

Исх.№003/Ф10 от 19.10.21

В Федеральную Антимонопольную Службу  
Адрес: 125993, Москва,  
Садовая-Кудринская, д.11  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

В Санкт-Петербургское УФАС России  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заказчик: ООО «Газпром ПХГ»  
Адрес: 196105, Санкт-Петербург,  
муниципальный округ Московская застава,  
Московский пр-т, д.139, корп.1, стр.1  
E-mail: [o.dolgacheva@tender.gazprom.ru](mailto:o.dolgacheva@tender.gazprom.ru)  
Номер контактного телефона: 8-812-609-3228

Организатор закупки:  
АО «Газпром закупки»  
Адрес: 191028, Санкт-Петербург,  
ул. Фурштатская, д.10, литера Б, офис 12  
E-mail: [o.dolgacheva@tender.gazprom.ru](mailto:o.dolgacheva@tender.gazprom.ru)  
Номер контактного телефона: 8-812-609-3228

Лицо, подавшее жалобу:  
ООО «РС Кибернетика»  
Адрес: 125124, Москва, 5-я ул. Ямского поля,  
д.5, стр.1, эт.8, пом.1, ком.13в  
E-mail: [info@rscybernetics.ru](mailto:info@rscybernetics.ru)  
Номер контактного телефона: 8-916-219-3945

## ЖАЛОБА

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и антимонопольного законодательства в рамках открытого конкурентного отбора в электронной форме

На официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение №32110728615<sup>1</sup> о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (далее – КО) на определение поставщика (исполнителя) с целью заключения контракта на «Предоставление права использования отечественного

<sup>1</sup> Извещение №32110728615

программного обеспечения (простая (неисключительная) лицензия) CommuniGate Pro и ALT Linux в 2021 году для нужд ООО «Газпром ПХГ»» (далее - ПО).

Согласно ст.2 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223-ФЗ) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение<sup>2</sup> о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром утверждено решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 (далее - Положение о закупке).

Подпунктом 7.3.1.16. Положения о закупке установлено, что документация о конкурентной закупке должна содержать «Описание предмета конкурентной закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ и настоящим Положением».

В Техническом задании (Приложение №2 к Документации<sup>3</sup> о конкурентном отборе) указано наименование и перечень ПО права использования, на которое необходимо передать в бессрочное пользование совместно с технической поддержкой на 12 месяцев, а именно:

№ п/п	Наименование	Кол-во, шт.
1	Бессрочная лицензия Альт Сервер Виртуализации 9	180
2	Бессрочная лицензия Альт Сервер 9	621
3	Бессрочная лицензия Альт Рабочая станция 9	3250

<sup>2</sup> Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром утверждено решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. №3168

<https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/download/download.html?id=2503981>

<sup>3</sup> Документация о конкурентном отборе

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=74321788>

4	CommuniGate Pro ver 6.3 Corporate ClusterReady OneLicense 1K Users включая CommuniGate Pro ver 6.3 Management and Reporting module	1
5	CommuniGate Pro ver 6.3 FrontEnd ClusterReady OneLicense	2
6	CommuniGate Pro ver 6.3 BackEnd ClusterReady OneLicense	2
7	CommuniGate Pro ver 6.3 Corporate ClusterReady OneLicense 1K Users	2
8	CommuniGate Pro ver 6.3 Corporate ClusterReady OneLicense 100 Users	5
9	CommuniGate Pro ver 6.3 Maintenance and Migration Module	1
10	Сертификат технической поддержки на Альт Сервер Виртуализации, Базовая, на 12 месяцев	180
11	Сертификат технической поддержки на Альт Сервер 9, Базовая, на 12 месяцев	621
12	Сертификат технической поддержки на Альт Рабочая Станция 9, Базовая, на 12 месяцев	2630

При этом, согласно записям в «Едином реестре Минкомсвязи российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» ПО и товарные знаки «Альт Сервер Виртуализации<sup>4</sup>», «Альт Сервер<sup>5</sup>», «Альт Рабочая станция<sup>6</sup>» принадлежат Обществу с ограниченной ответственностью «Базальт свободное программное обеспечение» ИНН7714350892 (далее – ООО «Базальт СПО»).

Пунктом 3 ч.6.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ установлено требование в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

<sup>4</sup> «Альт Сервер Виртуализации» запись в РОПО №6487 от 07.04.2020

[https://reestr.digital.gov.ru/reestr/307837/?sphrase\\_id=610725](https://reestr.digital.gov.ru/reestr/307837/?sphrase_id=610725)

<sup>5</sup> «Альт Сервер» запись в РОПО №1541 от 05.09.2016

[https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302891/?sphrase\\_id=244032](https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302891/?sphrase_id=244032)

<sup>6</sup> «Альт Рабочая станция» запись в РОПО №1292 от 05.09.2016

[https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302642/?sphrase\\_id=610674](https://reestr.digital.gov.ru/reestr/302642/?sphrase_id=610674)

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако заказчик в нарушении п.3 ч.6.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ используя в описании предмета закупки указания на товарный знак не указывает на возможность применения «(эквивалента)». Вместе с тем, документация конкурентного отбора не содержит сведений, указанных как исключительные в п.п. «а, б, в, г» п.3 ч.6.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

В документации конкурентного отбора не представлено каких-либо сведений, свидетельствующих об исключительной необходимости поставки программного обеспечения принадлежащего правообладателю ООО «Базальт СПО».

Перечень случаев, указанных в п.3 ч.6.1 ст.3 ФЗ №223-ФЗ о закупках и исключающих использование слова «(или эквивалент)» при описании предмета закупки с использованием указания на товарный знак, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Таким образом, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам ФЗ №223-ФЗ о закупках, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

В Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, разъяснено, что включение в документацию о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования является ограничением конкуренции (п. 10)<sup>7</sup>.

Между тем в нарушение указанного требования в документации конкурентного отбора отсутствуют сведения о специфике закупаемого товара конкретного производителя, ООО «Базальт СПО», в то время как в силу положений ч. 6 ст. 3 Закона о закупках именно заказчик определяет в документации требования к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

---

<sup>7</sup> Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)

<https://www.vsrfr.ru/documents/all/26757/>

Следовательно, поскольку заказчик в Документации о закупке не указал сведения о специфике закупаемого товара у конкретного производителя/правообладателя, считаем, что тем самым он ограничил конкуренцию, поскольку такие действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также свидетельствует о нарушении требований установленных Законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг к содержанию Документации о закупке товаров, работ, услуг.

Таким образом Документация о закупке, которая не содержит сведений о специфике закупаемого товара у конкретного производителя, свидетельствует о нарушении заказчиком требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг.

Следовательно, в действиях заказчика усматриваются нарушения, состоящие в том, что заказчик, включил в Документацию о закупке требования к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, не указал при этом в документации о закупке сведения о специфике такого товара, в то время как указанное требуется отразить в Документации о закупке.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в частности, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1).

На основании изложенного, просим:

1. Принять и рассмотреть жалобу о нарушении требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. Провести внеплановую проверку вышеуказанной закупки;
3. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений положений ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выявленных при рассмотрении жалобы;
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «РС Кибернетика».

Генеральный директор

В.В. Сидоренко