



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие городского электрического транспорта
Место нахождения и почтовый адрес:
196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15
ИНН 7830001927,
ОГРН 1027809259730
тел. 8 (812) 2441820 доб. 1389
Адрес электронной почты: mariya.gapon@spbget.ru

Номер извещения: 32110262401

Жалоба на нарушения при проведении аукциона

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110262401 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку горюче-смазочных материалов. Начальная цена договора: 46 712 361 руб. 68 коп.

Наша организация заинтересована в участие в электронном аукционе, но не может подать заявку на участие, так как заказчиком документация о закупке составлена с нарушениями.

1. В нарушение ч. 19.1, 19.3 ст. 3.4 закона 223-ФЗ заказчик требует от участников **представить в заявке информацию и документы, не предусмотренные ч. 19.1 ст. 3.4 закона 223-ФЗ**. А в случае их непредоставления признает заявку несоответствующей (п. 7.1.6 документации о закупке).

Нарушающие закон требования установлены п. 3.2 документации о закупке, п. 24 информационной карты. Так, заказчик требует в заявке сведения, подтверждающие возложения полномочий главного бухгалтера; свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; копию информационного письма за подписью руководителя, удостоверенной печатью участника (при наличии) о наличии/отсутствии у Участника закупки связей, носящих характер аффилированности с руководством Заказчика и



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002,
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

членами комиссии по закупкам для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс»; годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность; налоговую декларацию; справку об отсутствии судебных решений не в пользу участника; справку, подтверждающую участие в судебных разбирательствах в качестве ответчика, и прочие сведения и документы, которые в силу ч. 19.3 ст. 3.4 требовать не допускается.

Кроме того, заказчик требует представить Справку о наличии/отсутствии факта неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам (Форма 5 на стр. 65 документации о закупке).

Согласно примечанию 2 к форме 5 наличие со стороны участника 3 (трех) и более фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по ранее заключенным договорам в течение 2 (двух) лет до момента подачи заявки на участие в закупке является основанием для отклонения заявки такого участника в ходе осуществления закупки.

Таким образом, заказчик устанавливает незаконное требование, за несоответствие которому участника закупки отклонят.

2. В нарушение ч. 15 ст. 3.2 закона 223-ФЗ в документации о закупке предусмотрено **право заказчика отказаться от заключения договора с единственным участником закупки** в случае признания ее несостоявшейся или заключить договор по цене, сниженной на 5 процентов.

Нарушающие закон требования установлены п. 29 информационной карты. Такие условия закупки нарушают ч. 15 ст. 3.2 закона 223-ФЗ, что подтверждается административной практикой ФАС России (РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-121/21 от 05.03.2021 (п.3) (рег. номер 17/18811/21); РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-114/21 от 04.03.2021 (п.6) (рег. номер 17/17823/21).

3. В документации о закупке и проекте договора содержатся **несоответствующие друг другу условия в части сроков поставки.**

На стр. 23 документации о закупке (раздел 11 Техническое задание на поставку ГСМ) в п. 5.2.1 установлено: *Поставка товара должна быть осуществлена в течение 5 календарных дней с момента подачи Заказчиком Разнарядки на поставку товара.*

На стр. 41 документации о закупке (приложение № 1 к Договору – спецификация) установлен срок поставки: **Не более 20 (двадцати) рабочих дней с момента подачи разнарядки на поставку товара.**

Положения документации о закупке противоречат друг другу и вводят участников закупки в заблуждение.

4. Требования к показателям товаров изложены в приложении № 2 к Техническому заданию на 100 страницах, перемешаны между собой без какой-либо системы и логической связи. С учетом того, что заказчик закупает товар по 119 позициям и таким образом разбрасывает требования к показателям закупаемых товаров по документации, тем самым провоцируя добросовестного участника закупки на ошибку, полагаем, что



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002,
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

заказчик действует недобросовестно, злоупотребляет своими правами (ст. 10 ГК РФ), что ведет к необоснованным отклонениям и ограничению доступа к участию в закупке.

Согласно ч. 1 ст. 2 закона № 223-ФЗ заказчики должны руководствоваться в том числе положениями ГК РФ. Документация заказчика, составленная таким образом, противоречит положениям ст. 10 ГК РФ, ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ.

На это нарушение было обращено внимание при подаче жалобы на документацию заказчика о закупке № 32009872114. Решением Санкт-Петербургского УФАС от 25.01.2021 по жалобе № Т02-64/21 такое описание потребностей заказчиком было признано искусственным фактором ограничения конкуренции (стр. 12). Однако **заказчик опять размещает документацию с описанием характеристик товара произвольным образом без какой-либо системы и последовательности.**

5. Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно Инструкции по заполнению первой части заявки *«если Заказчиком установлено требование к физико-химическим показателям (плотность, вязкость и т.д.), к температурным показателям того или иного товара (материала), то при заполнении конкретных показателей участник должен руководствоваться типовыми показателями нормативно-технической документации производителей товара, а также паспортами безопасности на товар и использовать данные и значения показателей, установленных в нормативно-технической документации производителей товара и/или паспортах безопасности на товар, причем участник не обязан описывать имеющийся в наличии товар или материал, достаточно определить соответствие показателей типовым показателям производителей товара».*

Таким образом, от участника требуется указать нормативные показатели (норма НД) товара. Но требования к показателям, например, по товарной позиции **масло моторное тип 1**, установлены так, что ограничивают конкуренцию.

5.1. По маслу моторному тип 1 на странице 16 технического задания заказчик требует *температуру вспышки в открытом тигле: должна быть $\geq 220^{\circ}\text{C}$.*

Согласно паспортам качества Газпромнефть на масло моторное этого типа норма НД по этому показателю составляет не ниже 135°C . А фактические показатели отличаются от партии к партии:

- Паспорт качества № 20003395-ОЗСМ – 236С.
- Паспорт качества № 18011328-ОЗСМ – 230С.
- Паспорт качества № 20001697-ОЗСМ – 237С.

Таким образом, масло моторное соответствует требованиям заказчика по фактическим показателям. Но фактические значения **не могут быть указаны в заявке, так как меняются от партии к партии.**



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

Если же участник укажет нормативное значение (135С), то заявка не будет соответствовать установленным заказчиком требованиям (должна быть $\geq 220\text{C}$).

5.2. По маслу моторному тип 1 на странице 40 технического задания требуется *показатель вязкость кинематическая при 100С: должна быть $\leq 8,4 \text{ мм}^2/\text{с}$.*

Согласно п. 1.4 Инструкции заказчика Участник закупки **обязан указать конкретное значение показателя**, которое равно или менее указанного в Документации максимального значения показателя.

Согласно паспортам качества Газпромнефть на масло моторное этого типа норма НД по этому показателю в пределах **диапазона 7 - 10**. А фактические показатели отличаются от партии к партии:

- Паспорт качества № 20003395-ОЗСМ – 8,3 мм²/с.
- Паспорт качества № 18011328-ОЗСМ – 8,65 мм²/с.
- Паспорт качества № 20001697-ОЗСМ – 8,36 мм²/с.

Таким образом, масло моторное двух из трех партий соответствует требованиям заказчика по фактическим показателям (**8,3 мм²/с и 8,36 мм²/с** - соответствуют, 8,65 мм²/с не соответствует). Но фактические значения не могут быть указаны в заявке, так как меняются от партии к партии.

Указать нормативное значение (7 - 10) участник также не может, так как заказчик требует конкретное значение этого показателя, а не диапазон.

6. По товару масло трансмиссионное тип 1 заказчик требует указать конкретные показатели, которые **не нормируются** производителями и меняются от партии к партии.

Заказчик требует: *вязкость кинематическая при 40С: должна быть $> 36,8 \text{ мм}^2/\text{с}$.*

Согласно п. 1.2 Инструкции заказчика Участник закупки **обязан указать конкретное значение показателя, которое более значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.**

Фактический показатель в паспорте № 12 составляет 38,83; в паспорте № 14 – 38,66; в паспорте 18 – 39,98. Во всех паспортах указано, что показатель не нормируется.

Таким образом, показатель не может быть конкретизирован участником в составе заявки, поскольку меняется от партии к партии, а участник не должен иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке, в момент подачи заявки.

7. По товару масло компрессорное тип 1 заказчик требует указать конкретные показатели, которые **не нормируются** производителями и меняются от партии к партии.

Заказчик требует: *показатель температура вспышки: должна быть от 192С.*

Согласно п. 1.1 Инструкции заказчика Участник закупки **обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.**



ООО «Кратер»,
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

Фактический показатель согласно отдельным паспортам составляет, например:

- партия RU 0006 4349 – 230С;
- партия RU 0009 4429 – 226С;
- партия RU 0010 1439 – 226С.

Таким образом, показатель не может быть конкретизирован участником в составе заявки, поскольку меняется от партии к партии, а участник не должен иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке, в момент подачи заявки.

Согласно ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 закона о защите конкуренции № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организатора торгов и принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по размещению документации о закупке, по установлению требований к закупаемым товарам.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Паспорт качества № 20003395-ОЗСМ, паспорт качества № 18011328-ОЗСМ, паспорт качества № 20001697-ОЗСМ, паспорт № 12, 14, 18; паспорта на масло компрессорное тип 1 партию RU 0006 4349, партию RU 0009 4429, партию RU 0010 1439 – 226С.
2. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/