

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-915/2019

12 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Винар-М» на положения документации об электронном аукционе проводимом с целью определения поставщика и заключения государственного контракта на прочую закупку товаров, работ и услуг (поставка материальных запасов-расходные материалы) на 2020 год для нужд ФКУЗ "МСЧ МВД России по Владимирской области" (№ закупки 0328100002719000211) в присутствии представителей заказчика – ФКУЗ МСЧ МВД России по Владимирской области ... (доверенность от 10.09.2019 № б/н), ... (доверенность от 10.09.2019 № б/н).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

11.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 12.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-915/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» на положения документации об электронном аукционе проводимом с целью определения поставщика и заключения государственного контракта на прочую закупку товаров, работ и услуг (поставка материальных запасов-расходные материалы) на 2020

год для нужд ФКУЗ "МСЧ МВД России по Владимирской области" (№ закупки 0328100002719000211).

В жалобе заявитель указал, что согласно статье 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок в аукционной документации указывается наименование и описание объекта закупки (товара) и условия контракта. При этом требования к товару должны быть составлены таким образом, чтобы круг участников не был ограничен.

В приложении № 1 к информационной карте электронного аукциона (Техническое задание) к поставке требуются по пункту 1-3 «Маски хирургические, бахилы водонепроницаемые, салфетки нетканые, нестерильные», по пункту 4-7 «Индикаторы химические/физические для контроля стерилизации».

Заявитель предполагает, что заявленный заказчиком в техническом задании товар имеет разное предназначение. Товар, указанный в пункте 4-7 технического задания аукционной документации применяется для процесса стерилизации в стерилизаторах. Товар, указанный в пункте 1-3 технического задания аукционной документации, не относится к расходным материалам, применяемым для стерилизации.

Таким образом, указанные в техническом задании аукционной документации товары представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг участников торгов, готовых поставить данный товар. Заявитель считает, что включение в состав одной закупки технологически и функционально не связанных между собой товаров делает невозможным участие в электронном организационном конкурсе заинтересованных в поставке только одного вида конкретного товара. Данный факт нарушает также часть 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2019 № 135-ФЗ.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика по существу жалобы пояснили следующее.

Правила описания объекта закупки, которые устанавливаются заказчиком в приложении к информационной карте Таблица 1 «Техническое задание» (наименование товара, показатели товара) при осуществлении данной закупки, определены в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Для обеспечения наиболее полного и качественного удовлетворения потребностей учреждения, заказчиком был сформирован лот, включающий в себя необходимые медицинские расходные материалы. Обоснование НМЦК было сформировано исходя из коммерческих предложений потенциальных поставщиков товара, в соответствии с запросом о предоставлении ценовой информации.

Представители заказчика обратили внимание на тот факт, что на данную закупку было подано 2 заявки на участие в электронном аукционе, то есть участники готовы поставить данный товар.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, заказчика Комиссия установила, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Кроме изложенного, в соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, о невозможности заявителю принять участие в указанной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИНАР-М» на положения документации об электронном аукционе проводимом с целью определения поставщика и заключения государственного контракта на прочую закупку товаров, работ и услуг (поставка материальных запасов-расходные материалы) на 2020 год для нужд ФКУЗ "МСЧ МВД России по Владимирской области" (№ закупки 0328100002719000211) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.