

Надзорные органы	<p>УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ</p> <p>Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка). Прием документов осуществляется в соседнем крыле (со стороны Мясницкого проезда напротив представительства Якутии САХА), необходимо подняться на 5 этаж.</p>
Заказчик.	<p>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ОБЪЕДИНЕННАЯ ЗЕРНОВАЯ КОМПАНИЯ» (АО «ОЗК»)</p> <p>ИНН 7708632345 КПП 770801001 ОГРН 5077746345540 Место нахождения/Почтовый адрес: 107139, г. Москва, Орликов пер., д. 3, стр. 1/107140, г. Москва, Орликов пер., д. 3, стр. 1</p>
Реестровый номер закупки. Способ размещения информации	<p>Закупка № 32110103995 http://zakupki.gov.ru</p>
Предмет	<p>Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по внедрению корпоративного портала в АО «ОЗК» и поставку лицензии программы для ЭВМ «1С-Битрикс24»</p>
Заявитель	<p>Общество с ограниченной ответственностью «РуНетСофт»</p> <p>ИНН 7804476561 КПП 780401001 ОГРН 1127847018420 Место нахождения: 195269, г. Санкт-Петербург, Проспект Просвещения, 67, литер А, помещение 10-Н Почтовый адрес: 193091, РФ, г. Санкт-Петербург, Октябрьская наб. д. 10, корп. 1, гр. 1, помещение 9-Н</p>

**Жалоба на действия заказчика.
Реестровый номер закупки № 32110103995**

Обжалуемые действия: действий заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в неправомерном отстранении ООО «РуНетСофт» от участия в Запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по внедрению корпоративного портала в АО «ОЗК» и поставку лицензии программы для ЭВМ «1С-Битрикс24», нарушающие положения пункта 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон).

Доводы заявителя:

Извещение о проведении запроса предложений размещено 19.03.2021 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер закупки 32110103995.

Заявитель подал заявку на участие в Запросе предложений. Заявке присвоен регистрационный номер 6 (ООО «РуНетСофт»).

Победителем запроса предложений согласно итоговому протоколу № 04-ЗПэф/2021 от «14» апреля 2021 г. признан Участник закупки с номером заявки участника закупки 6 (ООО «РуНетСофт»).

Заказчиком «21» апреля 2021 года размещен еще один протокол, согласно которому ООО «РуНетСофт» отстранили от участия в закупке по следующим основаниям:

После размещения итогового протокола № 04-ЗПэф/2021 от «14» апреля 2021 г., в ходе подготовки запрошенных разъяснений результатов закупки, Закупочной комиссией выявлены факты представления Победителем недостоверной информации в составе заявки, а именно информации об опыте Участника закупки, предоставленной в составе заявки по форме I.4.2.6. Раздела I.4. предусмотренной Документацией о закупке, и содержащейся в файле I3. Справка об опыте. В подтверждение опыта Участника закупки были представлены сведения по договорам № Ф.2017.441031 ИКЗ – 171770477689077040100100600016201242, от 24.10.2018 № 101-10/18, от 28.08.2018 № 0372100049618001128-0001320-02, от 20.04.2018 № 0372100043918000019-0001346-02, от 01.02.2017 № УВ1212, от 06.10.2017 № 204-17-64, от 19.02.2020 № Е19-0053\1Р, от 15.05.2018 № УСТ0518, от 12.11.2018 № 68-ГК, от 03.02.2020 № 2ЭК/20, содержащие идентичное Участнику закупки наименование, однако в реквизитах исполнителя был указан ИНН иного юридического лица, при этом в составе заявки отсутствовали документы, подтверждающие участие нескольких юридических лиц на стороне одного Участника закупки. На основании изложенного

Решили: Отстранить от участия в процедуре запроса предложений участника закупки с порядковым номером заявки 6 (ООО «Рунетсофт») на основании п. 12.8.9.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОЗК» и подпункта в) пункта 7.1.10. Раздела I.2 «Общие условия проведения закупки» Документации о закупке в связи с предоставлением недостоверной информации в составе заявке.

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Часть 2 статьи 3 определяет: Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение запроса предложений в электронной форме.

Законом о закупках установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим конкуренцию, относится также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Заказчик на этапе рассмотрения заявок участников нарушил порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, что выражается в следующем:

1. Закупочной документацией (Приложение № 1 к Информационной карте закупки - критерии оценки заявок, установленных в Документации о закупке Заказчика) предусматриваются следующие требования к участникам размещения заказа, которые повлияли на результаты рассмотрения заявок запроса предложений:

- *2.1. Наличие у Участника закупки опыта по успешной поставке, разработке, внедрению и технической поддержке информационных систем, реализованных на базе программы для ЭВМ «ИС-Битрикс24» в период с 01.01.2016 г. по дату окончания подачи заявок на участие в закупке, без применения мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих обязательств.*

Сведения о вышеуказанном опыте подтверждаются предоставленными в составе заявки Участника закупки копиями договоров со всеми приложениями, с приложением к ним копий документов, подтверждающих исполнение этих договоров (ТОРГ-12 или актов оказанных услуг (выполненных работ) и иных подобных документов).

Информационной картой установлено, что **«Представленные Участником закупки сведения об опыте, который не подтвержден документально всеми вышеуказанными документами, не учитывается при оценке».**

Кроме того, **оценка в 0 баллов по показателю присваивается Участнику закупки, если:**

- **не представлены документы, соответствующие вышеприведенным требованиям;**
- **у Заказчика имеется документально подтвержденная информация о неисполнении (ненадлежащем исполнении) ранее поставленных (оказанных, выполненных) Участником закупки товаров (услуг, работ), информация о которых содержится в заявке Участника закупки.**

Закупочная документация, положение о закупке Заказчика не предусматривает отстранение участника от участия в закупке, в случае предоставления документов, которые не подтверждают

опыт участника. Документация о закупке указывает на то, что предоставленные таким участником документы, не оцениваются или в отношении предоставленных документов присваивается значение 0 баллов.

Хотелось бы особо подчеркнуть, что заявка участника даже без приложения спорных контрактов является лучшей по количеству баллов, т.е. если не учитывать те контракты, которые отклоняет заказчик, то и в этом случае ООО «РуНетСофт» становится победителем закупки. Объективно заявка ООО «РуНетСофт» при наличии предоставленных документов (за исключением спорных контрактов) лучше заявок иных участников.

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 и пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа в части определения победителя, заключения контракта.
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Отменить Протокол от 21.04.2021 года
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства путем оценки заявок участников с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате внеплановой проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации юридического лица;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет;
3. Документ о назначении руководителя на должность;
4. Информационная карта электронного аукциона № 32110103995;
5. Протокол от 14.04.2021 года;
6. Протокол от 21.04.2021 года

23 апреля 2021 года

Генеральный директор
ООО «РуНетСофт»