, изначально установленные государственным контрактом, в том числе, по мнению Общества, технологически за данный период объект с предусмотренными в проекте параметрами сдать в эксплуатацию невозможно. Вместе с тем в соответствии с ч. 5 ст. 43 Закона о защите конкуренции подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке. Принимая во внимание вышеизложенное, ООО «ГеоСтрой», подавая заявку на участие в открытом конкурсе был ознакомлен с условиями осуществления строительства объекта, в том числе со сроками выполнения работ. Тем не менее на этапе подачи заявки Общество приняло такие условия и согласилось с ними, более того, заключило государственный контракт с ГКУ УКС РБ.

Из материалов дела следует, что 20.12.2022 Обществом повторно направлено письмо в адрес заказчика о необходимости продления срока исполнения контракта до 30.06.2023.

22.12.2022 Обществом направлено письмо, согласно которому просит продлить сроки исполнения контракта вплоть до 31.12.2023.

Вместе с тем указанные письма, исходя из представленных в материалы дела документов, оставлены ГКУ УКС РБ без рассмотрения.

Таким образом, сроки выполнения работ по строительству детской поликлиники в г. Баймак в соответствии с условиями контракта, в том числе заключенным дополнительным соглашением от 22.09.2021 № 2, истекли в ноябре 2022 года. На основании вышеизложенного, после истечения указанного срока правовые основания для выполнения работ на указанном объекте у Общества отсутствовали.

Как следует из материалов дела, ГКУ УКС РБ и ООО «ГеоСтрой» 27.04.2023 на основании Распоряжения Правительства от 08.11.2022 № 1423-р, ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РБ от 20.06.2022 № 314 заключено дополнительное соглашение № 14, в соответствии с которым внесены изменения в п. 17.1 контракта в части продления срока исполнения обязательств по контракту до 30 декабря 2023.

При этом комиссией отмечается, что сроки выполнения работ сторонами не продлевались, что исключает правовую возможность осуществления каких-либо работ по контракту со стороны Общества.

15.08.2023 ГКУ УКС РБ в адрес Минстроя РБ направлено письмо (исх. № 10-877), согласно которому сообщается, что в ходе выполнения строительно-монтажных работ были выявлены дополнительные объемы работ, в связи с чем возникла необходимость внесения изменений в проектную документацию и прохождения повторной государственной экспертизы с получением положительного

заключения. Генеральный подрядчик ООО «ГеоСтрой» на основании положительного заключения госэкспертизы с определением достоверности сметной стоимости от 30.12.2022 и от 19.07.2023 обратился с письмом от 27.07.2023 № 240 о заключении дополнительного соглашения в части установления окончания срока выполнения работ 30.11.2023. Внесение государственным заказчиком изменений в проектную документацию влечет изменение срока окончания строительства объекта, промежуточных сроков выполнения отдельных видов работ и ее этапов, определенных графиком выполнения работ. На основании вышеизложенного, ГКУ УКС РБ просит подготовить проект распоряжения Правительства РБ о внесении изменений в условия контракта в части установления срока окончания работ 30.11.2023.

Распоряжением Правительства РБ от 11.09.2023 № 1216-р ГКУ УКС РБ на основании положительного заключения повторной государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости от 19.07.2023 № 02-1-1-41821-2023 разрешено внести по соглашению сторон изменения в контракт в части установления срока окончания работ – 30.11.2023.

Исходя из представленных документов следует, что 22.11.2023 сторонами заключено дополнительное соглашение № 19, согласно которому на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, положительного заключения повторной государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости от 19.07.2023 № 01-1-1-2-041821-2923, Распоряжения Правительства РБ от 11.09.2023 № 1216-р изменены сроки выполнения работ: до 30.11.2023.

Вместе с тем комиссией антимонопольного органа отмечается следующее.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству и цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов.

Правительством РФ утверждено Постановление от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», согласно которому установлено, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства и который заключен в соответствии с Законом о контрактной системе для обеспечения федеральных нужд допускается в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 и ч. 70 ст. 112 Закона 2024-5790

о контрактной системе изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности исчерпывающего перечня условий.

Во исполнение п. 3 Постановления от 09.08.2021 № 1315 Правительством Республики Башкортостан издано Постановление от 22.09.2021 № 486 «Об изменении цены государственного контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».

Указанное Постановление Правительства РБ содержит аналогичный перечень обстоятельств, при которых возможно изменение существенных условий контракта. Так, в соответствии с абз. 2 подп. а) п. 1 Постановления Правительства РБ от 22.09.2021 № 486 допускается в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта, в том числе в случае, если предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются.

Вместе с тем комиссией антимонопольного органа установлено, что 30.12.2022 по заявлению ООО ПИ «Башкиргражданпроект» было получено положительное заключение государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения по оценке соответствия проектной документации установленным требованиям и проверке достоверности определения сметной стоимости.

В соответствии с представленным заключением, согласно разделу 3.1.2 внесены изменения в части планировочной организации земельных участков, объемно-планировочных, конструктивных решений, систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха и холодоснабжения, организации строительства.

Например, в части конструктивных решений изменения выражаются в следующем: изменена высота этажа эксплуатируемого техподполья с 3,0м до 3,6м, подземная часть здания, в том числе лестница из техподполья на 1 этаж принята в монолитном железобетонном исполнении вместо сборного железобетонного, локально увеличена ширина фундаментных плит.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом того, что в проектную документацию по объекту внесены изменения, в том числе в части объемно-планировочных, конструктивных решений, систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха и холодоснабжения, организации строительства, изменение существенных условий контракта в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315, Постановления Правительства РБ от 22.09.2021 № 486 не допускалось.

Таким образом, в настоящем случае заключение дополнительного соглашения от 22.11.2023 № 19 об установлении нового срока окончания выполнения работ по строительству детской поликлиники в г. Баймак осуществлено в нарушение требований действующих нормативно-правовых актов.

При этом комиссией отмечается, что 06.03.2023 в адрес Общества направлена претензия, указывающая, что в соответствии с дополнительным соглашением от 2024-5790

22.09.2021 № 2 срок окончания работ установлен до ноября 2022 года. По состоянию на 03.03.2023 работы подрядчиком не сданы и ГКУ УКС РБ не приняты, акты сдачи-приемки работ отсутствуют. Следовательно, подрядчик нарушил сроки выполнения работ (просрочка составляет 93 дня: с 01.12.2022 по 03.03.2023). Сумма пени составляет 4 015 533,80 рублей.

Таким образом, указанным документом подтверждается срок окончания работ в 2022 году.

В соответствии с ч. 1 ст. 425 ГК РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Частью 2 ст. 425 ГК РФ предусмотрено, что стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора.

Следовательно, с учетом того, что дополнительное соглашение не содержит отсылки на ч. 2 ст. 425 ГК РФ, применяется общий порядок действия договора, то есть с момента заключения дополнительного соглашения (22.11.2023).

На основании вышеизложенного, с учетом отсутствия правовых оснований для выполнения каких-либо работ по строительству на объекте в период с декабря 2022 года по дату заключения дополнительного соглашения от 22.11.2023 № 19, то есть в течение 1 года, заказчиком не принято мер по осуществлению дальнейшей реализации своей потребности в строительстве данного объекта. Помимо этого в целях создания благоприятного климата для осуществления работ ООО «ГеоСтрой» ГКУ УКС РБ приняты меры по заключению дополнительного соглашения с установлением новых сроков исполнения контракта.

Таким образом, несмотря на то, что конкурсной документацией был установлен срок выполнения работ в течение четырех месяцев с момента заключения контракта (с 26.07.2021 до ноября 2021 года), заказчиком в лице ГКУ УКС РБ приняты меры, позволяющие Обществу осуществлять работы на объекте вплоть до конца 2023 года, то есть в течение 2,5 лет.

В настоящем случае совокупность действий ООО «ГеоСтрой» и ГКУ УКС РБ по заключению контракта со сжатыми сроками его исполнения (при существующей невозможности строительства требуемого объекта за 4 месяца), в последующем продление такого срока на год (до ноября 2022 года), а также предоставление возможности Обществу осуществлять строительство за пределами срока выполнения таких работ в отсутствие правовых оснований вплоть до ноября 2023 года, в том числе в отсутствие применения каких-либо мер ответственности в отношении ООО «ГеоСтрой», а также действия по заключению дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ до ноября 2023 года в нарушение требований действующего законодательства, что позволило Обществу выполнять работы в течение 2,5 лет, несмотря на то, что конкурсной документацией срок выполнения работ был предусмотрен в течение 4 месяцев, непринятие мер по расторжению контракта, свидетельствует о предоставлении преимущественных условий Обществу при выполнении соответствующих работ.

Срочность и возможность возведения такого объекта Заказчиком не подтверждена, указание в разъяснениях на соответствующее финансирование опровергается тем, что возводимый объект состоит в РАИП, что предполагает финансирование строительства до его окончания.

Указанные обстоятельства не были известны неограниченному кругу лиц при ознакомлении с конкурсной документацией № 0101500000321000078. Доведение информации об авансовом платеже в размере 50% от стоимости контракта, осуществление работ в течение 2,5 лет (вместо 4 месяцев) до неограниченного круга лиц могло бы расширить круг потенциальных участников.

Анализ иных закупочных процедур, в которых ГКУ УКС РБ выступает заказчиком, позволяет сделать вывод, что в случае неисполнения условий контракта в установленные сроки, заказчиком принимаются меры по одностороннему расторжению такого контракта и направлению информации в антимонопольный орган о включении подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков (реестровые номера контрактов № 2027817647017000245, 2027817647019001177, 2027817647021000125, 2027817647021000009).

Кроме того, комиссией отмечается, что несмотря на направление ГКУ УКС РБ в адрес ООО «ГеоСтрой» претензии о просрочке исполнения условий контракта и начислении пени, штрафов, неустойки, последним указанная сумма по настоящее время не оплачена, а ГКУ УКС РБ не предпринято каких-либо действий, направленных на ее истребование. Данные обстоятельства, в том числе свидетельствуют о лояльном отношении к подрядчику.

При этом в настоящем такие действия Заказчиком не были совершены, что может свидетельствовать о предоставлении преимущественных условий Обществу при исполнении государственного контракта. Указанное ставит иных хозяйствующих субъектов в неравное положение.

При рассмотрении дела Башкортостанское УФАС России в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции провело анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства.

Исследование проводилось в соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220. Аналитические отчеты по результатам исследования состояния конкуренции на рынке приобщены к материалам настоящего дела.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с декабря 2020 года по декабрь 2023 года.

2. Продуктовыми границами товарного рынка является осуществление строительства нежилых зданий и сооружений.

3. Географическими границами товарного рынка является территория Республики Башкортостан.

Антимонопольным органом установлено, что рынок является конкурентным.

В силу ст. 1 Закона о защите конкуренции целями регулирования этого Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 3 Закона о защите конкуренции федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общих условиях обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции под признаками ограничения конкуренции понимается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации,

изложенной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Факт наличия антиконкурентного соглашения может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности на основании всестороннего изучения и оценки всех обстоятельств дела, а также всей совокупности доказательств, анализа поведения в рамках деятельности.

Таким образом, наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что орган государственной власти и хозяйствующий субъект намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке.

В соответствии с Уставом ГКУ УКС РБ от 22.05.2015 года, данное учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей исполнение государственных функций, выполнение работ и (или) оказание услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан полномочий Государственного комитета по строительству и архитектуре (в настоящее время Министерство строительства и архитектуры Республики Башкортостан).

Таким образом, положение ГКУ УКС РБ в настоящем случае подпадает под сферу действия ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что доказательств, подтверждающих факт принятия ГКУ УКС РБ и ООО «ГеоСтрой» исчерпывающих мер, направленных на соблюдение требований действующего законодательства, наличия объективной невозможности соблюдения установленных требований антимонопольного законодательства, в материалы дела не представлено, антимонопольный орган приходит к выводу о наличии признаков заключенного между сторонами антиконкурентного соглашения, а также его реализации.

Данные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает в действиях Государственного казённого учреждения Управление капитального строительства Республики Башкортостан (450055, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 72, ИНН 0278176470), ООО «ГеоСтрой» (450105, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Самаркандская, д. 1/4, офис 205, ИНН 0277114858) признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии