

Федеральная антимонопольная служба
(руководителю ФАС России Максиму
Алексеевичу Шаскольскому)

Адрес: Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к.1
E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель:

Участник конкурентной процедуры:

ООО «Архстроймонтажинвест»

Информация о заказчике:

Заказчик:

**Публично-правовая компания «Фонд
развития территорий»**

Р

47.4

Размещаемый заказ:

Открытый конкурс в электронной форме на
«Выполнение подрядных работ по завершению
строительства объекта: «I очередь
строительства жилого комплекса,
расположенного по адресу: Нижегородская
область, Богородский район, участок,

прилегающий к п. Новинки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 этапы строительства»

(Завершение строительства). 21-й этап строительства (жилой дом № 29)»

№ извещения 32211091610 ссылка в системе сайта

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common->

[info.html?regNumber=32211081610;](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211081610)

<https://utp.sberbank->

[ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/11/0/0/882705](https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/11/0/0/882705)

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика, конкурсной комиссии

28.01.2022 г. на Интернет-сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении СБ-АСТ: Открытого конкурса в электронной форме на Выполнение подрядных работ по завершению строительства объекта: «I очередь строительства жилого комплекса, расположенного по адресу: Нижегородская область, Богородский район, участок, прилегающий к п. Новинки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 этапы строительства» (Завершение строительства). 21-й этап строительства (жилой дом № 29) ссылка в системе сайта <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211081610> извещение № 32211081610.

Заказчик - «ПУБЛИЧНО-ПРАВОВАЯ КОМПАНИЯ "ФОНД РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ"»

. Место предоставления: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>.

Срок подачи заявок до 14.02.2022.

16.02.2022г. размещен протокол рассмотрения заявок и протокол №08-18/65-ППК рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

По результатам открытого конкурса ООО «Архстроймонтажинвест» признано участником открытого конкурса, в заявке которого содержатся условия исполнения договора, следующие после условий исполнения договора, предложенных победителем открытого конкурса, и заявке которого присвоен «второй» порядковый номер.

ООО «Архстроймонтажинвест» являлось участником открытого конкурса (ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках), в связи с чем, Общество наделено правом обжалования действий (бездействия) заказчика.

В силу п. 10, 11 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

ООО «Архстроймонтажинвест» выражает несогласие с результатом открытого конкурса, полагаем, действия конкурсной комиссии и Заказчика незаконными по следующим основаниям:

-1-

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

П. 16 статьи 3.2 Закона о закупках содержит понятие «конкурс». Порядок и требования к проведению открытого конкурса содержатся в ст. 21 Положения о закупках.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке.

Обязательные требования к участнику определены в п. 18.1, 18.2., 18.3., 18.4., 18.5, 18.6., 18.7. Документации о закупке (часть 1 Требования к участникам закупки и к заявкам на участие).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме **установлено обязательное требование** к участникам (пункт 18.1), по которому Участник должен соответствовать требованиям установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки:

Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **с соблюдением условий, предусмотренных частью 3 статьи 55.8** и статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

К заявке на участие в закупке прикладывается документ, подтверждающий соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, или копии таких документов в соответствии с пунктом, если требования о предоставлении таких документов установлены в п. 18.1 извещения о проведении закупки;

Документом, подтверждающим соответствие вышеуказанному требованию является Выписка из реестра членов саморегулируемой организации (по форме утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86), действующая на дату подачи заявки.

Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в закупке на предмет их соответствия требованиям, установленным извещением и документацией о закупке и по результатам рассмотрения принимает решение о допуске поданной заявки на участие в конкурсе или отклоняет заявку.

При этом закупочная **комиссия обязана отклонить заявку**, если заявка не соответствует требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке, в том числе содержит предложения об изменении проекта договора, и/или участник, подавший заявку на участие в закупке, не соответствует всем требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке (подп. «а», и «б» п. 13.3. документации).

Если комиссией будет обнаружено, что участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным в документации о закупке требованиям, предмета закупки и/или в отношении установленных в документации о закупке критериев оценки заявок на участие в закупке, такой участник отстраняется от участия в закупке на любом этапе проведения закупки, в любой момент до заключения договора (13.16. документации).

Согласно протоколу №08-18/65-ППК от 16.02.2022 г рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на выполнение подрядных работ по завершению строительства объекта: «I очередь строительства жилого комплекса, расположенного по адресу: Нижегородская область, Богородский район, участок, прилегающий к п. Новинки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 этапы строительства» (Завершение строительства). 21-й этап строительства (жилой дом № 29) **победителем электронного конкурса признано ООО «Строительно-монтажное предприятие - 3000».**

Как упоминалось ранее, к участникам закупки предъявлялись обязательные требования, в том числе членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **с соблюдением условий, предусмотренных частью 3 статьи 55.8** и статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ установлено требование к участнику о предельном размере обязательств, исходя из которого таким лицом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (абз. а ч. 3 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ).

«Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается».

На основании части 6 статьи 55.8 ГрК РФ член саморегулируемой организации, не уплативший указанный в части 5 статьи 55.8 ГрК РФ дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, **не имеет права принимать участие в заключении новых договоров** подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В нарушение установленных требований участник ООО "Строительно монтажное предприятие-3000", на дату подачи заявки не соответствовало требованию, поскольку Общество имеет второй уровень ответственности (не превышает пятьсот миллионов рублей).

Подобный вывод ООО «АСМИ» основан на следующем:

ООО "Строительно монтажное предприятие-3000" уже заключен государственный контракт от 14.02.2022, ФРТ-17/291-22, на сумму 350 424 605,99 рублей (реестровый номер в ЕИС 57704446429220000270000 по закупке 32211032169).

По состоянию на 21.02.2022 согласно реестру членов СРО (Нострой) <https://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/241/members/5842789/rights> ООО «Строительно-монтажное предприятие-3000» имеет размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенного с использованием конкурентных способов заключения договоров (второй уровень ответственности): не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности).

По закупке №32211081610 «Выполнение подрядных работ по завершению строительства объекта: «I очередь строительства жилого комплекса, расположенного по адресу: Нижегородская область, Богородский район, участок, прилегающий к п. Новинки 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 этапы строительства» (Завершение строительства). 21-й этап строительства (жилой дом № 29)» ООО "Строительно монтажное предприятие-3000» подало заявку на выполнение работ на сумму 433 697 948,33 рублей, что в сумме превышало совокупный объем обязательств по договорам подряда, заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров. Следовательно, в соответствии с п.6 ст 55.8 ГК РФ, надлежало отклонить заявку ООО «Строительно-монтажное предприятие-3000», поскольку участник на дату подачи заявки не соответствовал обязательным требованиям к участнику.

Имеем основания полагать, что ООО «Строительно-монтажное предприятие-3000» предоставил недостоверную информацию в отношении соответствия установленным в документации о закупке обязательным требованиям (нарушение п.3 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ).

Участник закупки должен соответствовать требованиям, предусмотренным пунктом 16 статьи 3.2 Закона о закупке, с момента подачи им заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и до момента выявления победителя.

Законом о закупке предусмотрена обязанность по проверке конкурсной комиссией документов и сведений, представленных участниками закупки в составе заявки на участие, как в единой информационной системе, так и у заказчика. Решение о соответствии участника требованиям документации и законодательства принимается на основании документов, представленных участником закупки в составе заявки на участие в закупке.

Тем не менее, заявка ООО «Строительное монтажное предприятие -3000» не была отклонена, что привело к нарушению прав иных участников открытого конкурса.

Позиция заявителя подтверждается судебной практикой: Решение Арбитражного суда Республики Дагестан №А15-808/2021 от 22 июля 2021 г. (<https://sudact.ru/arbitral/doc/NSDg6MGfS2xm/>) , а также практикой ФАС № 14/759/03-2018 от 5 марта 2018 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок (<https://br.fas.gov.ru/to/ulyanovskoe-ufas-rossii/14-759-03-2018/>) и другими аналогичными решениями ФАС.

-2-

В силу п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

Разделом 20 конкурсной документации установлены критерии оценки, а именно,

- «Цена договора» Значимость (вес) критерия - 60 % (п. 20.1.)

- «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ» Значимость (вес) критерия -40 % (п. 20.2.).

Согласно критерию (п. 20.2) оценивается:

- суммарная стоимость контрактов/ договоров на выполнение работ по строительству/ реконструкции/ капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), каждый из которых: заключен по итогам закупочных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»/ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и размещенных в реестре договоров/ контрактов единой информационной системы (сайт www.zakupki.gov.ru) в сфере закупок;

- заключен не ранее 5 лет до даты подачи заявки участником.

Оценка в баллах рассчитывается исходя из стоимости выполненных и принятых работ. Оценивается суммарная стоимость работ сопоставимого характера и объема, по исполненным участниками закупки договорам (контрактам) (п. 20.2. документации).

Во исполнение указанного требования ООО «Архстроймонтажинвест» представлены договоры, которые не приняты к оценке, в связи с тем, что договоры от 01.07.2018 №01-07/2018, от 04.09.2015 №04/09-2015, от 04.09.2020г 04.09.2020-СП заключены не по итогам проведения закупочных процедур в рамках 223-ФЗ или 44-ФЗ.

Полагаем, что Заказчик незаконно не принял к оценке указанные договоры, поскольку критерий о необходимости заключения договоров исключительно в рамках Федерального закона №223-ФЗ и 44-ФЗ свидетельствует о нарушении основных принципов конкуренции, тем самым ограничивая конкуренцию.

Договоры, заключаемые в рамках Федерального закона №223-ФЗ, 44-ФЗ и договоры гражданско-правового характера по своей правовой природе являются едиными, в связи с чем, сомнительно включение требования о заключении договоров по 44-ФЗ и 223-ФЗ, в качестве критерия для оценки «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ».

Полагаем, незаконным отклонение договоров, представленных ООО «Архстроймонтажинвест» при оценке критерия «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ».

Кроме того, согласно п. 20.2 документации оценка в баллах производится с учетом суммарной стоимости работ сопоставимого характера и объема, по исполненным участниками закупки договорам (контрактам).

ООО «Архстроймонтажинвест» представил к заявке документы (акты выполненных работ), которые подтверждают выполнение работ до истечения 5 (пяти) лет до даты подачи заявки, тем не менее, им не дана была оценка.

Подобные незаконные бездействия повлекли существенное нарушение прав ООО «Архстроймонтажинвест», поскольку не учтены баллы по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ».

В тоже время ООО «Архстроймонтажинвест» имеет значительный опыт выполнения работ по строительству/реконструкции/ капитальному ремонту объектов капитального строительства, который не учтен при исчислении баллов.

В силу (п. 13.2 ст. 12 Положения) открытый конкурс (в том числе в электронной форме), открытый запрос предложений (в том числе в электронной форме) используется при следующих условиях: опыт, квалификация участника закупки, а также его предложение о качестве исполнения договора при заданных ценовых ограничениях имеет решающее значение для реализации задач и функций, возложенных на заказчика.

Именно ООО «Архстроймонтажинвест», среди иных участников, обладает необходимым опытом, ресурсами, финансовыми возможностями для надлежащего исполнения договора.

Охраняемый законом публичный интерес Заказчика состоит в том, что Заказчик заинтересовано, чтобы договоры заключались в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации, что является залогом эффективного использования бюджетных средств.

Эффективное использование бюджетных средств в лице заключения договоров в точном соответствии с положениями и соблюдением требований закона - прямой публичный интерес и одна из целей Заказчика, стремящегося обеспечить в рамках надлежащего выполнения своих функций.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона от 27.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и, кроме того, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

П Р О Ш У :

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу.

2. Признать незаконными действия (бездействие) конкурсной комиссии заказчика (Публично-правовая компания «Фонд развития территорий» Почтовый адрес 125009, г. г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10 пом. / ком. XI/49), выразившиеся в нарушении ст. 2, п.16 ст 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ ("О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в неправомерном допуске к закупке и признанием участником открытого конкурса в электронной форме участника закупки ООО СТРОИТЕЛЬНО МОНТАЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ-3000», заявка которого не соответствовала требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, выразившиеся в неправомерном признании победителем закупки участника ООО «СТРОИТЕЛЬНО МОНТАЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ-3000» , победителем закупки, предоставившего недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным в документации о закупке требованиям, а именно совокупный размер обязательств по части 3 статьи 55.8 ГрК РФ договорам превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

3. Признать незаконными действия (бездействие) конкурсной комиссии заказчика (Публично-правовая компания «Фонд развития территорий» Почтовый адрес 125009, г. Москва, ул. Воздвиженка, д. 10 пом. / ком. XI/49), выразившиеся в нарушении ч. 1 ст. 3, п. 16 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ ("О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), выразившееся в ненадлежащем порядке оценки заявок участников конкурса по не стоимостному критерию оценки, а именно, к оценке не приняты договоры ООО «Архстроймонтажинвест» и акты выполненных работ, подтверждающих

соответствие критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ».

Приложение:

1. Копия Приказа № 6 от 22.09.2015г о назначении генерального директора ООО «Архстроймонтажинвест» (заверенная копия).
2. Копия приказа №7 от 18.09.2020г. о продлении полномочий генерального директора (ООО «Архстроймонтажинвест» (заверенная копия
3. Копия Решение №14 от 18.09.2020г о продлении полномочий генерального директора на 5 лет (заверенная копия)
4. Копия Решение №10 от 22.09.2015г. о назначении генерального директора ООО «Архстроймонтажинвест» (заверенная копия).
5. Копия Выписка из ЕГРЮЛ (заверенная копия).
6. Копия Свидетельство ИНН (заверенная копия).
7. Копия Свидетельство ОГРН (заверенная копия).
8. Копия выписки реестра Нострой ООО «Строительно-монтажное предприятие -3000» (заверенная копия)

Директор ООО «Архстроймонтажинвест»



Е.В.Алейник

«24» февраля 2022 года