

В ФАС России 125993, г. Москва,
Садовая-Кудринская 11
delo@fas.gov.ru

Заявление

**о проведении внеплановой проверке в отношении процедуры закупки № 32211559182
на Право заключения договора оказания услуг по эксплуатации оборудования
инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва, Китайгородский
проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2**

Участник закупки (заявитель):

Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью СК "ИНВЕСТ ГРУПП"

ИНН 7721832640

КПП 772101001

ОГРН 1147746536673

Юридический адрес: 109428, город Москва, улица Коновалова, дом 18, подвал пом III ком 4 оф 5

Почтовый адрес: 109428, город Москва, улица Коновалова, дом 18, подвал пом III ком 4 оф 5

E-mail oooskinvestgrupp@yandex.ru

Тел. Моб. +7 (917) 571-60-31

Директор [REDACTED]

Заказчик (организатор торгов):

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СИСТЕМНЫЙ ОПЕРАТОР ЕДИНОЙ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ

СИСТЕМЫ", ИНН 7705454461, КПП 770501001, ОГРН 1027700201352. Место нахождения
109074, ГОРОД МОСКВА, ПРОЕЗД КИТАЙГОРОДСКИЙ, дом 7, корпус СТР.3. Почтовый
адрес

109012, г Москва, проезд Китайгородский, дом 7, корпус 3

Существо требований, с которыми заявитель обращается:

Просим провести внеплановую проверку в отношении извещения, документов по закупке
и действий заказчика при рассмотрении заявок.

Указание на обжалуемые торги

Реестровый номер извещения: 32211559182.

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Право заключения договора оказания услуг по эксплуатации
оборудования инженерных систем зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Москва,
Китайгородский

проезд, д. 7, стр. 3 и д. 9, стр. 18, г. Москва, ул. Летниковская, д. 5, стр. 2.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР».

Адрес

электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.rtstender.ru>

Частью 10 статьи 3 (далее — Закон о закупках) установлено, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или 2 аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Считаем права и законные интересы заявителя нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок, выразившимися в необоснованном решении о несоответствии заявки на участие заявителя, принятом с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закон о закупках) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заявитель принял участие в конкурсе и подал заявку. Согласно Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе № 2451505 (в ЕИС № 32211559182), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства заявка заявителя по результатам рассмотрения вторых частей заявок комиссией в отношении заявки заявителя принято решение:

Не соответствует требованиям - согласно подпункту «а» пункта 2.8.9.2. Конкурсной документации «непредставление документов, перечень которых определен Конкурсной документацией» в связи с непредставлением копии доверенности представителя банка, подписавшего банковскую гарантию от 01.08.2022 № 893386-ГВБЦ/22 и согласно подпункту «е» пункта 2.8.9.2. и пункта 2.8.5.13 Конкурсной документации в связи с несоответствием условий банковской гарантии требованиям пункта 2.8.5.3 Конкурсной документации.

Требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указаны в документации о закупке: пункт 22 Извещения о проведении конкурса в электронной форме и п. 2.8.5 Конкурсной документации.

При подаче заявки заявителем все установленные требования были выполнены - в качестве обеспечения заявки была предоставлена копия независимой гарантии от 01.08.2022 № 893386-ГВБЦ/22.

Согласно п. 2.8.5.13. документации, в случае выбора Участником конкурса способа обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей Конкурсной заявки в форме независимой гарантии, Центральная закупочная комиссия отказывает такому Участнику конкурса в допуске к участию в конкурсе если: а) Участник конкурса не предоставит в составе Конкурсной заявки копию независимой гарантии и/или доверенности на представителя (в соответствии с пунктом 2.8.5.12); б) Участник конкурса предоставит независимую гарантию, не соответствующую требованиям пунктов 2.8.5.1, 2.8.5.3, 2.8.5.10, 2.8.5.11.

По данным основаниям Заказчиком отклонены 4 заявки. Просим также проверить достоверность сведений в составе заявок участников.

Кроме этого, документация по закупке составлена с нарушением действующего законодательства и ограничивает конкуренция. Наша организация заявку подавала.

Согласно ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – «Закон о закупках» и/или «223-ФЗ») Заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Однако, вопреки требованиям 223-ФЗ, Заказчик в закупочной документации установил следующие незаконные условия, ограничивающее конкуренцию: – п. 3.2.2.1.1 закупочной документации: «Оценка по критерию 1 «Цена Договора» осуществляется без учета НДС (20%)»; п. 3.2.2.1.1 закупочной документации: «В связи с тем, что в соответствии со ст. 171 Налогового кодекса Российской Федерации Заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемых товаров (и (или) работ, и(или) услуг), единый базис сравнения ценовых предложений: без учета НДС. Приведение ценовых предложений Участников конкурса к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых Участниками конкурса, являющимися плательщиками НДС»; Таким образом, Заказчик нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, применяя дискриминационный подход к порядку оценки заявок путем приведения ценовых предложений участников Закупки к единому

знаменателю, т.е ставит участников в неравные стартовые закупочные условия, а также ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения. Согласно позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС. Предпринимательская деятельность, в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки. В свою очередь, приведение Заказчиком ценовых предложений участников к единому налоговому базису фактически заставляет участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения занижать свои предложения. Факт указания Заказчиком начальной (максимальной) цены в извещении с учетом НДС не свидетельствует о том, что у участника закупочной процедуры, находящегося на упрощенной системе налогообложения, появляется обязанность по предоставлению ценового предложения, «очищенного» от НДС лишь потому, что он не является плательщиком названного налога. Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающем их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога. Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках. Напротив, Закон о закупках в статье 3 определил базовые принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заказчик, осуществляя закупки, обремененные публичным элементом, не может ставить претендентов на участие в закупке в неравное положение только исходя из невозможности в дальнейшем принять к вычету названный налог. Таким образом Заказчик, устанавливая названное требование в документации, стремится получить собственную налоговую выгоду за счет последующего получения вычета, уменьшив собственную налогооблагаемую базу, что в т.ч. является нарушением налогового законодательства РФ. Также, преследование названной цели Заказчиком в целях минимизации налогового бремени не должно порождать негативные последствия для участников конкурентной процедуры. Дополнительно по данному вопросу вынесены Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 (Дело № 307-ЭС20-21065) и Определение Верховного Суда Российской Федерации от 17.12.2021г. (Дело № 05-ЭС21-24102), согласно которым спорные положения закупочной документации фактически приводят к увеличению размера цены, предложенной участником закупки, применяющим упрощенную систему

налогообложения, помимо его воли и вопреки сформированному им ценовому предложению. Это не может не ставить участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, ценовые предложения которых принимаются заказчиком без корректировки в сторону увеличения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС. Данная позиция также содержится в многочисленных решениях решения УФАС, в т.ч. по делу № 077/07/00-19021/2021 от 27.10.2021, по делу № 077/07/00-2463/2022 от 21.02.2022г., по делу № 077/07/00-21343/2021 от 07.12.2021г. и иных аналогичных делах). Также Заказчиком установлено невыполнимое требование, ограничивающее круг потенциальных участников закупочной процедуры: • п. 3.1.2 ТЗ, предусматривающий наличие у участника действующих сертификатов или иных документов французского производителя оборудования Socomes (надлежащим образом уполномоченного представителя производителя оборудования Socomes в Российской Федерации). Данное требование является ограничивающим конкуренцию ввиду следующих обстоятельств: } сертификат выдается компанией, которая зарегистрирована во Франции (Французская Республика), которая признана в РФ недружественной. Учитывая, что со стороны Французской Республики поддерживается активное введение антироссийских санкций, а деятельность компаний, зарегистрированных во Франции, в т.ч. направлена на причинение Российской Федерации ущерба, то требование о получении такого сертификата свидетельствует о том, что круг участников будет ограничен, а добросовестные Российские компании не смогут принять участие в закупке, т.к. французский производитель оборудования НЕ НАМЕРЕН выдавать сертификаты Российским организациям; } компания с государственным участием, в том числе имеющая существенное значение для энергосистемы Российской Федерации, не может поддерживать иностранные компании, зарегистрированные в Странах, признаваемых недружественными по отношению к Российской Федерации (распоряжением № 430-р от 05.03.2022 Правительство РФ включило страны Евросоюза в перечень недружественных стран)

Просим провести внеплановую проверку в отношении извещения, документов по закупке и действий заказчика при рассмотрении заявок.

перечень прилагаемых документов

- Протоколы по закупке;
- Копия банковской гарантии, доверенность.

Директор ООО СК "ИНВЕСТ ГРУПП"

