



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

28.11.2023 № 04-05/6384/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 35503-23  
029/06/49-1126/2023

**Заказчик :**

ГБУЗ Архангельской области  
"Котласская центральная городская  
больница имени святителя Луки  
(В.Ф. Войно-Ясенецкого)"  
165300, Архангельская область,  
г. Котлас, пр. Мира, д. 36  
E-mail: info@kotlasgb.ru,  
tehotdelkcgb@yandex.ru

**Уполномоченный орган (аукционная  
комиссия):**

Контрактное агентство  
Архангельской области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Оптима»  
109428, г. Москва, вн.тер.г.  
муниципальный округ Рязанский,  
Рязанский пр-кт, д. 22, к.2, этаж 8,  
помещ./ком. XIV/4  
E-mail: info@optima-pharm.ru

**РЕШЕНИЕ**

24 ноября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Межевых О.Н. (доверенность от 18.10.2023 № 5);

**Уполномоченного органа:** Пановой А.А. (доверенность от 02.06.2023 № 86-Д);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

20 ноября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Оптима» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Доцетаксел (извещение №0124200000623007359).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе с учетом норм Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление №1289) при выборе победителя закупки.

Заявитель указывает, что, не смотря на установленные ограничения в соответствии с Постановлением № 1289 победителем аукциона признана организация, предложившая к поставке товар страной происхождения которого является Индия.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.11.2023 № 314-05-926.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок

взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

03.11.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623007359 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Доцетаксел (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 171 701,20 рубль.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Согласно части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

В развитие данных норм приняты Приказ № 126н и Постановление № 1289.

Постановление № 1289 применяется в случае, если закупаемый лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В извещении на осуществление закупки, во исполнение требований статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» установлены ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением № 1289, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза и Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза 3 по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В пункте 3 пункта 2 приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению» к Извещению установлены аналогичные требования.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 15.11.2023 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 115266459, 115313699, 115312729, 115312508,

115312518.

Заявка № 115312729 была отклонена аукционной комиссией. Все остальные заявки были признаны соответствующими требованиям Извещения.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 115313699.

Как установлено Комиссией в заявках допущенных до участия в электронном аукционе были поданы следующие предложения:

- в заявке с порядковым номером 1 (115266459) к поставке предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Доцетаксел» (страна происхождения – Индия);

- в заявке с порядковым номером 2 (115313699) к поставке предложены лекарственные препараты с торговыми наименованиями:

«ДОЦЕТАКСЕЛ-ПРОМОМЕД» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата АО «Биохимик»);

«Таутакс» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата ООО «Верофарм»);

«Такселен» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата АО «ФАРМАСИНТЕЗ-НОРД»);

«ДОЦЕТАКСЕЛ» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата ООО «ФАРМЭРА»);

«Новотакс» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата АО «БИОКАД»);

«Доцетаксел-Фарм-Синтез» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата ООО «ФАРМ-СИНТЕЗ»).

- в заявке с порядковым номером 4 (115312508) к поставке предложены лекарственные препараты с торговыми наименованиями:

«ДОЦЕТАКСЕЛ-ПРОМОМЕД» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата АО «Биохимик»);

«Новотакс» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата ООО «ПК-137»);

«ДОЦЕТАКСЕЛ» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата ООО «ПК-137»);

- в заявке с порядковым номером 5 (115312518) к поставке предложен лекарственный препарат с торговым наименованием «Новотакс» (страна происхождения – Российская Федерация, производитель лекарственного препарата АО «БИОКАД»).

Как установлено комиссией, учредителем ООО «ПК-137» является АО «БИОКАД» с размером доли в уставном капитале 99,99999% из чего можно сделать вывод, что ООО «ПК-137» и АО «БИОКАД» являются производителями, входящими в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Таким образом, материалами дела подтверждается, что в заявках с порядковыми номерами 2 (115313699), 4 (115312508) и 5 (115312518) содержатся предложения о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя – АО «БИОКАД» (производителей входящих в одну группу лиц).

Соответственно, ограничения, установленные Постановлением № 1289 не подлежали применению ввиду отсутствия совокупности условий, предусмотренных пунктом 1 данного Постановления и дальнейшее определение победителя электронного аукциона было осуществлено исходя из представленных ценовых предложений.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно признала победителем аукциона участника предложившего наименьшую цену контракта.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

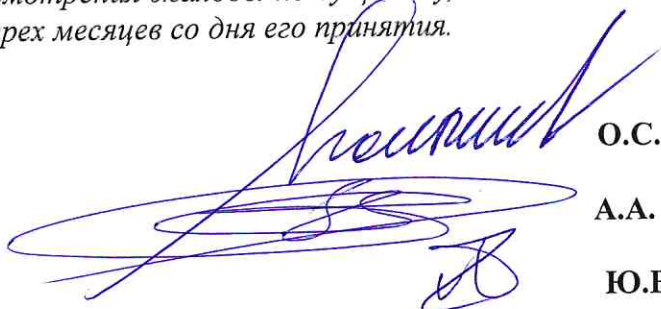
**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Оптима» необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

А.А. Елисеенков

Ю.В. Пахатина