



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ФУНДАМЕНТ"

ООО "НПО "ФУНДАМЕНТ"

663300, г. Норильск, а/я 1138 Тел. (3919) 460089, (3919)462265, Факс (3919) 460089. e-mail: ali4455@rambler.ru

Исх. №899

От 23.12.2020 г.

Управление федеральной антимонопольной  
службы РФ по Красноярскому краю  
Адрес: пр. Мира, 81 «Д», Красноярск, 660017  
Телефон/факс: (391) 211-00-00 / (391) 211-01-14  
E-mail: to24@fas.gov.ru

От Общества с ограниченной ответственностью  
«НПО «Фундамент» ИНН 2457052883

Директор  
Керимов Алигюшад Гасан Оглы

адрес: 663300, Красноярский край, город  
Норильск, Ленинский проспект, 45, 5  
контактный телефон: 8(3919) 46-00-89  
E-mail: info@npofundament.com

#### ЖАЛОБА

на действия Заказчика при осуществлении закупки

Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Жилкомсервис – Норильск» (далее ООО «УК «ЖКС-Норильск», Заказчик) (ИНН – 2457077736, Место нахождения и почтовый адрес - 663305, Красноярский край, г Норильск, р-н Центральный, ул Талнахская, дом 5, Контактное лицо - Калинин В.А., телефон +7 (391) 9429208, E-mail: srt9x@rambler.ru), 04.12.2020 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении открытого конкурса (далее - Извещение, Документация):

- Реестровый номер извещения - 32009761752;
- Способ размещения закупки - Открытый конкурс (до 01.07.18);
- Наименование закупки - Оказание услуг по геотехническому мониторингу (мерзлотно-технический надзор) за зданиями жилищного фонда.

Закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг, совершаемых для нужд общества с ограниченной ответственностью «ЖИЛКОМСЕРВИС» утвержденных распоряжением администрации города Норильска от 06.09.2019 № 4711 (далее – Положение о закупке). Указанное положение размещено в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=93393&clauseInfoId=553673&versioned=&activeTab=1>).

1. Согласно пп. 13) п. 1.9.2 Положения о закупке в документации о закупке обязательно указываются место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки, если закупкой предусмотрено вскрытие конвертов.

Указанная закупка проводится в виде открытого конкурса, и в силу п. 2.6. Положения о закупке предусмотрено вскрытие конвертов с заявками участников.

В Извещении № 32009761752 размещенном в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common->

info.html?regNumber=32009761752) в разделе «Общая информация» в подразделе «Порядок проведения процедур» имеется информация о вскрытии конвертов:

Место вскрытия конвертов - 663305, Красноярский край, г.Норильск, ул.Талнахская, д. №5 кабинет Генерального директора;

Дата вскрытия конвертов - 21.12.2020 (МСК+4);

Порядок вскрытия конвертов - В соответствии с документацией.

При этом, время вскрытия конвертов не указано. В иных документах, являющихся Документацией так же не содержится информация о времени вскрытия конвертов.

При этом п. 2.5.2. Положения о закупке предусмотрено, что началом срока подачи заявок на участие в ОК является день, следующий за днем размещения в ЕИС извещения о проведении ОК и конкурсной документации. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в ОК, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в ОК **указываются в конкурсной документации.** При этом дата вскрытия конвертов с заявками на участие в ОК не может быть ранее даты окончания срока подачи заявок на участие в ОК.

Отсутствие в Документации информации о времени вскрытия конвертов с заявками участников нарушает права на участие в процедуре вскрытия конвертов с заявками и предоставляет заказчику возможность недобросовестно производить процедуру рассмотрения заявок участников данной закупки. В отсутствие участников открытого конкурса при процедуре вскрытия конвертов невозможно гарантировать, что, что конверты с заявками не были вскрыты до начала процедуры вскрытия конвертов, и информация содержащаяся в заявках участников не передавалась другим участникам конкурса. В таком случае у участника конкурса, которому передана информация о заявках других участников конкурса имеется возможность составить свою заявку с тем расчетом, что бы обеспечить себе победу в данном конкурсе.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, не установившего в Документации, время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, противоречат п. 2.5.2. Положения о закупке, ч. 1 ст. 1 ч. 1 ст. 2, п. 16 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. П. 14.1 Документации установлены критерии оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе.

Одним из критериев оценки установлен «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» - Показатель 40%.

- Для оценки и сопоставления заявок по критерию «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ПБ_i = П_i / П_{max} * ЗП,$$

где ПБ<sub>i</sub> - количество баллов по показателю;

П<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается;

П<sub>max</sub> - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов.

Указанная в Документации формула расчета баллов по такому критерию не соответствует формуле предусмотренной абз. 3 пп. 4 п. 2.4.6 Положения о закупке. Сопоставление представлено в таблице:

Аб. 3 пп. 4 п. 2.4.6 Положения о закупке	П. 14.1 Документации
$ПБ_i = П_i / П_{max} \times 100 \times ЗП$	$ПБ_i = П_i / П_{max} * ЗП$

Указанное несоответствие приведет к недостоверной оценке заявок участников закупки.

Кроме того, поскольку заказчиком в Документации установлен критерий «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг», то в соответствии с п. 2.4.6. Положения о закупке для оценки и сопоставления заявок указанному критерию, в конкурсной документации должны быть установлены:

1) показатель (-и (подкритерии)), по которым будет оцениваться каждый критерий;  
2) минимальное и максимальное количество баллов, которое может быть присвоено по каждому показателю;

3) правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов;

4) значимость каждого из показателей.

Вместе с тем Документация не содержит:

1) показатель (-и (подкритерии)), по которым будет оцениваться каждый критерий;  
2) минимальное и максимальное количество баллов, которое может быть присвоено по каждому показателю;

3) правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов;

4) значимость каждого из показателей.

Отсутствие в Документации указанных положений приведет к невозможности достоверной оценки заявок участников по критерию «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» и соответственно в целом по закупке.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в Документации ненадлежащий порядок оценки заявок участников открытого конкурса по критерию «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг» противоречат п. 2.4.6. Положения о закупке, ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. 22.12.2020 в 17 часов 21 минуту в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=32009761752&fbclid=IwAR3JKO81FCuJNxPa-eZnYBabCDJu8XGTVPkL5NN77-FFL4UGerWKqBftMCY>) был размещен Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 21.12.2020 б/н (далее — Протокол).

При оценке заявок участников открытого конкурса, производилась оценка по критериям «цена» и «наличие производственных мощностей» (п. 10 Протокола) в то время как Документацией (п. 14.1) предусмотрена оценка по критериям «цена» и «наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг». Из указанного следует, что заказчиком, оценка заявок участников была осуществлена лишь по одному из показателей критерия «наличие у участника

закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг», а именно «наличие производственных мощностей». Остальные показатели указанного критерия, а именно наличие у участника закупок технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг комиссией не оценивались.

Фактически же оценка осуществлялась не по тому критерию, что указан в Документации.

ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ установлено, что не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В этой связи оценка заявок участников открытого конкурса произведена ненадлежащим образом и существенно влияет на определение победителя открытого конкурса.

В связи с чем, действия Заказчика, производившего оценку заявок участников по критерию не предусмотренному Документацией противоречат п. 2.4.6. Положения о закупке, ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая вышеизложенное прошу:

1. Признать жалобу ООО «НПО «Фундамент» на действия заказчика ООО «УК «ЖКС-Норильск» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по геотехническому мониторингу (мерзлотно-технический надзор) за зданиями жилищного фонда (извещение № 32009761752) обоснованной.

2. Признать ООО «УК «ЖКС-Норильск» нарушившим, ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3. п. 12, 13, 14 и 16 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ООО «УК «ЖКС-Норильск» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в указанных в настоящей жалобе.

4. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения по существу настоящей жалобы.

Директор ООО

"Научно-производственное объединение "Фундамент" А.Г. Керимов  
+79135259911

