



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-14/2024
о признании жалобы необоснованной

МУП Энгельсэлектротранс
ул. Островского, д.40, город Энгельс,
Саратовская область 413107
mur_eet@mail.ru

ЭТП «ГПБ»
info@etpgpb.ru

ООО ЧОО "Контр-защита"
410065 г. Саратов, пр-т 50 лет Октября,
д.93Д
341194@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-14/2024
о признании жалобы необоснованной

15 января 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Шумихиной Н.А. – представителя МУПП «Саратовгорэлектротранс» (доверенность №68/2023 от 18.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Контр-защита» на действия МУПП «Саратовгорэлектротранс» при проведении неконкурентная закупка для СМСП №32313124378 на оказание охранных услуг, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2024-284

27.12.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Контр-защита» (далее – Заявитель) на действия МУПП «Саратовгорэлектротранс» (далее – Заказчик) при проведении неконкурентная закупка для СМСП №32313124378 на оказание охранных услуг.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении закупки Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.12.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении неконкурентной закупки для СМСП №32313124378 на оказание охранных услуг.

Заказчиком по данной закупке является МУПП «Саратовгорэлектротранс».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 16 096 524,00 рублей.

Как следует из жалобы Заявителя, Положение Заказчика не содержит раздела касаемого регламента проведения неконкурентных закупок.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Исходя из п. 3.2. ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Во исполнение требований Закона о закупках, Положение Заказчика содержит способы неконкурентной закупки (п. 9 ст. 11 раздела 7 Положения), однако требование к наличию в Положении регламента проведения неконкурентных закупок Законом о закупках не установлено.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, доказательств иного не представил.

При таких обстоятельствах данный довод жалобы признается необоснованным.

Как следует из довода жалобы Заказчиком нарушены сроки начала и окончания подачи заявок.

Согласно п. 4 ч. 9 ст. 11 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального унитарного производственного предприятия «Саратовгорэлектротранс» (далее – Положение) неконкурентная электронная закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. с использованием электронных площадок («электронных магазинов»). Заказчик вправе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) использовать электронные площадки («электронные магазины»). Условия и срок осуществления закупки с использованием электронных площадок («электронных магазинов») заказчик устанавливает самостоятельно в соответствии с регламентом электронных площадок («электронных магазинов»). Время для подачи предложений поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается в рабочие часы заказчика. Закупка с использованием электронных площадок («электронных магазинов») проводится по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки («электронного магазина»), с учетом требований настоящего Положения о закупке. Порядок и форма заключения договора по результатам закупки с использованием электронной площадки («электронного магазина») определяется в соответствии с правилами электронной площадки («электронном магазине») и настоящего Положения.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок срок размещения 22.12.2023. Срок окончания приема заявок – 26.12.2023.

Из п. 9.4 раздела 9 Регламента ООО ЭТП ГПБ (редакция от 2 октября 2023 г. № 36) (далее – Регламент) следует, что срок представления (приема) заявок на участие в процедуре определяется Заказчиком или Организатором Процедуры в соответствии с его потребностями и (или) внутренним регламентом (при наличии такового) и устанавливается в извещении о проведении процедуры.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик установил данный срок исходя из потребностей МУПП «Саратовгорэлектротранс», что не противоречит Регламенту и Положению.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, доказательств иного не

представил.

Таким образом, данный довод признается необоснованным.

Как следует из жалобы Заявителя, Заказчиком в извещении определены неправомерные требования к участникам закупки.

Пунктом 10 Извещения о закупке с использованием электронного магазина, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение) определены требования к составу и содержанию заявки:

Участник закупки представляет:

1. анкету участника закупки;
2. заполненный проект договора, в том числе, с указанием стоимости услуг за единицу в спецификации (приложение №2 к проекту договора);
3. копию действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг).
4. копии 5 (пяти) договоров (контрактов), заключенных в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1) участник закупки по таким договорам (контрактам) выступает исполнителем;

2) предмет представленного договора должен быть исключительно аналогичен предмету лота – оказание услуг охраны; 3) такие договоры (контракты) заключены за период 2020- 2023 гг.;

4) цена каждого из таких договоров (контрактов) составляет не менее 30% начальной (максимальной) цены данной закупки;

5) такие договоры (контракты) исполнены в полном объеме, надлежащим образом, без предъявления пеней, штрафов и неустоек. - дополнительные соглашения к таким договорам (контрактам) в случае внесения в них изменений; - приложения, являющиеся неотъемлемой частью таких договоров (контрактов); - документы, подтверждающие исполнение обязательств участника закупки по таким договорам (контрактам) (например, акты выполненных работ, оказанных услуг). Документы об исполнении контракта/договора предоставляются за весь период действия договора; - сведения или документы, подтверждающие включение сведений о таких договорах (контрактах) в реестр договоров или реестр контрактов в ЕИС, информация о таких договорах отражается в свободной форме (в виде таблицы);

5. Наличие сотрудников, которые будут задействованы в оказании услуг, оценивается на основании следующих документов: - Копии удостоверений, личных карточек, медицинских книжек или паспорта здоровья работника, медицинских справок, документов о прохождении пожарно-технического минимума, а так же трудовых книжек не менее чем на: 52 охранника не ниже 4 категории, стаж работы которых составляет не менее 6 месяцев; - копия договора страхования сотрудников на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья в связи с

оказанием ими охранных услуг (согласно абз. 2 ст. 19 Закона РФ от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»); - копия акта о результатах проведения периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств, частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами, в соответствии с п. 5 порядка проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 25.11.2019 №387).

Заявитель полагает, что указанные требования безосновательны и могут ограничить круг потенциальных участников.

Согласно пп. 3 п. 3 ст. 8 Положения заказчик вправе установить дополнительные требования к: наличию финансовых ресурсов для исполнения договора, наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Как пояснил Заказчик, на основании ст. 8 Положения в Извещении были установлены данные требования.

Кроме того, требования об опыте и квалификации сотрудников, а также о количестве сотрудников, сформированы на основании прямой необходимости Заказчика в целях достижения результатов и эффективности закупки, поскольку МУП «Саратовгорэлектротранс» является крупным производственным предприятием, состоящим из пяти объектов, обладающих складами, и нуждающимся в круглосуточной охране.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, пояснение Заказчика не опроверг, в виду чего данный довод признается необоснованным.

Согласно доводу жалобы, функционал площадки не предполагает размещение запрашиваемого объема информации и не имеет технической возможности размещения нескольких файлов.

Как пояснил Заказчик, МУП «Саратовгорэлектротранс» получил 3 (три) предложения от участников закупки, включая предложение Заявителя. По результатам рассмотрения заявок на основании протокола №3231312478 от 27.12.2023 был заключен договор с участником №3, являющимся вторым по предложенной сумме, однако приложивший к своему предложению полный перечень документов, определенный в Извещении, что напрямую говорит о технической возможности удовлетворить требования Заказчику в представлении документов.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, информацию, представленную Заказчиком не опроверг.

Таким образом, данный довод признается необоснованным.

Согласно доводу жалобы, Заказчик в нарушение действующего законодательства произвел закупку у единственного поставщика.

В ст. 20 Положения указаны случаи закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Так, согласно п. 48 ст. 20 Положения, закупка у единственного поставщика может производиться в случае оказания услуг по охране имущества предприятия.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик во исполнения Положения осуществил данную закупку путем проведения неконкурентной процедуры.

Довод Заявителя о превышении суммы договора 600 000,00 рублей также является несостоятельным, поскольку Законом о закупках не установлены ограничения суммы договора для проведения неконкурентной процедуры.

Исходя из вышеизложенного данный довод признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОО «Контр-защита» на действия МУПП «Саратовгорэлектротранс» при проведении неконкурентная закупка для СМСП №32313124378 на оказание охранных услуг необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Место для подписи:

Кошманов П. Э.

Члены комиссии:

И.К. Маклецова

Место для подписи:

Маклецова И. К.

А.П. Алексеев

Место для подписи:

Алексеев А. П.