



115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ
Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П,
www.rgtn.ru
E-mail: info@rgtn.org

в Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
тел. (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 -
факс

Исх. № 05/04/23-2 от 05.04.2023 г

Жалоба на положения документации о закупке

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РГТН»
Место нахождения: 115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П
Почтовый адрес: 115054, г. Москва, вн. тер. г. муниципальный округ Замоскворечье, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16 помещ. 2П
Адрес электронной почты: avic1@mail.ru
Номер контактного телефона: +79266036768

Указание на закупку:

Номер извещения: 32312226121
Наименование объекта закупки: Поставка автомобильных шин
Способ определения поставщика (исполнителя): 223-ФЗ Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Электронная торговая площадка: <https://lot-online.ru>

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	196105, Г. Санкт-Петербург, УЛ. СЫЗРАНСКАЯ, дом Д.15
Почтовый адрес	196105, г. Санкт-Петербург, ул.Сызранская, д.15
Номер контактного телефона	+7 (812) 2441820, доб.: 1343
Адрес электронной почты	od8@spbget.ru
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий	Ресенчук А.В.

ДОВОД 1.

Инструкция изначально поделена на 3 вида показателей:

1. показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность
2. показатели, значения которых не могут изменяться
3. показатели, для которых указаны варианты значений.

ОДНАКО, по сути, третий вид показателей содержит и трактовки конкретных показателей, и диапазонов и неизменяемых значений.

Тот факт, что в третьем виде показателей содержатся правила о неизменности значений, которые по идее должны быть приведены во втором виде, а также трактовки, указывающие на минимальность и максимальность, которые должны содержаться в первом виде – однозначным образом указывает на то, что Заказчик, игнорируя установленную в начале структуру преследует одну цель - ввести потенциальных участников закупки в заблуждение.

ПОДВОД 1.1:

Так, например, в третьей части инструкции несколько раз встречаются «приоритетные правила», при этом нет указания какое из данных приоритетных правил является более приоритетным, тогда как по сути приоритет — это понятие, показывающее важность, первенство. Не может быть несколько приоритетов:

«случае возникновения противоречия, правила, которые относятся к предоставлению показателей в неизменном виде, **являются приоритетными** над любыми правилами настоящей инструкции»

а также:

«Дополнительно к указанным **выше** положениям в части заполнения показателей, участник закупки **должен руководствоваться указанными ниже** положениями, которые **являются приоритетными**».

Исходя из конкретного данного положения можно сделать вывод, что указанный до данного предложения текст – является не таким уж приоритетным.

По факту, каждая трактовка инструкции содержит исключения.

Так, например, в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 заказчиком однозначным образом установлено, в каких случаях необходимо указать диапазонное значение:

1.7 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов и символов, **перечисленных в п. 1.2 и п. 1.3** настоящей инструкции, **при использовании знаков «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.8 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, **перечисленных в п. 1.1 и п. 1.4** настоящей инструкции, **при использовании знаков «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.11 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, **перечисленных в п. 1.2 и п. 1.1** настоящей инструкции, **при использовании знаков «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.12 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, **перечисленных в п. 1.1 и п. 1.3** настоящей инструкции, **при использовании знаков в характеристиках «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.13 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием словосочетаний и символов, **перечисленных в п. 1.2 и п. 1.4** настоящей инструкции, **при использовании знаков «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.14 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, **перечисленных в п. 1.3 и п. 1.4** настоящей инструкции, **при использовании знаков «-», «...»**, Участник закупки **обязан** указать конкретное **диапазонное значение** показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

То есть, имея необходимый набор уточняющих слов, заказчик, не вводя участников закупки в заблуждение, может установить требования как к закрытому диапазону, например, «более 10 ... не более 20», так и к открытому диапазону, например, «более 20».

Однако, Заказчиком такое указание показалось слишком простым, поэтому он после предложения, по сути перечеркивающего все выше перечисленное, установил множество исключений:

Исключение 1.

Показатели **твердости, усилия, сопротивления** всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени.

Так, например, установлено требование:

«По товару №3 Автопокрышка тип 2 установлено требование к показателю твердость резины протектора: должна быть более 54 (единица измерения – усл.ед. по Шору А)»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «**более**», либо правило инструкции к слову «**твердость**»:

<p>1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией</p>	<p>Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, например: <i>55 (единица измерения – усл.ед. по Шору А)</i>.</p>
<p>Показатели твердости, усилия, сопротивления <u>всегда представляются в виде диапазона</u> (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю.</p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое или открытое диапазонное значение. При этом нет пояснения в каком виде допустимо указывать открытый диапазон (с какими словами допустимо его указывать):</p> <ul style="list-style-type: none"> - сохранять формулировку «более 54» или - нельзя указывать слово «более» и заменять его на что-то другое, а «54» оставить без изменений или - нельзя указывать и слово «более» и значение «54» ?
<p>ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении может руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.</p>	

Так, например, установлено требование:

«По товару №3 Автопокрышка тип 2 установлено требование к показателю коэффициент сопротивления качению: должен быть менее 0.030»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «**менее**», либо правило инструкции к слову «**сопротивление**»:

<p>1.3 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («менее», «меньше») и символов («<») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое менее значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению</p>	<p>Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, например: <i>0.020</i>.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

показателя, установленному Документацией.	
Показатели твердости, усилия, сопротивления всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю.	Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое или открытое диапазонное значение. При этом дополнительное противоречие и размытость формулировки добавляет тот факт, что слово «сопротивления» входит в словосочетание «коэффициент сопротивления качению» и не ясно, как аукционная комиссия будет трактовать данное положение, т.к. она может посчитать, что правило для отдельного слова «сопротивления» не является тождественно равным для словосочетания «коэффициент сопротивления качению». Например, для конструкции «коэффициент сопротивления качению» данное правило может быть не применимо.
ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении может руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.	

Нарушен основной принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ)

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 71 странице приложения № 2.

Исключение 2.

*Присутствие слова **диапазон (предел) или их производных** в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) **предоставить в закрытом диапазонном значении** (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю.*

Не ясна причина указания данного исключения, при наличии в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 инструкции однозначных вариантов формулировок с требованием об указании диапазонных значений.

Так, например, установлено требование:

*«По товару №29 Автошина тип 24 установлено требование к показателю **предел** отклонения наружного диаметр шины: должен быть **менее** 2 (единица измерения – процент)»*

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «менее», либо правило инструкции к слову «предел»:

1.3 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов (« менее », «меньше») и символов («<») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя , которое менее значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.	Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ , например: 1 (единица измерения – процент).
<i>Присутствие слова диапазон (предел) или их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по</i>	Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое диапазонное значение. При этом дополнительное противоречие и размытость формулировки добавляет тот факт, что слово «предел» входит в словосочетание «предел отклонения наружного диаметр шины» и не ясно, как аукционная комиссия будет трактовать данное положение, т.к. она может посчитать, что правило для отдельного слова

данному показателю	«предел» не является тождественно равным для словосочетания «предел отклонения наружного диаметр шины». Например, для конструкции «предел отклонения наружного диаметр шины» данное правило может быть не применимо.
ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении может руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.	

Нарушен основной принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ)

Так, например, установлено требование:

«По товару №1 Автошина тип 1 установлено требование к пределу показателя обозначения реомендуемого обода, ободной ленты: должен быть до 20»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «до», либо правило инструкции к слову «пределу»:

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», «не выше») и символов («≤») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.	Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ, например: 18.
<p><i>Присутствие слова диапазон (предел) или их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) <u>предоставить в закрытом диапазонном значении</u> (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю</i></p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое диапазонное значение.</p> <p>При этом дополнительное противоречие и размытость формулировки добавляет тот факт, что слово «предел» не относится к наименованию показателя, а вынесено до слова «показателя», следовательно, есть основание для неиспользования положения инструкции:</p> <p><i>Присутствие слова диапазон (предел) или их производных <u>в наименовании показателя</u> обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) <u>предоставить в закрытом диапазонном значении</u> (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю.</i></p> <p>Данное противоречие не дает возможность однозначно трактовать потребность заказчика. При любом варианте ответа у аукционной комиссии будет формальный повод для отклонения заявки любого участника. Нарушен основной принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).</p>

ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не

может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении может руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.

Исключение 3.

Характеристики единицами измерения, которых **градус (градус цельсия)** в обязательном порядке предоставляются **в виде закрытого диапазонного значения**, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки).

Так, например, установлено требование:

«По товару №3 Автопокрышка тип 2 установлено требование к показателю температурный предел хрупкости резин протектора достаточно: должен быть **не выше – 59** (единица измерения – **градус цельсия**)»

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «**не выше**», либо правило инструкции к слову «**градус цельсия**»:

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», « не выше ») и символов («≤») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя , которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.	Т.е. необходимо указать КОНКРЕТНОЕ ЗНАЧЕНИЕ , например: – 50 (единица измерения – градус цельсия).
Характеристики единицами измерения, которых градус (градус цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения , удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки).	Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое диапазонное значение. При этом нет пояснения в каком виде допустимо указывать закрытый диапазон (с какими словами допустимо его указывать): - сохранять формулировку «не выше -59» и указывать, например: «не выше -59 ... не выше +60» или - нельзя указывать слово «не выше» и заменять его на что-то другое, например: «не ниже», а «-59» оставить без изменений или - нельзя указывать и слово «не выше» и значение «-59» ?

ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении может руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.

Исключение 4.

Показатели **наклона** всегда предоставляются всегда **в виде закрытого диапазона** (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение).

Не ясна причина указания данного исключения, при наличии в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 инструкции однозначных вариантов формулировок с требованием об указании диапазонных значений.

Исключение 5.

Характеристики единицами измерения, которых **минуты** или **показатели рабочего хода** в обязательном порядке предоставляются **в виде открытого диапазонного значения**, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю.

Не ясна причина указания данного исключения, при наличии в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 инструкции однозначных вариантов формулировок с требованием об указании диапазонных значений.

Исключение 6.

*Показатели **напряжения** предоставляется только в виде диапазонного значения.*

Не ясна причина указания данного исключения, при наличии в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 инструкции однозначных вариантов формулировок с требованием об указании диапазонных значений.

ТО ЕСТЬ К ПРОСТЕЙШИМ ТРЕБОВАНИЯМ УКАЗАНИЯ ДИАПАЗОНА ЗАКАЗЧИК УСТАНОВИЛ НЕ МЕНЕЕ ШЕСТИ ИСКЛЮЧЕНИЙ!!! Которые помимо требований к закрытости или открытости содержат еще и ограничивающие требования типа «Если значения показателя представлены в виде открытого диапазонного значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на десять миллиметров».

Наличие в документации о закупке неоднозначных формулировок не соответствует положениям Закона № 223-ФЗ и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей.

Таким образом, Заказчику в документации достаточно предусмотреть трактовки уточняющих слов и символов по пунктам инструкции (п. 1.1 – 3.2), и не предусматривать множество исключений.

Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам в п. 1.1-3.2 инструкции.

ПОДВОД 1.2:

Заказчиком в п. 1.1-3.2 инструкции однозначным образом установлено в каких случаях необходимо указать диапазонное значение показателя, а в каких конкретное значение показателя. Вместе с тем положения инструкции обязывают участника закупки учитывать, что помимо положений инструкции в п. 1.1-3.2, есть еще:

- слова типа «допустимо», которое означает неизменность показателя, или слова «достаточно», которое означает тоже самое.

*В случае присутствия слова **допустимо** или его производных в наименовании показателя участник предоставляет данный показатель **без изменений**, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, **за исключением** слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.*

*Присутствие слово **достаточно** обязует участника предоставить значение показатель **без изменений** для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, **за исключением** слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.*

Причем данные исключения содержат в себе еще исключения, Т.Е. ИСКЛЮЧЕНИЕ В ИСКЛЮЧЕНИИ. С одной стороны, участник должен предоставить значение показателя **без изменений**, включая все слова и словосочетания, а с другой стороны не все слова и словосочетания («должен», «должен быть»).

Так, например, установлено требование:

«По товару №9 Автошина тип 6 установлено требование к показателю наружный диаметр: **допустимо: 698 ± 7 (единица измерения – миллиметр)»**

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к знаку «±», либо правило инструкции к слову «**допустимо**»:

<p>Знак «±», «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение.</p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить конкретное значение в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение: 702 (единица измерения – миллиметр).</p>
<p>В случае присутствия слова допустимо или его производных в наименовании показателя участник предоставляет данный показатель без изменений, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.</p>	<p>Т.е. необходимо указать НЕИЗМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ: 698±7 (единица измерения – миллиметр).</p>
<p>ИТОГ: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.</p>	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 71 странице приложения № 2.

- есть знаки типа «+», означающие конкретное значение:

Знак «±», «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение.

Так, например, установлено требование:

«По товару №34 Автокамера тип 1 установлено требование к показателю вес: должен быть 10+1 (единица измерения – килограмм)»

здесь Участник должен применять отдельное правило инструкции к знаку «+», при том что заказчиком уже указано достаточное и исчерпывающее количество правил указания конкретного значения в п. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.9, 1.10 инструкции.

- есть знаки типа «астериск» означающие неуказание крайних значений:

*Типографический знак астериск в наименовании показателя означает, что при предоставлении значений по данному показателю участник не учитывает крайние нижние значения (**такие значения должны сопровождаться только словосочетаниями: не менее**) и предоставляет соответствующие значения без вышеуказанных крайних нижних значений.*

Причем данное правило-исключение содержит в себе еще исключение, Т.Е. ИСКЛЮЧЕНИЕ В ИСКЛЮЧЕНИИ.

С одной стороны, участник должен предоставить значение показателя не равное крайнему нижнему значению, но только при условии, что такое значение сопровождается только словосочетанием «не менее», т.е. одновременное выполнение условий наличия типографического знака астериск в наименовании показателя и словосочетания «не менее» в требуемое значении показателя.

С другой стороны, участник может предоставить значение показателя равное крайнему нижнему значению, согласно п.1.1 инструкции:

*1.1 При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («**не менее**», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать **конкретное значение** показателя, которое **равно** или более указанного в Документации минимального значения показателя*

Также заказчик не поясняет, что он имеет в виду под «Типографический знак астериск». Участники закупки могут только догадываться, как он выглядит. Заказчик не посчитал нужным указывать сам символ в инструкции, чтобы исключить неясность данного положения инструкции, что также служит поводом для суждений о том, что заказчик максимально не заинтересован в соблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

- есть исключения:

В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений). Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в данной инструкции, значения показателей считать неизменяемыми.

С одной стороны, слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений, а с другой стороны, не к каждому (исключение - показатель высоты). Так почему же нельзя указать показатель высоты отдельно от изменяемых показателей? Тогда участник закупки не сможет ошибиться и трактовать положение о нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), неправильно.

- есть исключения:

*Если в наименовании **присутствует слово размер**, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров.*

Так, например, установлено требование:

«Товар №34 Автокамера тип 1 По товару №34 Автокамера тип 1 установлено требование к показателю типоразмер - должен быть 16.9-28».

Условие инструкции «если в наименовании присутствует слово размер» выполнено, но выполнить требование «должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров» НЕВОЗМОЖНО, т.к. показатель типоразмер не измеряется в миллиметрах. Абсурдное требование инструкции «должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров» невыполнимо, наличие данного требования необоснованно и служит исключительно для введения в заблуждение Участников закупки.

- есть исключения:

*Присутствие слова **норма** в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения.*

Так, например, установлено требование:

*«По товару №1 Автошина тип 1 установлено требование к **норма** показателя двойная толщина стенки камеры: требуется не менее 6 (единица измерения – миллиметр)»*

здесь Участник либо должен применять правило инструкции к слову «не менее», либо правило инструкции к слову «норма», с слову «требуется»:

Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения.	Т.е необходимо указать НЕИЗМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ: требуется не менее 6 (единица измерения – миллиметр)
Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов и словосочетаний «установлено требование», «требуется» и их производных, так как данные слова и словосочетания являются указанием на	исходя из данного правила следует, что указание слова «требуется» недопустимо. Что противоречит вышеприведенному правилу, т.к. согласно ему необходимо указать все слова (в т.ч. слово «требуется»).

требование к наименованию показателя и требование к значению показателя	
1.1 При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.	Из данного правила следует, что необходимо предоставить конкретное значение (теперь изменяемое): 6 или 7 и т.д (единица измерения – миллиметр).
ИТОГ: инструкция допускает как минимум 3 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник, на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 71 странице приложения № 2.

ПОДДОВОД 1.3:

Положения инструкции содержат как минимум три трактовки **«вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции»**. То есть, как минимум трижды Заказчик подчеркивает, что **вышеуказанные правила не так уж важны, относительно данного конкретного предложения.**

*«Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона **вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции** с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю»,*

Но затем снова идет трактовка:

*«Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона **вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции** с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю»*

Получается, указанное до этого предложения – положения, в том числе положение про методы измерения твердости, прекращает действие.

И т.д. по всей инструкции.

ПОДДОВОД 1.4:

В инструкции присутствуют совершенно абсурдные требования, которые приведены однозначно с целью запутывания потенциальных участников:

<i>При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.</i>	Здесь заказчик дает волю своей фантазии и вводит понятия «основной знак», «знак, отличный от основного» не уточняя какой конкретно знак будет ОТЛИЧНЫМ ОТ ОСНОВНОГО. При том, что инструкция устанавливает множество правил, где значение должно быть представлено в неизменном виде, заказчик добавляет еще одно «сто первое» правило, просто для того, чтоб Участник выискивал знаки, которые могут отличаться от так называемого «основного знака».
Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя,	Заказчик в инструкции не раскрывает понятие «стандартная запись показателя». Соответственно у Участника, не имеющего экстрасенсорных способностей, которые помогли

его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции.

бы ему понять, что конкретно здесь подразумевает Заказчик, **НЕТ ПОНИМАНИЯ ЧТО** имел ввиду Заказчик.

ПОДДОВОД 1.5:

Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю.

Данное правило противоречит правилу:

Показатели твердости, усилия, сопротивления всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени.

«Показатели, измеряемые в секундах» – это «показатели, измеряемые в единицах времени», при это в одном случае заказчик указывает, что можно указать как закрытым, так и открытым диапазонным значением, а в другом случае исключительно в виде закрытого диапазона.

ПОДДОВОД 1.6:

Согласно инструкции:

Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя основным знаком «:».

При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.

Так, например, установлено требование:

«По товару №1 Автошина тип 1 установлено требование к показателю маркировка должна быть наличие».

Положение инструкции об отделении наименования показателя от значения показателя знаком «:» - НЕ ПРИМЕНИМО.

Положение инструкции об отделении наименования показателя от значения показателя знаком, отличным от основного - НЕ ПРИМЕНИМО, т.к. вообще никакого знака нет.

Следовательно, ни одно положение инструкции не работает и заполнить заявку НЕВОЗМОЖНО.

В связи с вышеперечисленным, по нашему мнению, усматривается нарушение в действиях Заказчика при формировании документации, выразившееся в ограничении количества участников закупки при формировании инструкции.

Порядок изложения Заказчиком положений инструкции, установленный в документации, не позволяет участнику Закупки представить надлежащее предложение, поскольку Заказчик, установил положения, которые объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении конкурентной процедуры.

Также отмечаем, что для данного Заказчика обжалуемая инструкция не является типовой. Нами были проанализированы закупки данного Заказчика, и в ходе анализа было обнаружено, что все инструкции в опубликованных в 2023 году закупках отличаются друг от друга, всегда разные инструкции:

32312191485 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15034088>

32312226121 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15103942>
32312221656 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15076602>
32312054720 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=14863364>
32312167293 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15018228>
32312166836 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15006891>
32312248422 - <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=15109164>

30 марта 2023 года по аналогичным доводам Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вынесла решение и признала жалобу (от 17.03.2023 вх. №6451-ЭП/23) ООО «РГТН» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293) обоснованной.

Виду изложенного, просим признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного:

ПРОШУ

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы.

Генеральный директор ООО «РГТН» _____/Макарова Е. А./

Приложение к жалобе:

1. РЕШЕНИЕ по жалобе № Т02-166/23 30 марта 2023 года (<https://br.fas.gov.ru/to/sankt-peterburgskoe-ufas-rossii/7ac62565-cbc0-489d-b353-d615059e0451/>)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-166/23

30 марта 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «РГТН» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи; в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.03.2023 вх. №6451-ЭП/23) ООО «РГТН» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32312167293 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 30.12.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	47 770 128,18 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.03.2023
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2023 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://lot-online.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации требований к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в Закупке, которые с учетом изложенного описания предмета Закупки не позволяют надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке. Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ. В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «РГТН» объявлялся перерыв до 14:45 (МСК) 30.03.2023.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РГТН» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6093/23 от 21.03.2023, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/6093/23 от 21.03.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как следует из ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В соответствии с ч. 19.6 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:
 - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
 - г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из п. 3.1 Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку (выполнение, оказание) товаров (работ, услуг) в объеме и на условиях, предусмотренных документацией. Не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона, сведений о ценовом предложении участника. В случае содержания в первой части заявки сведений об участнике, сведений о ценовом предложении участника, такая заявка подлежит отклонению.

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 14 настоящей документации.

Согласно п. 3.3.3 Документации заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 26 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

На основании п. 26 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на поставку товара в количестве и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме*);

*Участник, при предоставлении согласия участника аукциона на поставку товаров в объеме и на условиях, предусмотренных документацией, обязан указать номер процедуры, способ размещения закупки, наименование закупки, электронно-торговую площадку на которой размещена данная закупка согласно Единой информационной системы в сфере закупок.

2) наименование каждой позиции товара с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и качественные, эксплуатационные характеристики товара (по рекомендуемой форме 1), соответствующие требованиям, установленным в техническом задании. Разделом 14 Документации предусмотрена форма представления сведений «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Пунктом 9 Информационной карты установлено, что количество и технические характеристики поставленного товара определяются в соответствии с техническим заданием, которое является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме.

Разделом 11 Документации регламентировано техническое задание на поставку форменной одежды (далее — Техническое задание).

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Инструкция содержит следующие положения:

«Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе:

- Язык заявки: русский.

- Участник закупки при заполнении первой части заявки использует требования к товарам, содержащиеся в Приложении «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» к Техническому заданию. Первая часть заявки должна содержать сведения, установленные настоящей Инструкцией, и может быть оформлена в произвольной форме с обязательных указаний необходимых характеристик для всех товаров, указанных в перечне товаров в Приложении №1. В первой части заявки на участие в электронном аукционе Участник закупки должен предоставить следующие сведения: - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Конкретный показатель – предоставляемые участником

закупки сведения, содержащие наименование показателя товара, в отношении которого участником закупки в первой части заявки указываются конкретные значения показателя товара, наименование товара, в отношении которого указываются конкретные значения указанного показателя и конкретное значение показателя товара (либо конкретное диапазонное значение товара).

Участник при подготовке заявки руководствуется нижеуказанными положениями инструкции.

- показатель состоит из наименования показателя и значения показателя. Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:»;

- закрытый диапазон – указана нижняя и верхняя границы диапазона. Открытый диапазон – указана верхняя/нижняя граница;

- Знаками (союзами) перечисления значений показателя внутри показателя в данной закупке являются «\», «|»;

- Показатели каждого товара отделяются друг от друга «;». В конце каждого товара «.».

В описании товаров Заказчик использует следующие виды показателей: 1. показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность.

При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.

1.1 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («менее», «меньше») и символов («<») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое менее значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.3 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», «не выше») и символов («≤») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух и более числовых значений, с использованием слов и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.3 настоящей инструкции, разделенных союзом «и» или «или» или знаком «,», Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.5 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух и более числовых значений, с использованием слов, символов и словосочетаний, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.4 настоящей инструкции, разделенных союзом «и» или «или» или знаком «,», Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.6 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.3 настоящей инструкции,

при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.7 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.8 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов и символов, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.3 настоящей инструкции, разделенных союзом «и» или «или» или знаком «,», Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.9 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.4 настоящей инструкции, разделенных союзом «и» или «или» или знаком «,» Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.10 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.1 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.11 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.3 настоящей инструкции, при использовании знаков в характеристиках «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.12 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.13 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.3 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

2. показатели, значения которых не могут изменяться;

2.1 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю без использования слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 и в п. 3.1-3.3 Участник закупки указывает конкретное значение показателя, полностью соответствующее значению, установленному Заказчиком.

3. показатели, для которых указаны варианты значений;

3.1 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде слов и символов «/», «либо», «или» без использования слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п.1.1-1.4, участник закупки выбирает конкретное значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений. Выбрав при заполнении первой части заявки одно из значений альтернативных показателей товара, Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, характерные именно для выбранного одного из альтернативных значений альтернативных показателей. В случае, если показатели (часть показателя) не нормируются, не используются, не применяются для выбранного значения, то Участник в обязательном порядке указывает, что значения данных показателей (частей показателя) не нормируются, не используются, не применяются.

3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде слов и символов «/», «либо» совместно со словосочетаниями «не должен (-на, - но, -ны) быть», с указанием на соответствие характеристик товара Нормативно- технической документации (ГОСТ, СНИП, ОДН, СП) без использования слов (словосочетаний) и символов, перечисленных в п.1.1-1.4, участник закупки указывает любое конкретное значение показателя из соответствующей Нормативно-технической документации, за исключением вариантов, установленных Заказчиком в документации. В связи с тем, что государственные стандарты устанавливают минимально необходимые требования к характеристикам товаров (их эксплуатационным характеристикам), выраженным в требованиях к значениям показателей, заказчиком установлены требования к значениям показателей, соответствующие установленным государственными стандартами, но отличающиеся от минимально установленных в сторону повышения их качественных и эксплуатационных характеристик. Данное требование обусловлено необходимостью получения товаров, соответствующих государственным стандартам, но имеющих более высокие качественные и эксплуатационные характеристики, чем минимально возможные, установленные государственными стандартами, а также индивидуальными особенностями и условиями их эксплуатации. Ввиду того, что технические регламенты, стандарты и иные требования предусмотренные законодательством РФ о техническом регулировании не могут в полной мере охватить все необходимые заказчику функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, документация содержит иные показатели, требования, условные обозначения и терминологию. Использование заказчиком нестандартных показателей направлено на получение товара, отвечающего потребностям заказчика и не создает преимуществ каким-либо участникам закупки. Вместе с этим, действующее законодательство РФ не возлагает обязанность на заказчика по детальному и профессиональному изучению рынка закупаемых товаров.

3.3 Участник закупки при заполнении заявки также должен руководствоваться следующими правилами: - показатель состоит из наименования показателя и значения показателя. Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:». - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации; - в случае, если требования к значению показателя включают в себя числовое значение и единицу измерения, то в первой части заявки недопустимо не указывать или менять единицу измерения числового значения показателя, установленную в Документации; - в случае, если значение показателя указано в виде диапазонного

значения (или же идет перечисление больше чем одного значения), то в первой части заявки необходимо указать соответствующие единицы измерения для всех указываемых числовых значений (в независимости от того, одинакова ли единица измерения для указываемых значений); - наименование товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации; - в случае возникновения противоречия, правила, которые относятся к предоставлению показателей в неизменном виде, являются приоритетными над любыми правилами настоящей инструкции. При установлении в документации показателей, характеризующих температуру, не относящихся к п.2 настоящей инструкции, Участники в своих заявках по данным показателям обязаны представить конкретные значения показателей в виде конкретного диапазонного значения или в виде конкретного минимального значения или в виде конкретного максимального значения, в соответствии с установленным в документации видом данных показателей, а также положениями инструкции указанными ниже. В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений). Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в данной инструкции, значения показателей считать неизменяемыми.

Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными. Все товары, указанные по данной закупке должны соответствовать соответствующим приоритетным нормативном-правовым документам – ГОСТ, действующим на момент публикации закупки. Перечень ГОСТ актуальных данных товаров представлены в сноске к данной инструкции. Данный перечень нормативно правовых документов (при его наличии) необходимо указать в составе предложения участника для подтверждения соответствия предлагаемого товара по всем ключевым характеристикам, не учтенным в Приложении №2. Наличие в стандартных наименованиях показателей (характеризующих отклонения) фраз «в плюсовую сторону», «в минусовую сторону» обусловлено наличием в Нормативно-технической документации в составе требований к значениям показателей знаков «+», «-». В случае если значение показателя товара (материала) является отрицательным, то участник

закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел. Знак «±», «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение. Показатели твердости, усилия всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени. При указании требования к значению показателя в виде словосочетания «не должен (-на, -но, -ны) быть» или «должен (-на, -но, -ны) быть не», участник предоставляет значение данного показателя в виде любого подходящего значения, исключая указанное (-ые). Например: предоставление при записи характеристик, например, «не должен быть красный» или «должен быть не красный» не допускается указывать словосочетание/слово

«не красный», допускается указание, например, «синий» и любое другое подходящее значение. В случае наличия знаков перечисления вышеуказанное правило заполнения распространяется только на значения показателя представленных до знака перечисления, в остальных случаях – правило применяется к каждому указанному значению. Если в значении показателя присутствуют знаки перечисления, то заказчику необходим данный показатель со всеми перечисленными значениями данного показателя. Каждое из значений заполняется в соответствии с положениями, указанными в данной Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), указанных в первой части заявки на участие в электронном аукционе, несет участник закупки. Участник закупки при заполнении заявки обязан руководствоваться следующим: Конкретное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки. Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции. Указание на минимальность или максимальность показателя – это

используемое в описании объекта закупки указание на максимальность и (или) минимальность, производимое путем включения в требования к показателю товара слов («от», «до», «более», «больше», «менее», «меньше», «св.», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не более», «не больше», «не ниже», «не выше»), символов («≥», «>», «<», «≤»). Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения; присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю. Характеристики единицами измерения, которых градус (градус Цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус Цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки). Показатели наклона всегда предоставляются всегда в виде закрытого диапазона (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение). Характеристики единицами измерения, которых минуты или показатели рабочего хода в обязательном порядке предоставляются в виде открытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю. При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Правило не используется, если показатель не применяется как указано в п3.1. В случае если в наименовании показателя присутствует запятая - Участник предоставляет характеристики по каждому из перечисленных составляющих показателя отдельно вне зависимости от того является ли представляемое значение показателя идентично для каждого из перечисленных составляющих показателя. Вышеуказанное правило также распространяется и на показатели, наличие или отсутствие которых подтверждает участник в составе своей заявки. Типографический знак астериск в наименовании показателя означает, что при предоставлении значений по данному показателю участник не учитывает крайние нижние значения (такие значения должны сопровождаться только словосочетаниями: не больше) и предоставляет соответствующие значения без вышеуказанных крайних верхних значений.

Положения об указании показателей в неизменном виде приоритетны над всеми вышеуказанными положениями. Конкретное минимальное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки, содержащее указание на минимальность данного показателя. При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок). Показатели напряжения предоставляется только в виде диапазонного значения. Конкретное максимальное значение показателя – единственное значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки, содержащее указание на максимальность данного показателя. Выбрав при заполнении первой части заявки одно из количественных значений показателя товара, Участнику закупки необходимо, при заполнении остальных сопутствующих показателей товара (характеризующие качественные, функциональные, технические, эксплуатационные характеристики того же показателя), указывать значение для каждой единицы выбранного количественного значения показателя, вне зависимости от того идентичны ли они для каждой единицы количественного значения или нет. Такие сопутствующие показатели содержат в наименовании слово каждый или его производные. Все значения предоставляются в соответствии с настоящей инструкцией, в обязательном порядке указывая для каждого указанного значения единицу измерения. Показатели, содержащие слово целый или его производные предоставляют значения без знаков после запятой.

Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в

пределах требования заказчика по данному показателю. При предоставлении характеризующих защиту IP – все слова символы и словосочетания относятся к каждому числовому значению.

Конкретное диапазонное значение показателя – значение, выраженное в виде конкретного значения, соответствующего нижней границе диапазона, и конкретного значения, соответствующего верхней границе диапазона. Заказчик обращает внимание участников закупки, что при заполнении заявок участники закупки обязаны учитывать требования о соответствии предлагаемых участниками закупки конкретных показателей товаров требованиям, установленным в Документации. Присутствие слова точный и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой. Диапазон предельных отклонений всегда указывается с верхней границей и нижней границей. Последняя всегда в виде отрицательного значения. Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю. Присутствие слова достаточно обязует участника предоставить значение показателя без изменений для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения.

Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания без выполнения правил настоящей инструкции не является указанием конкретных показателей товара. При указании документации и требованиях товарных знаков участник имеет право указать любой эквивалентный товар, товарный знак следует читать со словом «или эквивалент». В случае присутствия слова допустимо и его производных в наименовании показателя участник предоставляет данный показатель без изменений, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов и словосочетаний «установлено требование», «требуется» и их производных, так как данные слова и словосочетания являются указанием на требование к наименованию показателя и требование к значению показателя. Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов «должен», «больше», словосочетания «должен быть» и их производных относящихся к значению показателя, а также слов «аналог» и «эквивалент» вне зависимости от вышеуказанных правил заполнения значений показателей товаров. Наличие в наименовании показателя подстрочного символа указывает на минимальное количество указанных характеристик для предоставления в данном показателе, соблюдая при этом все положения настоящей инструкции по предоставлению сведений о технических, функциональных, эксплуатационных характеристиках. Если значения показателя представлены в виде открытого диапазонного значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров. Если в наименовании присутствует слово размер, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров. Так же обращаем внимание участников, что предоставление показателей товара в первой части заявки на участие в процедуре, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием показателей товара».

Заявитель отметил, что Инструкция изначально поделена на три вида показателей: 1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения в виде требований, содержащих указание на максимальность и (или) минимальность; 2) показатели, значения которых не могут изменяться; 3) показатели, для которых указаны варианты значений. Что характерно, в первом виде учтены трактовки для конкретных значений, и для значений, по которым требуется указание диапазона, во втором – неизменяемые показатели, в – третьем, по идее, варианты значений. Однако, по сути, третий вид показателей содержит и трактовки конкретных показателей, и диапазонов и неизменяемых значений. Такая структура Инструкции однозначным

образом указывает на тот факт, что заказчик, игнорируя установленную в начале структуру преследует одну цель - ввести потенциальных участников Закупки в заблуждение:

1) Так, например, в третьей части Инструкции несколько раз встречаются «приоритетные правила», при этом нет указания какое из данных приоритетных правил является более приоритетным: «случае возникновения противоречия, правила, которые относятся к предоставлению показателей в неизменном виде, являются приоритетными над любыми правилами настоящей инструкции», а также:

«Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными». Исходя из конкретного данного положения можно сделать вывод, что указанный до данного предложения текст – является не таким уж приоритетным. По факту, каждая трактовка инструкции содержит исключения. Так, например, в п. 1.7, 1.8, 1.11, 1.12, 1.13, 1.14 заказчиком однозначным образом установлено, в каких случаях необходимо указать диапазонное значение, например:

1.13 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.2 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

1.4 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («до»), словосочетаний («не более», «не больше», «не выше») и символов («≤») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.

Заявитель отметил, что, таким образом, имея необходимый набор уточняющих слов, заказчик, не вводя участников в заблуждение, может установить требования как к открытому диапазону, например, более 10... не более 20, так и к открытому диапазону, например, до 10...более 20.

Однако заказчик установил множество исключений:

1. Показатели твердости, усилия всегда представляются в виде диапазона (указать можно как закрытыми, так и открытым диапазонными значениями) в пределах требования заказчика по данному показателю. Вышеуказанное правило также действует и на показатели, измеряемые в единицах времени.

2. присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки, соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю.

Так, например, установлено требование: «По товару Форменная одежда тип 1 установлено требование к пределам частоты стежков во всех отделочных строчках в 1 сантиметре: больше 2.5 стежков». Участник либо должен применять правило инструкции к слову «больше», либо правило инструкции к слову «предел»:

1.2 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («более», «больше») и символов («>») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией	Т.е. необходимо указать конкретное значение: 3 или 4 или 5 и т.д.
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------

<p>присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки, соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю</p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить закрытое диапазонное значение: 3-4 или 4-5 и т.д.</p>
<p>Итог: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно, Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника</p>	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2 к Техническому заданию.

3. Характеристики единицами измерения, которых градус (градус цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки).

4. Если значения показателя представлены в виде открытого диапазонного значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров.

5. Показатели наклона всегда предоставляются всегда в виде закрытого диапазона (в обязательном порядке нижней границей закрытого диапазона является отрицательное значение).

6. Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю.

7. Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю.

Заявитель отметил, что, таким образом, к простейшим требованиям указания диапазона заказчик установил не менее восьми исключений, которые, помимо требований к закрытости или открытости, содержат еще и ограничивающие требования типа «значения единица измерения, которых миллиметр, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на пять миллиметров».

Наличие в документации о закупке неоднозначных формулировок не соответствует положениям Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей. Таким образом, заказчику в документации достаточно предусмотреть трактовки уточняющих слов и символов по пунктам инструкции (п. 1.1 – 3.2), и не предусматривать множество исключений. Указанное изменение сократит возможность допущения участниками закупки ошибок в части заполнения ими характеристик товаров, поскольку потребность заказчика уже определена им путем формирования требований к товарам в п. 1.1-3.2 инструкции.

2) Вместе с тем в настоящем случае положения инструкции обязывают участника закупки учитывать, что помимо положений инструкции в п. 1.1- 3.2, есть еще:

- слова типа «допустимо», которое означает неизменность показателя, или слова «достаточно», которое означает тоже самое;

Так, например, установлено требование: «По товару **Форменная одежда тип 9** установлено требование к плотности ткани верха изделия достаточно: не меньше 210 - не больше 230 (единица измерения – грамм на метр квадратный». Участник либо должен применять правило инструкции к предлогам «не меньше не больше» с тире, либо правило инструкции к слову «достаточно»:

<p>Присутствие слово достаточно обязует участника предоставить значение показатель без изменений для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой указанной характеристике в соответствии с правилами настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения</p>	<p>Т.е. необходимо указать неизменное значение: не меньше 210 - не больше 230 (единица измерения – грамм на метр квадратный</p>
<p>1.8 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде двух числовых значений, с использованием слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1 и п. 1.4 настоящей инструкции, при использовании знаков «-», «...», Участник закупки обязан указать конкретное диапазонное значение показателя, руководствуясь правилами указания конкретных значений показателей указанных пунктов в соответствии с требованиями настоящего пункта.</p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить диапазонное значение (теперь изменяемое): 211-215 или 220-225</p>
<p>Итог: инструкция допускает как минимум 2 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно, Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.</p>	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2.

- есть знаки типа «+», означающие диапазон, типа «астериск» означающие неуказание крайних значений;

- есть исключения:

1. Характеристики единицами измерения, которых градус (градус цельсия) в обязательном порядке предоставляются в виде закрытого диапазонного значения, удовлетворяющее требования заказчика по данному показателю (нижней границей закрытого диапазона при единице измерения градус цельсия является отрицательное значение - за исключением показателя закалки).

2. В случае, если значение показателя указано в виде нескольких числовых значений, разделенных символом «х» (размеры), то слова, словосочетания и символы, перечисленные в п. 1.1 - 1.4 относятся к каждому из числовых значений (за исключением показателя высоты – данный показатель предоставляется без изменений). В остальных случаях показатель высоты всегда предоставляется в виде открытого диапазона с обязательным указанием нижней границы диапазона.

3. При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)

4. Если в наименовании присутствует слово размер, представленные значения показателей, с учетом всех правил инструкции должны отличаться от указанных границ (как верхних, так и нижних) не больше чем на семь миллиметров.

5. Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения.

6. Так, например, установлено требование: «По товару Форменная одежда тип 6 установлен показатель норма оптимальной гигроскопичности: требуется не менее 4». Участник либо должен применять правило инструкции к слову «не менее» с тире, либо правило инструкции к слову «норма», с слову «требуется»:

<p>Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения</p>	<p>Т.е необходимо указать неизменное значение: требуется не менее 4</p>
<p>Заказчик поясняет, что не допускается указание в составе первой части заявки слов и словосочетаний «установлено требование», «требуется» и их производных, так как данные слова и словосочетания являются указанием на требование к наименованию показателя и требование к значению показателя</p>	<p>исходя из данного правила следует, что указание слова «требуется» недопустимо. Что противоречит вышеприведенному правилу, т.к. согласно ему необходимо указать все слова (в т.ч. слово «требуется»).</p>

<p>1.1 При указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.</p>	<p>Из данного правила следует, что необходимо предоставить конкретное значение (теперь изменяемое: 5 или 6 и т.д)</p>
<p>Итог: инструкция допускает как минимум 3 варианта указания значений для одного показателя. Какой из них более правильный - Участник на момент заполнения заявки не может знать. Соответственно, Заказчик при рассмотрении будет руководствоваться каким угодно из этих правил лишь бы отклонить заявку участника.</p>	

Данный пример не единичный, такие разночтения встречаются по всей форме требований, на протяжении всех 89 страницах приложения № 2.

3) Положения инструкции содержат как минимум три трактовки «вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции». То есть, как минимум трижды Заказчик подчеркивает, что вышеуказанные правила не так уж важны, относительно данного конкретного предложения.

«Показатели, основанные на методах измерения твердости, таких как метод вдавливания или отскока, представляется в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю», Но затем снова идет трактовка: «Показатели, измеряемые в секундах, представляются в виде закрытого диапазона вне зависимости от вышеуказанных правил настоящей инструкции с обязательным указанием единиц измерения к каждому из значений и в пределах требования заказчика по данному показателю».

Получается, указанное до этого предложения – положения, в том числе положение про методы измерения твердости, прекращает действие. И т.д. по всей инструкции.

4) В инструкции указано: «Присутствие слова точный и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой».

При этом, требования к товарам, например, содержат следующее: «По товару Форменная одежда тип 1 установлено требование к точному заутюживанию нижнего среза внутренней стойки на: 1 ± 0.2 (единица измерения – сантиметр)».

В данном предложении отсутствует в принципе символ «запятая». Соответственно, у участника нет понимания до какого второго значка после запятой нужно предоставить точную характеристику.

5) В инструкции присутствуют совершенно абсурдные требования, которые приведены однозначно с целью запутывания потенциальных участников:

<p>«При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)»</p>	<p>Разница между значениями должна быть не более тридцатичего? штук? грамм? процентов?</p>
<p>При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного, значения участником должны быть указаны без изменений, включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя, за исключением слов «должен», «должен быть», «будут» и других форм этих слов, при этом указав все необходимые единицы измерения к каждой характеристике в соответствии с правилами</p>	<p>Здесь заказчик устанавливает неоднозначные условия: - во-первых, не уточняя каким разграничением является основной знак</p>

<p>настоящей инструкции по предоставлению единиц измерения. Правило не используется, если показатель не применяется как указано в п3.1</p>	<p>- во-вторых, не уточняя какой конкретно знак будет отличаться от основного. При том, что инструкция устанавливает множество правил, где значение должно быть представлено в неизменном виде, заказчик добавляет еще одно правило, просто для того, чтобы участник выискивал знаки, которые могут отличаться от каких-то основных знаков.</p>
<p>Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции.</p>	<p>Заказчик в инструкции не раскрывает понятие «стандартная запись показателя». Соответственно, у участника нет понимания, что имел в виду заказчик.</p>

В связи с вышеперечисленным, по мнению Заявителя, усматривается нарушение в действиях заказчика при формировании Документации, выразившееся в ограничении количества участников закупки при формировании Инструкции.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, а также пояснили следующее:

1) Согласно положениям инструкции, присутствуют правила, которые имеют приоритет над остальными (стандартными) положениями инструкции. Случаи применения каждого правила прописаны в инструкции в полном объеме, исключая возможность двоякого толкования.

Рассматриваемый пример участника: «По товару *Форменная одежда тип 1* установлено требование к пределам частоты стежков во всех отделочных строчках в 1 сантиметре: больше 2.5 стежков», также прописан в инструкции: «Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными...Присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю».

Требования заказчика по данному показателю являются любые значения показателя, которые больше 2.5 стежков. Применяв правило, связанное со словом предел, участник вправе был указать, например: - 3 стежка; - 4 стежка.

2) Согласно положениям инструкции, присутствуют правила, которые имеют приоритет над остальными (стандартными) положениями инструкции. Случаи применения каждого правила прописаны в инструкции в полном объеме, исключая возможность двоякого толкования.

Рассматриваемый пример участника: «По товару *Форменная одежда тип 9* установлено требование к плотности ткани верха изделия достаточно: не меньше 210 - не больше 230 (единица измерения – грамм на метр квадратный)», также прописан в инструкции: «Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными...Присутствие слово достаточно обязует участника предоставить значение показатель без изменений для каждого составляющего показателя, дословно воспроизведя указанный заказчиком значения включая все слова, словосочетания, знаки, союзы, наречия, указанные Заказчиком в требованиях к значению показателя...».

Потенциальный участник по данному показателю предоставляет значения показателя без изменений.

Рассматриваемый пример участника: «По товару *Форменная одежда тип 6* установлен показатель норма оптимальной гигроскопичности: требуется не менее 4», также прописан в инструкции: «Дополнительно к указанным выше положениям в части заполнения показателей, участник закупки должен руководствоваться указанными ниже положениями, которые являются приоритетными...Присутствие слова норма в наименовании показателя обязует участника закупки воспроизвести соответствующую характеристику без изменений - как указано в приоритетном нормативно-правовом документе с полным указанием всех необходимых слов, словосочетаний и единиц измерения».

Потенциальный участник по данному показателю предоставляет значения с ГОСТом, действующим на данный вид товара (данный ГОСТ указан в документации). В частности ГОСТ Р 50504-2009.

3) Организатор торгов полагает, что Заявитель умышленно, осознанно или по ошибке вводит Комиссию СПб УФАС России в заблуждение, так как рассматриваемые положения инструкции не могут прекращать действия друг друга или противоречить друг другу. Показатели измерения твердости не измеряются в секундах. Эти положения относят к абсолютно разным случаям.

4) Заказчику требуется показатель: «По товару *Форменная одежда тип 1* установлено требование к точному заутюживанию нижнего среза внутренней стойки на: 1 ± 0.2 (единица измерения – сантиметр)».

Заявитель неверно интерпретирует положение Инструкции, так как в настоящей инструкции присутствует правило: «Знак « \pm », «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение».

Положение Инструкции, указанное Заявителем - «присутствие слова *точный* и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой» неприменимо к данному показателю, так как в данном показателе отсутствует слово

«точный», а присутствует лишь его производное. По положению Инструкции должно быть присутствие слова *точный* и его производных, а не *«или»*. Также обращаем внимание, что использован десятичный разделитель в виде *«.»*.

5) Все рассматриваемые положения инструкции являются взаимосвязанными, структурированными и дополняющими друг друга, позволяя заполнить заявку в полном объеме. Рассматриваемое положение участника: «При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)». Все без исключения составляющие ткани предоставляются в процентах. В иных других единица измерения составляющие ткани не предоставляются.

Сам факт разницы подразумевает собой вычитания одного составляющего из другого. В связи с этим, считаем, что положение инструкции в части предоставления показателя соотношения составляющих ткани прописано исчерпывающе.

Рассматриваемое положение участника: «При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного...». Вначале инструкции были определены основные знаки перечисления, разграничения показателей, а так же «Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:»». В связи с тем, что данное положение определяет знак, отделяющий наименование показателя, от значения – все остальные знаки, отделяющие наименование показателя от значения, считаются отличными от него. В связи с этим, считаем, что положение инструкции легитимным, не допускающим двусмысленных толкований.

Рассматриваемое положение участника: «Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции.». При это ранее в инструкции определено, что «Наличие в стандартных наименованиях показателей (характеризующих отклонения)...». В связи с этим, считаем, что положение инструкции легитимным, не допускающим двусмысленных толкований.

Представители Организатора торгов также отметили, что субъективная интерпретация настоящей Инструкции Заявителем, а также его рекомендации по написанию инструкции по удобным непосредственно для него правилам, не являются поводом для внесения изменений в Инструкцию, так как положения Инструкции не противоречат ни одному действующему нормативно-правовому акту, а также позволяют точно и полноценно заполнить все характеристики по требуемым показателям.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив позицию Заявителя и Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что требования к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в Закупке, изложенные в Инструкции, содержат неоднозначные положения в части приоритетности требований Инструкции, не позволяющие надлежащим образом определить порядок заполнения значений показателей товаров с учетом установленных исключений, а также сформировать заявку на участие в Закупке.

Комиссией СПб УФАС России также установлено, что положения Инструкции «Знак «±», «+» означает необходимость указания конкретного значения в рамках заданного диапазона, не включая исходное значение» и «присутствие слова точный и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после

запятой» с учетом установленного описания предмета Закупки в отношении товара «Форменная одежда тип 1» (по товару Форменная одежда тип 1 установлено требование к точному заутюживанию нижнего среза внутренней стойки на: 1 ± 0.2 (единица измерения – сантиметр)) содержат противоречие, не позволяющее однозначно определить порядок заполнения значений показателя для данного товара. При этом согласно позиции Организатора торгов положение Инструкции, указанное Заявителем - «присутствие слова точный и его производных обязует предоставить характеристику показателя с точностью до второго знака после запятой» неприменимо к данному показателю, так как в данном показателе отсутствует слово «точный», а присутствует лишь его производное, по положению Инструкции должно быть присутствие слова «точный» и его производных, а не «или». Вместе с тем указанная позиция противоречит пояснениям Организатора торгов в отношении первого довода жалобы Заявителя, содержащего указание на требование «По товару Форменная одежда тип 1 установлено требование к пределам частоты стежков во всех отделочных строчках в 1 сантиметре: больше 2.5 стежков» и положение Инструкции

«Присутствие слова диапазон (предел) и их производных в наименовании показателя обязует участника закупки соответствующие значения показателя (указанную закрытым или открытым диапазонными значениями) предоставить в закрытом диапазонном значении (указав верхнюю и нижнюю границы), удовлетворяющие требования заказчика по данному показателю».

Кроме того, Комиссия СПб УФАС России полагает, что положения Инструкции «При заполнении показателей соотношения составляющих ткани участник дополнительно должен учитывать, что в случае написания составляющих в количестве не больше 2шт, разница между значениями должна быть не более тридцати (не распространяется на изделия где присутствует хлопок)», «При установлении требований к показателям (характеристикам) товаров с разграничением между наименованием показателя знаком отличным от основного...» и «Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя при стандартной записи показателя, его характеристик и, если иное не установлено следующими далее положениями инструкции.» также содержат неоднозначные условия, не позволяющие надлежащим образом определить порядок заполнения характеристик поставляемого товара, а также сформировать заявку на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что требования к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в Закупке, изложенные в Инструкции, с учетом установленного в Документации описания предмета Закупки не позволяют однозначно определить порядок заполнения характеристик поставляемого товара, а также надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по неправомерному установлению в Инструкции требований к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в Закупке, которые с учетом установленного описания предмета Закупки не позволяют однозначно

определить порядок заполнения характеристик поставляемого товара, а также надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке, нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 2,

3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащих требований к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в закупке, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Комиссией СПб УФАС России также учтено, что в соответствии с протоколом № 106/2023-ЭА заседания комиссии по закупкам по подведению итогов Закупки от 20.03.2023 на участие в процедуре Закупки была подана одна заявка, при этом по результатам подведения итогов закупочной комиссией было принято решение признать единственную заявку соответствующей требованиям Документации, а также заключить договор по начальной (максимальной) цене договора, установленной в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 17.03.2023 вх. №6451-ЭП/23) ООО «РГТН» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293) **обоснованной**.

2) Признать в действиях Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293) нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в

несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащих требований к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в закупке, допущенное путем неправомерного установления в Инструкции требований к описанию участниками поставляемого товара в составе заявки на участие в Закупке, которые с учетом установленного описания предмета Закупки не позволяют однозначно определить порядок заполнения характеристик поставляемого товара, а также надлежащим образом сформировать заявку на участие в Закупке.

3) Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых действий, совершенных в ходе проведения процедуры Закупки.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

30 марта 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 30.03.2023 № Т02-166/23 по жалобе на действия организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку форменной одежды (извещение №32312167293), путем аннулирования процедуры Закупки с отменой всех юридически значимых действий, совершенных в ходе проведения процедуры Закупки.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 апреля 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.