



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Уральский  
приборостроительный завод» (АО «УПЗ»)  
624000, Свердловская область, Сысертский  
район, 25 км. Челябинского тракта

ООО «Остек студио»  
192241, г. Санкт – Петербург, ул. Софийская, д.54

АО "Агентство по государственному заказу  
республики Татарстан"

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 134-А

г. Екатеринбург

22.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Остек студио» (192241, г. Санкт – Петербург, ул. Софийская, д.54) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УПЗ» (624000, Свердловская область, Сысертский район, 25 км. Челябинского тракта), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1450-2019-00016. поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии (извещение № 31907585760) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Остек студио» (вх. №01-5845 от 19.03.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов, заказчиком в лице АО «УПЗ», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1450-2019-00016. поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии (извещение № 31907585760), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении запроса котировок не соответствует требованиям Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного в единой информационной системе 20.12.2018 в редакции 23.

13.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907585760 и документация на 1450-2019-00016. Поставку оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 183 333 ,33 рублей.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Разделом 6.5 Положения регламентирован порядок проведения запроса котировок.

Пунктом 12.3.6 положения установлены требования к документации о проведении закупки, согласно которым документация должна включать в себя (7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

Пунктом 10.3.4 Положения установлены правила описания объекта закупки, согласно которым в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

С целью более точного и четкого описания указанных характеристик предмета закупки в описании используется указание на товарный знак, в соответствии с п. 10.3.5 ЕПОЗ в Техническом задании используются слова «или эквивалент».

Согласно п. 13 Информационной карты участники закупки должны дать подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара. Это дает возможность Участнику закупки предложить оборудование любой торговой марки, соответствующее характеристикам, указанным в Техническом задании.

Раздел 9 Документации о закупке Требования к продукции (предмету закупки) представлен в виде отдельных файлов в составе Приложения № 3 к документации о закупке (файл под названием «Приложение № 3. Техническое задание»)

В указанном в Техническом задании оборудовании применяются фосфорные пластины размерами 350x430 мм. Для хранения данных пластин в комплект поставки входит кассета для фосфорных пластин размерами 350x450 мм.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что при подготовке Технического задания размер пластины определялся исходя из практической потребности Заказчика, в связи с чем был выбран наиболее оптимальный вариант, подходящий для хранения фосфорных пластин, используемых Заказчиком.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что на участие в закупке поступило 3 заявки, две из которых соответствуют технической потребности заказчика.

Кроме того, действующим законодательством в отношении данных изделий не налагается ограничений на поставку товаров иными поставщиками, не производящими такие изделия самостоятельно. Фактов, подтверждающих невозможность закупки товаров определенных техническим заданием запроса котировок, или ограничений, налагаемых производителями данных изделий, на их свободную продажу третьим лицам со стороны заявителя жалобы предоставлено не было. Кроме того, имеются данные (коммерческие предложения от трех фирм, предлагающих поставить данную продукцию), которые свидетельствуют о возможности поставки указанной продукции в рамках исполнения своих обязательств по договору профессиональными участниками рынка.

В связи с изложенным, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает нарушения Закона о закупках в действиях заказчика.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

В силу ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В извещении о проведении запроса котировок № 31907585760 определен предмет договора: Поставка оборудования контроля качества отливок методом компьютерной радиографии.

В Части 3 «Техническая часть» закупочной документации определены требования к оказанию услуг, а также указаны основные виды и характеристики оказываемых услуг, в том числе:

Шеф-монтажные работы и обучения специалистов должны проводиться на территории заказчика.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в документации и извещении о проведении запроса котировок №31907585760 отсутствует указание на то, в каком порядке и объеме потенциальному подрядчику необходимо провести обучение специалистов на территории заказчика, ввиду чего Комиссия приходит к выводу, что в нарушение ч. 8 ст. 4, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона

о закупках закупочной документацией и извещением о проведении закупки не определен порядок и объем обучения специалистов проектированию и монтажу оборудования в рамках проводимой закупки.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что протоколом от 21.03.2019г. закупочная процедура №31907585760 признана не состоявшейся и по ее итогам принято решение провести закупку повторно, ввиду чего выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Остек студио» признать частично обоснованной
2. В действиях заказчика в лице АО «УПЗ» выявлено нарушение ч. 8 ст. 4, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «УПЗ», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.