

Исх. № 001 от 08.01.2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
тел. 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105)

От АО «СамараВагон»
443013, г. Самара, улица Дачная, дом 2, корпус 2, оф.
503

Жалоба на положение аукционной документации

1. Заказчик: АО «ТД РЖД», Местонахождение заказчика: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, вл. 5, корп. 3, tender@tdrzd.ru, +7 (495) 252-70-81 (доб. 1148), Номер факса: +7 (495) 252-70-82.

2. Участник закупки (заявитель): АО «СамараВагон», ИНН: 6317142358. Адрес: 443013, г. Самара, улица Дачная, дом 2, корпус 2, оф. 503; **телефоны для связи:** (927) 043-57-57, +7 (846) 214-06-42; **e-mail:** samaravagon@mail.ru; **контактное лицо:** Ядринцев Андрей Алексеевич.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31908680961

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.12.2019г..

5. Наименование закупки: «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-123/19 на право заключения договора поставки втулок подвески тормозного башмака»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, положение о закупках товаров.

6. Доводы жалобы:

6.1. Предъявление Заказчиком АО «ТД РЖД» излишние и неправомерных требований в документации

В соответствии с пунктом 1 статьи 2. «Закона о закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.п 2 пункта 1 статьи 3. «Закона о закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В пункте 1.11 части 1 аукционной документации установлены особые условия заключения и исполнения договора, а именно: *«По итогам аукциона (по каждому лоту) заключается рамочный договор в соответствии с пунктами 505, 506, 507 положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ТД РЖД».*

Не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика победитель открытого аукциона (участник, с которым принято решение о заключении договора) должен представить следующие документы, действующие на момент предоставления:

- акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Железнодорожный подвижной состав».

В соответствии с Письмом ФБУ «РС ФЖТ» №12048 от 21.09.2017г., втулки полиуретановые подвески тормозного башмака в перечень железнодорожной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС 001/2011), "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС 002/2011), и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (ТР ТС 003/2011) не подлежит.

Поскольку при совмещении испытаний обязательные требования технического регламента превалируют над рекомендательными положениями ГОСТа, то детали и компоненты, не указанные в приложениях к ТР ТС 001/2011, обязательной сертификации и сертификационным испытаниям не подлежат.

Кроме того, в соответствии с перечнем стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 710 (ТР ТС 001/2011), ГОСТ 15.902-2014 принят в части статьи 4 «Обозначения и сокращения».

Таким образом, остальные положения ГОСТ 15.902-2014 носят только рекомендательный характер.

6.2. Противоречие в требованиях конкурсной документации

Требования пункта 1.11 части 1 аукционной документации о предоставлении в течение 5 (пяти) календарных дней по предмету закупки акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство (СРПП). Железнодорожный подвижной состав (далее акт), противоречат требованиям пункта 4 Приложения № 1.1 к аукционной документации «Техническое задание», так как предоставление данных документов возможно непосредственно при поставке конкретных партий товара на основании

спецификаций, формируемых поставщиком (победителем открытого аукциона) на основании заявок, направляемых заказчиком.

Следовательно, установление требований о предоставлении вышеуказанного акта в срок позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора является нарушением и излишним и неправомерным требованием.

Таким образом, в пункте 1.11 части 1 аукционной документации «Особые условия заключения и исполнения договора» установлены излишние и неправомерные требования в документации, ограничивающие допуск участников к закупке, что противоречит положениям 223-ФЗ, в частности не соответствует принципу равноправия участников закупки.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, установление не предусмотренных законом требований к участникам и установление невыполнимых требований заказчиком, являются признаками ограничения конкуренции.

Таким образом, действия Заказчика, установившего избыточные требованиям Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, ПРОШУ:

1. Признать жалобу АО «СамараВагон» обоснованной в части неправомерных требований пункта 1.11 части 1 аукционной документации:

- Не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика победитель открытого аукциона (участник, с которым принято решение о заключении договора) должен представить следующие документы, действующие на момент предоставления: акт приемочной или квалификационной комиссии по постановке товара на производство в соответствии с требованиями Руководящего документа «Ремонт тележек грузовых вагонов РД 32 ЦВ 052-2009», межгосударственного стандарта ГОСТ 15.902-2014 «Система разработки и постановки продукции на производство (СПП). Железнодорожный подвижной состав».

2. Признать АО «ТД РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать АО «ТД РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений. Обязать Заказчика внести изменение в конкурсную документацию, в части изменения требований пункта 1.11 части 1 аукционной документации «Особые условия заключения и исполнения договора».

С Уважением,
Генеральный директор



Ядринцева Ю.А.

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Письмо ФБУ «РС ФЖТ» №12048 от 21.09.2017г.