

12 января 2023 года

**В Управление федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Москве  
e-mail: to77@fas.gov.ru**

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОМТЕХРЕСУРС"**

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"МОСГОРТРАНС"**

### **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц**

**1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
ГОРОДА МОСКВЫ "МОСГОРТРАНС"**

**Место нахождения**

**2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru/>**

**Способ осуществления закупки** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»** <http://roseltorg.ru>

**Номер извещения:** 32211904276

**Наименование электронного аукциона:** Поставка электротехнического оборудования для нужд филиалов ГУП "Мосгортранс"

**Начальная цена:** 4 046 480,78 руб.

**Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме:** 30.11.2022 года

**3. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя, нарушены:** признание комиссией победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора и не заключение с ним договора по причине непредставления участником закупки, с которым заключается договор, надлежащего обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора.

**4. Доводы жалобы:** Протоколом № 32211904276 от 11 января 2023 года ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО ПРИЗНАНИЮ УЧАСТНИКА УКЛОНИВШИМСЯ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА, Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМТЕХРЕСУРС» признано уклонившимся от заключения договора.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок для аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211904276 от 23.12.2022 года, ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» было признано победителем закупки.

28.12.2022 года Заказчиком в единой информационной системе был размещен проект договора для подписания участником аукциона.

30.12.2022 года ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» подписывает проект договора и прикладывает к нему в качестве обеспечения независимую гарантию от 30.12.2022 года № 848817, выданную Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк».

Из протокола признания участника уклонившимся от заключения договора от 11 января 2023 следует, что Общество с ограниченной ответственностью ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» признано уклонившимся от заключения договора.

Основанием признания Общества уклонившимся от заключения договора явилось то, что Победителем представлена независимая гарантия в качестве обеспечения исполнения договора которая, по мнению Заказчика не соответствует требованиям документации.

Считаем действия Заказчика по признанию ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» уклонившимся от заключения Договора незаконными и необоснованными по следующим причинам.

В соответствии с ч. 31 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отношении независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, применяются положения пунктов 1 - 3, подпунктов "а" и "б" пункта 4 части 14.1, частей 14.2 и 14.3 настоящей статьи. При этом такая независимая гарантия:

1) должна содержать указание на срок ее действия, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документацией о такой закупке срока исполнения основного обязательства;

2) не должна содержать условие о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых независимой гарантией.

В соответствии с ч. 14.1. ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:

1) независимая гарантия должна быть выдана гарантом, предусмотренным частью 1 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

~~2) информация о независимой гарантии должна быть включена в реестр независимых гарантий, предусмотренный частью 8 статьи 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Пункт 2 вступает в силу с 1 апреля 2023 г.);~~

3) независимая гарантия не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;

4) независимая гарантия должна содержать:

а) условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования;

б) перечень документов, подлежащих представлению заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, в случае установления такого перечня Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 настоящей статьи.

В соответствии с требованиями п. 20.1 информационной карты документации по проведению аукциона в электронной форме независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора,

заключаемого по результатам конкурентной закупки МСП, должна быть составлена по типовой форме согласно Приложению № 3 к Положению о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 №1397, на условиях, определенных гражданским законодательством и Законом №223-ФЗ.

В качестве обеспечения исполнения договора представлена независимая гарантия от 30.12.2022 года № 848817, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк», которая содержит условия:

«17.3. Приложенные к Требованию документы (оригиналы и копии) – заверяются в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации».

По мнению Заказчика, действующим законодательством не предусмотрены единые правила заверения, что нарушает права и законные интересы бенефициара, который имеет риски направления требования и получения формального отказа, связанного с оценкой качества заверения документов к такому требованию.

Таким образом, наличие дополнительного условия о заверении приложенных к требованию документов свидетельствует о несоответствии Гарантии требованиям законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, утверждение Заказчика об отсутствии каких-либо законодательных требований к заверению документов, не соответствует действительности.

Так, в соответствии с пп. 25 п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения", утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст, под заверенной копией документа понимается такая копия, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

В ГОСТ Р 7.0.97-2016 "Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов", утвержденном Приказом Росстандарта от 08.12.2016 N 2004-ст, предусмотрены порядок и форма заверения копий различных видов документов.

Поскольку Независимая гарантия была выдана Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк», 12 января 2023 года ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» обратилось в банк с просьбой пояснить сложившуюся ситуацию.

От Гаранта был получен ответ № 238/05 от 12.01.2023г., который также подтверждает незаконность действий Заказчика (прилагается к настоящей Жалобе).

Также сообщаем, что ранее для этого же Заказчика по закупке на поставку клемм для изготовления остановочных павильонов ПО28 для нужд филиала Сокольнический вагоноремонтно-строительный завод «СВАРЗ» ГУП «Мосгортранс» (извещение № 0373200082122000808 от 07.10.2022) ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» была представлена в качестве обеспечения заявки на участие независимая гарантия № 790967 от 13 октября 2022 года, выданная Акционерным обществом Коммерческий Банк «Модульбанк», с таким же условием (п. 16.2), которая была принята данным Заказчиком, ООО «Промтехресурс» был допущен к участию в аукционе, стал его победителем и по результатам был заключен контракт (реестровый номер ЕИС 2770500260222000284).

Таким образом, представленная независимая гарантия выдана в соответствии с требованиями Заказчика.

В связи с чем, Протокол признания участника уклонившимся от заключения Договора № 32211904276 от 11 января 2023 года является незаконным и подлежит отмене.

**На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», действующим законодательством Российской Федерации,**

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ООО «ПРОМТЕХРЕСУРС» обоснованной;
2. Выдать предписание обязать заказчика заключить Договор с победителем.

**Приложение:**

1. Копия приказа о назначении генерального директора;
2. Независимая гарантия от 30.12.2022 года № 848817;
3. Независимая гарантия № 790967 от 13 октября 2022 года;
4. Письмо Гаранта № 238/05 от 12.01.2023г.

Генеральный директор

\_\_\_\_\_/

(подписано ЭЦП)