



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-287/2024

г. Екатеринбург

05.02.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская СП»,

— заявителя в лице ООО «СТОМАЛЕТ»,

рассмотрев жалобу ООО «СТОМАЛЕТ» (вх. № 1642-ЭП/24 от 29.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская СП» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных и пломбировочных материалов для терапевтического приема по ОМС (извещение № 32413175326) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТОМАЛЕТ» (вх. № 1642-ЭП/24 от 29.01.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Полевская СП» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходных и пломбировочных материалов для терапевтического приема по ОМС (извещение № 32413175326), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные

интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Полевская СП» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Полевская СП» и размещенного в единой информационной системе 18.12.2023г. в редакции № 23.

15.01.2024г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32413175326 на поставку расходных и пломбировочных материалов для терапевтического приема по ОМС.

Начальная (максимальная) цена договора 1 089 563,36 руб.

25.01.2024г. заказчиком проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32413175326-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 25.01.2024г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» отклонена на основании пункта 13 «Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме» и Приложения № 3 «Технического задания», а именно участник предложил товар не соответствующий техническим и функциональным характеристикам «Компосайта», заявленным Заказчиком. Участник предложил эквивалент позиции № 22 «Материал пломбировочный композитный двухкомпонентный химического отверждения «Компоцем». Товар не соответствует форме выпуска, а именно набор Компоцема состоит из «14 гр паста + 14 гр катализатор + 5 мл гель для травления эмали + 5 мл адгезив 1 + 5 мл адгезив 2), а набор «Компосайт» состоит из (14 гр пасты + 14 гр катализатор + 3 мл адгезив + 3 мл адгезив + 7,5 мл травильная жидкость).

В заявленной позиции № 37 «Материал стоматологический подкладочный двухкомпонентный рентгенконтрастный химического отверждения «Кальцесил» в своем составе содержит 50% гидроокиси кальция, что не соответствует заявленным 26 % гидроокиси кальция в «Кальцимоле».

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 86 Положения.

Согласно п. 207 Положения извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения, в том числе:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п. 10 ч. 19.1 ст. 3 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно пп. 9 п. 11 извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

9) предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Приложением № 3 к извещению определены требования к характеристикам покупаемого товара, в том числе:

№ п/п	Наименование	ОКПД 2	Описание товара
22.	Материал композитный химического отверждения Composite, Alfa-dent (или эквивалент)	21.20.24.180	Композитный самоотверждающийся химический пломбирочный материал, состоящий из двух компонентов – мелкодисперсной основы и стекло-силиконового наполнителя. <b>Область применения</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• реставрационные работы по III, V классам;</li> <li>• избирательно-эстетическое пломбирование IV класса;</li> <li>• полости I класса в премолярах.</li> </ul> <b>Свойства и преимущества</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• микрофильный композит;</li> <li>• хорошо полируется;</li> <li>• рентгеноконтрастный.</li> </ul> <b>Состав набора</b> основа 14гр., катализатор 14гр., адгезив-основа 3мл,

			адгезив-катализатор 3мл., травильная жидкость 7,5мл., аксессуары.
37.	Кальцимол прокладочный материал химического отверждения VOCO Германия (или эквивалент)	21.20.24.180	Прокладочный материал химического отверждения системы паста-паста, содержащий гидроокись кальция. Используется для непрямого покрытия пульпы и как прокладка под все пломбировочные материалы. Упаковка: тюбики с основой 13 г, с катализатором 11 г.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» в составе заявки на участие в закупке по п. 22, 37 Приложения № 3 к извещению предложен к поставке эквивалентный товар с указанием характеристик эквивалентности, запрошенных извещением:

№ п/п	Наименование	Описание товара
22.	Материал пломбировочный композитный двухкомпонентный химического отверждения «Компоцем» по ТУ 9391-080-45814830-2002 АО «ОЭЗ «ВладМиВа» Россия ФСР 2007/00311 26.12.2018	Композитный самоотверждающийся химический пломбировочный материал, состоящий из двух компонентов - мелкодисперсной основы и стекло-силиконового наполнителя. Область применения <input type="checkbox"/> реставрационные работы по III, V классам; <input type="checkbox"/> избирательно-эстетическое пломбирование IV класса; <input type="checkbox"/> полости I класса в премолярах. Свойства и преимущества <input type="checkbox"/> микрофильный композит; <input type="checkbox"/> хорошо полируется; <input type="checkbox"/> рентгеноконтрастный. Состав набора основа 14гр., катализатор 14гр., адгезив-основа 3 мл, адгезив- катализатор 3мл., травильная жидкость 7,5мл., аксессуары.
37.	Материал стоматологический подкладочный двухкомпонентный рентгеноконтрастный химического отверждения «Кальцесил» по ТУ 9391-024-45814830-98 АО "ОЭЗ «ВладМиВа» Россия ФСР 2008/03038 22.11.2017	Прокладочный материал химического отверждения системы паста-паста, содержащий гидроокись кальция. Используется для непрямого покрытия пульпы и как прокладка под все пломбировочные материалы. Упаковка: тюбики с основой 13 г, с катализатором 11 г.

Таким образом, представленные участником закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» в составе заявки характеристики предлагаемого к поставке товара соответствуют требованиям извещения.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что описание товара. участник скопировал из технического задания заказчика, при том, что согласно инструкции по применению материала пломбировочного композитного двухкомпонентного химического отверждения «Компоцем по ТУ 9391-080-45814830-2002 (паста-паста) версия №12, 23.05.2022 , утвержденной Генеральным директором АО ОЭЗ «ВладМиВа» В.П.Чуевым и Регистрационному удостоверению на медицинское изделие «Компоцем» по ТУ 9391-080-5-45814830-2002, которыми руководствовалась комиссия при рассмотрении заявок участников, вариант исполнения (форма выпуска) комплекта - Компоцем состоит из (14 гр паста+14гр катализатор +5мл гель для травления эмали + 5 мл адгезив 1+5 мл адгезив 2), что не соответствует заявленной Заказчиком варианту исполнения (форме выпуска).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что технической документацией производителя (изготовителя) на материал пломбировочный композитный двухкомпонентный химического отверждения «Компоцем» являются технические условия - ТУ 9391-080-45814830-2002.

Согласно п. 1.2 ТУ 9391-080-45814830-2002:

1.2.2 Материал «Компоцем» (паста-паста) (А2/А3/В2), одноцветный комплект:

- банка с основной пастой (база) одного из цветов (14-28 г)
- банка с пастой каталитической (катализатор) (14-28 г) - 1 шт.
- шприц с гелем (гелеобразной жидкостью) для травления эмали (5 мл) - 1 шт.
- бутылочка-капельница с адгезивом № 1 (бонд для дентина и эмали (катализатор)) (5 мл) - 1 шт.
- бутылочка-капельница с адгезивом № 2 (бонд для дентина и эмали (база)) (5 мл) - 1 шт.
- иглы в п/э пакете - 5 шт.
- блокнот для замешивания - 1 шт.
- пластина для смешивания - 3 шт.
- шпатель пластмассовый - 30 шт.
- аппликаторы в п/э пакете - 10 шт.

Допускается выпуск материала «Компоцем» другой комплектности.

При этом в таблице 3 ТУ 9391-080-45814830-2002 указаны диапазоны допустимого количества нетто компонентов, которые включают в себя показатели соответствующие потребности заказчика.

Кроме того, инструкция по применению материала пломбировочного композитного двухкомпонентного химического отверждения «Компоцем по ТУ 9391-080-45814830-2002 содержит указание на возможность выпуска материала «Компоцем» другой комплектности.

Таким образом, в соответствии с ТУ 9391-080-45814830-2002 предусмотрен выпуск материала пломбировочного композитного двухкомпонентного химического отверждения «Компоцем» в комплектности, отличной базовой.

Указанное также подтверждается письмом производителя АО «ОЭЗ «ВладМиВа» № 78-04.07/ТХ от 04 июля 2023 г.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Довод представителей заказчика о том, что представленные участником закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» в составе заявки характеристики товара по позиции № 37 также не соответствуют требованиям заказчика, так как «Материал стоматологический подкладочный двухкомпонентный рентгенконтрастный химического отверждения «Кальцесил» в своем составе содержит 50% гидроокиси кальция, что не соответствует заявленным 26 % гидроокиси кальция в «Кальцимоле», является несостоятельным, ввиду следующего.

Из системного толкования норм Закона о закупках, следует, что при установлении требований к закупаемым товарам заказчика должны в качестве параметров эквивалентности указывать те характеристики товаров, которые непосредственно влияют на использование таких товаров по назначению и являются значимыми.

При описании предмета закупки заказчиком использовано указание на товарный знак с сопровождением словами «или эквивалент», при этом в столбце «Описание товара» представлены требуемые параметры, по которым будет определяться эквивалентность товаров, их соответствие потребности заказчика.

Содержание заявки участника закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» по позиции 37 Приложения № 3 к извещению в полном объеме соответствует требованиям извещения - в заявке подтверждено соответствие всем установленным заказчиком параметрам эквивалентности.

Требования к процентному содержанию гидроокиси кальция в извещении к товару не предъявлялись.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «СТОМАЛЕТ» признана несоответствующей требованиям извещения в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «СТОМАЛЕТ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Полевская СП» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская СП», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявок участников закупки № 32413175326, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-287/2024  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

05.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов  
на основании решения № 066/01/18.1-287/2024 от 05.02.2024г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская СП» **в срок до 19 февраля 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупочной процедуры № 32413175326, установленные решением № 066/01/18.1-287/2024 от 05.02.2024г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены итогового протокола, проведения процедуры рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Полевская СП» **в срок до 26 февраля 2024 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.