

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому
краю (Красноярское УФАС России)

Адрес:

660017, г. Красноярск, пр. Мира. 81 "Д"

Заявитель: **Пономарева И В.**

Адрес:

В отношении: **МП «ДРСП Левобережное»**

ИНН: 2465012718

ОГРН: 1022402486677

Адрес:

660131, г. Красноярск, ул. Джамбульская, д.
12

ЖАЛОБА

Я – Пономарева И В. с 11 мая 2021 года по 07.07.2021 года состояла в трудовых отношениях с МП «ДРСП Левобережное» (далее - Работодатель). Я была принята на работу на должность специалиста в сфере закупок в отдел бухгалтерского учета и отчетности.

По результатам анализа деятельности предприятия в сфере закупок мною были выявлены следующие нарушения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ:

1. В положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ДРСП Левобережное» не ограничен объем закупок у единственного поставщика, кроме того предусмотрена закупка у единственного поставщика абсолютно всех товаров, работ, услуг, в том числе в случае возникновения потребности в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

Федеральный закон №223-ФЗ не устанавливает жестких требований к организации закупочной деятельности заказчиков, попадающих под его действие. Такая деятельность в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ регламентируется положением о закупке, разработанным, утвержденным и размещенным заказчиком в Единой информационной системе. Кроме того согласно статье 3.6. Федерального закона №223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Однако такая норма не соответствует основным принципам и целям гражданского законодательства, законодательства о противодействии коррупции; она противоречит общим целям, задачам и принципам Федерального закона №223-ФЗ, нарушает Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ, поскольку дает заказчику возможность избежать проведения процедур торгов, может стать причиной коррупционных проявлений, нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о защите конкуренции.

МП «ДРСП Левобережное» все закупки осуществляет исключительно через единственного поставщика, злоупотребляя статьей 2 Федерального закона №223-ФЗ, дающей право заказчику самостоятельно определять случаи закупки неконкурентным способом. Последние конкурентные закупки согласно данным ЕИС были в сентябре 2019 года (кроме закупок по внутреннему аудиту).

2. Согласно п. 13. положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ДРСП Левобережное» для установления начальной (максимальной) цены договора источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, могут быть данные государственной статистической отчетности, реестр контрактов, официальный сайт, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка.

19288
18.10.21

исследования рынка, проведенные по инициативе Заказчика, и иные источники информации. Заказчик вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ (в ред. ФЗ от 05.04.2021 № 86-ФЗ) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Таким образом, с 16.04.2021 года заказчики, работающие в рамках Федерального закона 223-ФЗ на основании норм положения о закупках обязаны обосновать цену договора, заключенного с единственным поставщиком. В МП «ДРСП Левобережное» исключительно все договора заключены без какого-либо обоснования цены договора, кроме того при заключении договоров никогда не запрашивались коммерческие предложения, не проводился анализ рынка или изучение (сравнение) цен товаров, работ, услуг в открытых источниках информации.

3. Согласно части 2 статьи 4.1 Федерального закона 223-ФЗ Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

МП «ДРСП Левобережное» регулярно нарушает сроки внесения информации об исполнении договоров в реестр договоров. Не размещаются своевременно ни акты выполнения работ, ни платежные документы (в т.ч. авансовые).

Своевременно не заключаются дополнительные соглашения к договорам на увеличение суммы договора и срока действия, в некоторых случаях суммы платежей по договорам в несколько раз превышают сумму договора.

За 2020 год в реестре договоров примерно 53 договора не закрыты, документы об исполнении и дополнительные соглашения к ним не размещены.

Перечень договоров с нарушениями за 2020 год приведен в Приложении №1, красным выделены ячейки с реквизитами документов которые своевременно не были размещены, синим суммы договора не соответствующие суммам по документам исполнения.

Полный перечень заключенных договоров за 2021 год приведен в Приложении №2, красным выделены ячейки с реквизитами документов которые своевременно не были размещены, синим суммы договора не соответствующие суммам по документам исполнения.

4. Не размещены в реестр договоров договора и документы исполнения по договорам на коммунальные услуги:

- № 6847 от 15.05.2019г. на теплоснабжение и поставку горячей воды, договор размещен в ЕИС 20.05.2019 года, но ни один документ об исполнении не был размещен;

- № 11/04528 от 15.05.2019г. на водоснабжение и водоотведение не размещен в ЕИС;

- № 3669 от 11.01.2017г. на поставку электроэнергии не размещен в ЕИС.

5. Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 22 декабря 2020г. № 452-ФЗ:

«Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Положения о закупках, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), по истечении девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона считаются не размещенными в единой информационной системе».

Новое положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ДРСП Левобережное» было размещено в ЕИС с 12.07.2021г. с нарушением срока предусмотренного законодательством.

6. Согласно распоряжению Администрации города Красноярск от 28.04.2021г. № 72-р л/с генеральный директор МП «ДРСП Левобережное» Туруханов Виктор Анатольевич уволен по собственному желанию 28.04.2021г., исполняющим обязанности генерального директора МП «ДРСП Левобережное» назначен Давыдов Андрей Владимирович. Согласно распоряжению Администрации города Красноярск от 04.06.2021г. № 107-р л/с с 07.06.2021г. Давыдов А.В. назначен генеральным директором. Действующий генеральный директор Давыдов А.В. получил квалифицированный сертификат ЭЦП только 16.06.2021г. В течение мая 2021г. и первой половины июня 2021г. в МП «ДРСП Левобережное» использовался для работы сертификат ЭЦП

недействующего генерального директора Туруханова В.А., в том числе для размещения информации в ЕИС и подписи бухгалтерских документов.

Перечень контрактов при размещении документов об исполнении, к которым использовался сертификат Туруханова В.А., приведен в Приложении №3.

7. Согласно ч. 19 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе отчет о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг.

МП «ДРСП Левобережное» в июне 2021г. разместило вышеуказанный отчет с нарушением срока предусмотренного законодательством по причине отсутствия у действующего генерального директора Давыдова А.В. необходимого сертификата ЭЦП, который не был своевременно оформлен.

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленный законом срок;
2. Провести проверку о соблюдении действующего законодательства Российской Федерации;
3. В случае выявления нарушений действующего законодательства привлечь виновных лиц к ответственности;
4. О результатах проведенной проверки известить меня письменно или электронно по моему вышеуказанному адресу.

Приложение:

1. Приложение №1 Перечень договоров с нарушениями за 2020 год;
2. Приложение №2 Полный перечень заключенных договоров за 2021 год;
3. Приложение №3 Перечень контрактов с размещенной информацией под ЭЦП недействующего директора.

«05» октября 2021 года