



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

МУП «Водоканал»

*

ООО «МАГНИТ»

*

АО «ЕЭТП»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-946/2022

г. Екатеринбург

25.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в МУП «Водоканал», —*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «МАГНИТ», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «МАГНИТ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика (извещение № 32211176908) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МАГНИТ» (вх. № 01-6561 от 21.03.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика (извещение № 32211176908), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная документация составлена с нарушениями положений действующего законодательства.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Генерального директора МУП «Водоканал» № 421 от 30.06.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 15 от 30.06.2021г.

28.02.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211176908 и конкурсная документация на оказание услуг по комплексному клининговому обслуживанию на объектах Заказчика.

Начальная (максимальная) цена договора 34 652 736, 00 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что, установив возможность обеспечения заявок участников только путем внесения денежных средств, заказчик ограничил участников закупки в возможности самостоятельно избирать способ обеспечения заявок, что, по мнению заявителя, является нарушением ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках.

Представитель заказчика с данным доводом жалобы не согласился, пояснив, что Положением о закупках заказчика предусмотрен только один способ обеспечения заявок участников — внесение денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, **в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом)**. Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке **из числа предусмотренных заказчиком** в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки (ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 9.1 Положения о закупках условием для участия в закупке может являться установление в извещении и (или) документации о закупке требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупки

в виде задатка, предоставляемого участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке и/или извещении.

Размер, сроки и порядок внесения участниками закупки задатка определяются в извещении и (или) документации о закупке. При отсутствии в извещении и (или) документации о закупке информации о размере, сроках и порядке внесения задатка, закупка проводится без внесения задатка (п. 9.2 Положения о закупках).

Таким образом, исходя из содержания норм Положения о закупках заказчика, Комиссия пришла к выводу о том, что единственным возможным способом обеспечения заявок участников является внесение денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке.

Комиссия установила, что согласно разделу II «Извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме» в редакции с изменениями № 2 от 11.03.2022г. (действующая редакция) заказчиком установлены следующие требования к обеспечению заявки на участие в конкурсе в электронной форме: *«внесение денежных средств в качестве задатка на расчетный счет Заказчика до 17.30 ч. «16» марта 2022 г.*

Обязательство участника закупки по перечислению задатка считается исполненным, если денежные средства поступили на расчетный счет Заказчика до 17.30 ч. «16» марта 2022 г. и находятся на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры рассмотрения заявок.

Сумма задатка: 1 732 636,80 рублей, НДС не облагается (5% от начальной (максимальной) цены договора).

Реквизиты расчетного счета для перечисления обеспечения заявки:

МУП «Водоканал» ИНН 6608001915 КПП 667001001

р/счет 40702810490550003138

ПАО «Банк «Санкт-Петербург» г. Санкт-Петербург

ИНН 7831000027 КПП 783501001

ОГРН 1027800000140 ОКПО 09804728

БИК 044030790

к/счет 30101810900000000790

Назначение платежа: задаток на участие в электронном конкурсе № 605-К(ЭЛ)».

Согласно п. 6.1 раздела I «Правил подготовки и проведения конкурса в электронной форме», содержащегося в закупочной документации в редакции от 11.03.2022 (действующая редакция) условием для участия в закупке может являться установление в извещении и (или) документации о закупке требования об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке в виде задатка, предоставляемого участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный Заказчиком в документации о закупке и/или извещении.

Условий о возможности **обеспечения заявок** участниками закупки путем предоставления ими банковских гарантий в тексте закупочной документации Комиссией не установлено.

Таким образом, в виду того, что Положение о закупках позволяет заказчику устанавливать в тексте закупочной документации только один способ обеспечения заявок участников (путем внесения денежных средств), в данных действиях заказчика нарушений не выявлено.

Согласно второму доводу жалобы заявитель указывает, что заказчиком были опубликованы изменения конкурсной документации, в том числе, в части переноса срока внесения обеспечительного платежа, а также окончания приема заявок.

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (ч. 17 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Аналогичное требование содержится в п. 8.2.5 Положения о закупках заказчика.

Комиссией установлено, что согласно разделу II «Извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме» в редакции 28.02.2022г. (недействующая редакция) заказчиком были установлены следующие требования к обеспечению заявки на участие в конкурсе в электронной форме: *«внесение денежных средств в качестве задатка на расчетный счет Заказчика до 17.30 ч. «11» марта 2022г.*

Обязательство участника закупки по перечислению задатка считается исполненным, если денежные средства поступили на расчетный счет Заказчика до 17.30 ч. «11» марта 2022 г. и находятся на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры рассмотрения заявок.

Сумма задатка: 1 732 636,80 рублей, НДС не облагается (5% от начальной (максимальной) цены договора).

Реквизиты расчетного счета для перечисления обеспечения заявки:

МУП «Водоканал» ИНН 6608001915 КПП 667001001

р/счет 40702810490550003138

ПАО «Банк «Санкт-Петербург» г. Санкт-Петербург

ИНН 7831000027 КПП 783501001

ОГРН 1027800000140 ОКПО 09804728

БИК 044030790

к/счет 30101810900000000790

Назначение платежа: задаток на участие в электронном конкурсе № 605-К(ЭЛ).

Также в разделе II «Извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме» в редакции 28.02.2022г. (недействующая редакция) заказчиком было установлено, что сроком окончания приема заявок на участие в конкурсе: 10.00 ч. «16» марта 2022г.

При этом согласно разделу II «Извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме» в редакции с изменениями № 2 от 11.03.2022г. (действующая редакция) заказчиком срок окончания подачи заявок на участие в закупке изменен на 10.00 ч. «21» марта 2022г.

Проанализировав указанные изменения в тексте закупочной документации, Комиссия не находит в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МАГНИТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*