



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

07.12.2020 № 69909120

На № _____ от _____

ФГУП «ГВСУ №14»

Фруктовая ул., д. 5А,
г. Москва, 117556

ООО «Главная служба обогрева»

ул. Народного Ополчения, д. 34, стр.1,
оф. 302, г. Москва, 123423

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/104-20315/2020 о проверке сведений
необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

24.11.2020

г. Москва

Комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии Управления:

В.А. Жигалова — начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

Е.А. Камалетдиновой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

И.В. Журавлевой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителя ФГУП «ГВСУ №14» Горюновой Ю.В., а также в присутствии представителя ООО «Главная служба обогрева» Руденко А.О.,

рассмотрев обращение ФГУП «ГВСУ №14». о включении сведений в отношении ООО «Главная служба обогрева» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,



607333

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – ФГУП «ГВСУ №14» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «Главная служба обогрева» (далее — Победитель, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения государственного договора по результатам запроса котировок в электронной форме на поставку греющего кабеля (реестровый №32009530485) (далее — Закупка).

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении закупки, размещено в ЕИС - 28.09.2020.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 12.10.2020 победителем признано ООО «Главная служба обогрева».

В соответствии с п. 32-34 Закупочной документацией Заказчик в течение 5 рабочих со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок, а в случае необходимости согласования сделки у собственника имущества Заказчика в течение 5 рабочих дней со дня согласования такой сделки, передает победителю конкурентного отбора или участнику конкурентного отбора, с которым принято решение о заключении договора, проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных извещением о конкурентном отборе, и условий, предложенных таким участником конкурентного отбора в заявке.

Победитель конкурентного отбора в течение 5 рабочих дней, с даты получения от Заказчика проекта договора, подписывает договор со своей стороны и представляет все экземпляры подписанного договора Заказчику.

Договор по результатам закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с Законодательством заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной торговой площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней со дня указанного одобрения или вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной торговой площадки.

29.10.2020 Заказчиком размещен проект договора на электронной торговой площадке.

02.11.2020 в адрес Заказчика поступило письмо от Общества, в котором сообщается об отказе в подписании проекта договора в связи с невозможностью

осуществить поставку товара в установленные документацией сроки и объемы.

09.11.2020 Заказчиком размещен протокол признания участника закупки ООО «Главная служба обогрева» уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что проект договора не был подписан.

При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Комиссия Управления приходит к выводу, что, действуя в рамках заключения договора, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из Закона о закупках — подписать проект договора и предоставить обеспечение исполнения договора.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления пришла к выводу, что ООО «Главная служба обогрева» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного)

режима функционирования Заказчика.

Комиссия Управления, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Главная служба обогрева» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Главная служба обогрева» (ИНН: 7734421301; адрес местонахождения: ул. Народного Ополчения, д. 34, стр.1, оф. 302, г. Москва, 123423) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель
Комиссии Управления:

В.А. Жигалов

Члены Комиссии Управления:



Е.А. Камалетдинова

И.В. Журавлева

Исп. Камалетдинова Е.А.