



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/01/18.1-2651/2023**

г. Екатеринбург

26.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Стройкомплект», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Стройкомплект» (вх. № 15851/23 от 20.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры конкурентного предварительного отбора на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение проектно-изыскательских, землеустроительных, строительно-монтажных работ, а также комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по электросетевым объектам в 2023 – 2026 годах стоимостью не более 100 млн. рублей 00 коп. с НДС в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32312551593) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройкомплект» (вх. № 15851/23 от 20.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» Закона о закупках при проведении процедуры конкурентного предварительного отбора на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение проектно-изыскательских, землеустроительных, строительно-монтажных работ, а также комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по электросетевым объектам в 2023 – 2026 годах стоимостью не более 100 млн. рублей 00 коп. с НДС в филиале

ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32312551593), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок (далее по тексту — Положение о закупках), утвержденный решением совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола № 604 от 30.12.2022г.) и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 41 от 24.01.2023г.

04.07.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурентного предварительного отбора № 32312551593 и конкурсная документация на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение проектно-изыскательских, землеустроительных, строительно-монтажных работ, а также комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по электросетевым объектам в 2023 – 2026 годах стоимостью не более 100 млн. рублей 00 коп. с НДС в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора – 0, 00 руб.

Из первого довода жалобы следует, что заказчиком неправомерно установлено требование о необходимости участником разработки и представления в составе заявки расчета стоимости выполнения проектно-изыскательских работ, составленный в ценах 2 квартала 2023 года, для объекта «Строительство ВЛ-10 кВ от ВЛ-10 кВ №8, ТП-10/0,4 кВ, ВЛ-0,4 кВ, ответвления от опоры ВЛ-0,4 кВ, прибора учета (электроснабжение малоэтажной жилой застройки, находящейся по адресу: Челябинская обл, Каслинский район). По мнению заявителя, предметом проведения данной конкурентной закупки является заключение рамочного соглашения о проведении в дальнейшем закупочных процедур. Предмет же будущих конкурентных процедур не определен, закупка проводится без определения НМЦД. Таким образом, задание заказчика на выполнение указанного расчета работ, которые не являются предметом оспариваемой закупки, влечет для участника закупки необходимость производства работ, непосредственно связанных со строительством некоего объекта, который предметом данной закупки не является.

Возражая относительно заявленного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что он не подлежит рассмотрению в связи с внесением заказчиком соответствующих изменений в текст закупочной документации.

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи (п. 2 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

Конкурентный предварительный отбор является одним из конкурентных способов проведения закупок (пп. «д» п. 5.1.1.1 Положения о закупках).

Конкурентный предварительный отбор или предварительный отбор, с заключением по результатам таких процедур соглашений с несколькими победителями проводятся в случаях, когда на момент проведения закупки Заказчик не может определить конкретные объемы и (или) сроки поставки продукции (выполнения работ/оказания услуг). По результатам конкурентного предварительного отбора или предварительного отбора среди победителей таких процедур проводятся запросы цен, в целях удовлетворения возникающих в течение срока действия соглашений потребностей в продукции. Конкурентный предварительный отбор и предварительный отбор проводятся без ограничений по размеру начальной (максимальной) цены договора (п. 5.6.7 Положения о закупках).

На основании п. 8.1.12.1 Положения о закупках проведение конкурентного предварительного отбора осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.12 Стандарта.

При проведении конкурентного предварительного отбора этапы закупки, предусмотренные п. 5.1.3 а) – п. 5.1.3 г) Стандарта не применяются (п. 8.1.12.3 Положения о закупках), а именно:

а) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в закупке Заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях

уточнения в извещении о проведении закупки, документации о закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

б) обсуждение Заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников закупки, в целях уточнения в извещении о проведении закупки, документации о закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

в) рассмотрение и оценка Заказчиком поданных участниками закупки заявок на участие в такой закупке;

г) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора.

По результатам конкурентного предварительного отбора Заказчик выбирает несколько победителей и заключает с ними соглашения о проведении в дальнейшем среди таких победителей запросов цен (п. 5.1.1.1 е) Стандарта). В случае если по результатам конкурентного предварительного отбора победителем признается только один участник закупки, закупка признается несостоявшейся и соглашение с таким участником не заключается. Срок действия результатов конкурентного предварительного отбора и заключаемых с победителями соглашений не может превышать пять лет с момента подведения итогов конкурентного предварительного отбора (п. 8.1.12.6 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что заказчиком проводится конкурентный предварительный отбор на право заключения рамочного соглашения о проведении в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение проектно-изыскательских, землеустроительных, строительно-монтажных работ, а также комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по электросетевым объектам в 2023 – 2026 годах стоимостью не более 100 млн. рублей 00 коп. с НДС в филиале ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение о проведении закупки).

Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» (п. 3.1.2 закупочной документации).

В силу п. 3.1.3 документации о закупке участник должен принять во внимание, что заявка участника состоит из основной части и предложения о цене договора (ценового предложения), при этом основная часть заявки содержит предложение в отношении предмета закупки, сведения об участнике, о соответствии его требованиям, установленным документацией о закупке, о предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 3.1.4 закупочной документации при описании документов заявки участник закупки должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, если иное не указано в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» и в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации.

Согласно п. 3.4.1 закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения

субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав основной части заявки следующие сведения и документы:

к) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (пп. «к» п. 1.1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Комиссией установлено, что закупочная документация в редакции от 24.07.2023г. содержала следующее требование:

участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отборочные требования):

руководствуясь представленным Заказчиком Заданием на проектирование (Приложение № 3.5 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»), Участник должен разработать и представить в составе заявки расчет стоимости выполнения проектно-изыскательских работ, составленный в ценах 2 квартала 2023 года, для объекта «Строительство ВЛ-10 кВ от ВЛ-10 кВ №8, ТП-10/0,4 кВ, ВЛ-0,4 кВ, ответвления от опоры ВЛ-0,4 кВ, прибора учета (электроснабжение малоэтажной жилой застройки, находящейся по адресу: Челябинская обл, Каслинский район) (п. 1.2.4 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

При этом на момент рассмотрения указанной жалобы документация о закупке действовала в редакции № 5 от 26.07.2023г.

Согласно новой редакции закупочной документации п. 1.2.4 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» исключен и звучит следующим образом:

«1.2.4 Иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.3 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

*Порядок оценки и оцениваемое количество по пунктам 1.2.1-1.2.3 настоящего приложения осуществляется в соответствии с приложением №1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».*

В связи с тем, что проверка обоснованности доводов заявителя осуществляется путем их сопоставления с положениями действующей закупочной документации, оценить данный довод жалобы не представляется возможным, поскольку заказчиком были внесены соответствующие изменения.

В соответствии со вторым доводом жалобы заявитель считает, что требование о предоставлении участником закупки согласия налоговым органам на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну, является избыточным, поскольку это не соответствует целям закупки, отсутствуют объективные причины для установления данного требования.

Не соглашаясь с заявленным доводом жалобы, представитель заказчика пояснил, что предоставление данной формы необходимо в целях проведения проверки достоверности

предоставленных сведений и исключения возможного подлога, подделки документов. Кроме того, представитель заказчика обращает внимание на то, что согласие дается на разглашение ограниченного перечня данных, о чем прямо указано в согласии. Таким образом, заказчик не претендует на обработку сведений, полученных органами внутренних дел, следственными органами, органом государственного внебюджетного фонда и таможенными органами. Включение данного требования является проявлением должной осмотрительности заказчика и не может являться избыточным требованием.

Участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

а) Формы 2-6, 7, 7.1, 12, 13 по установленным в настоящей Документации формах (РАЗДЕЛ III Документации) (пп. «а» п. 1.1 Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

Комиссией установлено, что формой 12 предусмотрено согласие участника закупочной процедуры налоговым органам на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну, со следующим содержанием:

*«Настоящим {указывается полное наименование Участника закупочной процедуры, его место нахождения, ИНН, КПП и ОГРН (ОГРНИП – для индивидуальных предпринимателей)} в соответствии с положениями статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации дает свое согласие на признание бухгалтерской (налоговой – для индивидуальных предпринимателей) отчетности за последние 2 года, сведений об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, сведений о среднесписочной численности за последние 2 года {указывается полное наименование Участника закупочной процедуры, ИНН} общедоступными.*

*Одновременно соглашаемся на представление налоговыми органами указанных сведений о {указывается полное наименование Участника закупочной процедуры, ИНН} в адрес Организатора закупки – ОАО «МРСК Урала» (ИНН 6671163413)».*

Согласно Приложению № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации заказчиком установлены нестоимостные критерии оценки «опыт исполнения договоров на выполнение землеустроительных работ по объектам электросетевого и энергетического комплекса», по которым порядком оценки предусмотрено принимаются к учету копии договоров и актов выполненных работ и/или справок по форме КС-3, справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров.

На основании п. 6.2.1 закупочной документации заказчик отказывается от заключения рамочного соглашения с победителем/победителями в любой момент до заключения рамочного соглашения, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке или, предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Таким образом, с учетом данных представителем заказчика объяснениям, Комиссия полагает, что включение данного требования о предоставлении согласия на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну, не является избыточным: включение указанного условия позволяет заказчику выявить недостоверную информацию, включенную участником закупки в состав заявки в соответствии с установленным заказчиком порядком оценки, относительно бухгалтерской (налоговой) отчетности, сведений об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, сведений о среднесписочной численности, что соотносится с целью

защиты интересов заказчика от предоставления недостоверных сведений и, тем самым, защиты от недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исходя из третьего довода жалобы, заявитель считает, что заказчиком незаконно установлено требование о предоставлении в составе коллективной заявки на участие информации о распределении объемов поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) между членами коллективного участника, поскольку предметом данной закупки является заключение рамочного договора без определения его цены, объемов предстоящих работ, что делает невозможным распределение неких абстрактных объемов поставки или работ между членами коллективного участника.

Возражая относительно данного довода жалобы, представитель заказчика пояснил, что с целью исключения разночтений заказчиком были внесены изменения, а именно уточнено, что под распределением объемов работ необходимо указать виды работ, производимые членами коллективного участника. Включение требования о предоставлении в составе коллективной заявки на участие информации о распределении объемов поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) между членами коллективного участника обусловлено тем, что коллективный участник будет признаваться соответствующим требованиям в случае наличия специальной правоспособности у члена коллективного участника, который будет поставлять соответствующие товары, выполнять соответствующие работы, оказывать соответствующие услуги (в соответствии с распределением поставок, работ, услуг между членами коллективного участника).

На основании п. 3.4.6 закупочной документации в редакции от 24.07.2023г. в случае, если в закупочной процедуре принимает участие объединение (группа лиц), выступающих на стороне одного участника закупки (далее - коллективный участник), заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого юридического лица (индивидуального предпринимателя), входящего в состав коллективного Участника или физического лица, входящего в группу лиц, установленным требованиям п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в объеме выполняемых им соответственно работ/услуг/поставок, в составе заявки такого участника должно быть представлено соглашение (участник закупки должен включить данное соглашение в состав основной части заявки), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее следующим требованиям:

а) в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупочной процедуре, так и в рамках исполнения рамочного соглашения, заключаемого по ее результатам;

б) в соглашении должно быть приведено распределение объемов и сроков выполнения работ/услуг/поставок между членами коллективного участника;

в) в соглашении должен быть определен лидер коллективного участника, который в дальнейшем представляет интересы каждого члена коллективного участника во взаимоотношениях с заказчиком;

г) в соглашении должна быть установлена субсидиарная ответственность каждого члена коллективного участника по обязательствам, связанным с участием в закупочной процедуре, и солидарная ответственность за своевременное и полное исполнение рамочного соглашения;

д) соглашением должно быть предусмотрено, что все операции по выполнению рамочного соглашения в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером, однако, по желанию заказчика или по его инициативе, данная схема может быть изменена;



е) срок действия соглашения должен быть не менее, чем срок действия рамочного соглашения.

При этом в соответствии с действующей редакцией закупочной документации от 26.07.2023г. п. 3.4.6 закупочной документации изложен следующим образом: в случае, если в закупочной процедуре принимает участие объединение (группа лиц), выступающих на стороне одного участника закупки (далее - коллективный участник), заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого юридического лица (индивидуального предпринимателя), входящего в состав коллективного Участника или физического лица, входящего в группу лиц, установленным требованиям п. 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в объеме выполняемых им соответственно работ/услуг/поставок (**вид работ**), в составе заявки такого участника должно быть представлено соглашение (участник закупки должен включить данное соглашение в состав основной части заявки), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее следующим требованиям:

а) в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупочной процедуре, так и в рамках исполнения рамочного соглашения, заключаемого по ее результатам;

б) в соглашении должно быть приведено распределение объемов (**видов работ**) и сроков выполнения работ/услуг/поставок между членами коллективного участника;

в) в соглашении должен быть определен лидер коллективного участника, который в дальнейшем представляет интересы каждого члена коллективного участника во взаимоотношениях с заказчиком;

г) в соглашении должна быть установлена субсидиарная ответственность каждого члена коллективного участника по обязательствам, связанным с участием в закупочной процедуре, и солидарная ответственность за своевременное и полное исполнение рамочного соглашения;

д) соглашением должно быть предусмотрено, что все операции по выполнению рамочного соглашения в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером, однако, по желанию заказчика или по его инициативе, данная схема может быть изменена;

е) срок действия соглашения должен быть не менее, чем срок действия рамочного соглашения.

В случае, если в закупочной процедуре принимает участие коллективный участник такой участник должен подготовить заявку на участие в закупке с учетом следующих дополнительных требований:

г) заявка обязательно должна включать сведения о распределении объемов (**видов работ**) и сроков выполнения работ/услуг/поставок по установленной форме (раздел III Документации) (пп. «г» п. 3.4.7 закупочной документации).

Формой 9 предусмотрен план распределения выполнения объемов поставок (работ, услуг) между членами коллективного участника:

№ п/п	Наименование поставок, работ, услуг ( <b>вид работ</b> )	Наименование организации, выполняющей данный объем поставок, работ, услуг ( <b>вид работ</b> )	Сроки выполнения (начало и окончание)
-------	--	--	---------------------------------------

Таким образом, внесенные заказчиком изменения предполагают указание в форме 9 не сведений о распределении объемов поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), а информации о видах работ, которые заказчиком определены.

Требованиями п. 1.4.5 закупочной документации установлено, что в случае участия в закупке коллективного участника (группы лиц) каждое юридическое лицо (каждый индивидуальный предприниматель), входящее в состав коллективного участника, должно отвечать требованиям настоящей документации о закупке в части требований, не подлежащих суммированию (наличию гражданской правоспособности в полном объеме, не нахождения в процессе ликвидации, отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков и т.п.). При установлении требований по количественным параметрам деятельности коллективного участника (группы лиц), количественные параметры членов объединения суммируются в соответствии с распределением поставок, работ, услуг между членами коллективного участника. При установлении требований по наличию специальной правоспособности (например, наличие лицензий и иных специальных разрешительных документов) коллективный участник будет признаваться соответствующим требованиям, в случае наличия специальной правоспособности у члена коллективного участника, который будет поставлять соответствующие товары, выполнять соответствующие работы, оказывать соответствующие услуги (в соответствии с распределением поставок, работ, услуг между членами коллективного участника).

В связи с тем, что целью проведения закупки является проведение в дальнейшем конкурентных закупочных процедур на выполнение проектно-изыскательских, землеустроительных, строительно-монтажных работ, а также комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по электросетевым объектам в 2023 – 2026 годах стоимостью не более 100 млн. рублей 00 коп. с НДС, участник (коллективный участник) должен соответствовать требованиям ст.ст. 48, 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту — ГрК РФ) в части членства в саморегулируемых организациях.

Соответственно, в случае подачи заявки на участие в закупке коллективным участником каждое входящее в состав данного коллективного участника юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель должен отвечать требованиям, установленным действующим законодательством, в частности требованиям ГрК РФ, а также п. 1.4.5 закупочной документации в части наличия у каждого такого лица специального права на выполнение определенного вида работ, оказания определенного вида услуг.

Следовательно, включение требования о предоставлении плана распределения выполнения объемов поставок (работ, услуг) между членами коллективного участника не нарушает норм действующего законодательства.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Стройкомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*