



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

01.11.2022 № 05-6/н-82-6938/22

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Атомтехэнерго»
ул. Тверская, д. 5, г. Удомля, Тверская обл.,
171841;
пр-д Проектируемый 4062-й, д. 6 стр 2, помещ.
501 (этаж 5), г. Москва, 115432
тел.: +7 (495) 2211818, доб.: 3100, +7 (48255) 2-
00-29
e-mail: grigoreva_nv@klnate.ru, kate@atech.ru

Заявитель:

ООО «Промкомплект»
ул. Города Волос, д. 6, офис 403, г. Ростов-на-
Дону, Ростовская обл., 344000
тел.: 8-963-493-81-63
e-mail: kp@pk-tp.ru, kp-15@pk-tp.ru

Оператор электронной площадки:

(ЭТП) Акционерное общество «Электронные
торговые системы»
Тестовская улица, 10, «Москва Сити»,
Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж,
г. Москва, 123112
e-mail: info@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-82-2022

г. Тверь

27 октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Атомтехэнерго» (далее – Заказчик): Осипова М.С. (по доверенности), Пироговой О.Б. (по доверенности);

ООО «Промкомплект» (далее – Заявитель): Рябцева В.Н. (по доверенности);
рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от



2022-776

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 20.10.2022 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд АО «Атомтехэнерго» (извещение от 21.10.2022 № 32211732017) (далее – Аукцион).

Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Деятельность Заказчика регулируется Положением № 1120000044 Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с извещением о проведении закупки, Аукционной документацией:

- 1) извещение о проведении Запроса предложений размещено на Официальном сайте 21.10.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 2 840 093,69 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 10.10.2022, подано 4 заявки, одна заявка признана соответствующей требованиям Запроса предложений;
- 4) дата рассмотрения вторых частей заявок – 17.10.2022, закупка признана несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие;
- 5) дата подведения итогов Запроса предложений – 17.10.2022, определен победитель.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчики при закупке товаров, работ, услуг в числе прочих, должны руководиться принципом информативной открытости, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках, заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми

показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5.2. Положения о закупках требования и критерии оценки должны быть конкретными, однозначно трактуемыми, измеряемыми, соответствующими необходимым действительным потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 5.2.1. Положения о закупках требования в отношении закупаемой продукции включают требования к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, эксплуатационным характеристикам (при необходимости), порядок приемки продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6.2.4. Положения о закупках в рамках закупки решения о допуске участников закупки либо об отказе в их допуске или отклонении их предложений; о признании закупки не состоявшейся; об уточнении заявки на участие в закупке; о проведении переговоров с участниками запроса предложений; о проведении переторжки; о рассмотрении результатов переторжки; о выборе победителя закупки; о выполнении рекомендаций, выданных по результатам рассмотрения жалоб в ЦАК, АК, иные решения в соответствии с требованиями Стандарта принимает закупочная комиссия (с оформлением соответствующих протоколов) или заказчик в рамках полномочий, установленных Стандартом. В протоколе, содержащем решение об отказе в допуске к участию в закупке, также указываются пункты или положения закупочной документации, которым не соответствует участник закупки или его заявка, а также сами несоответствующие положения такой заявки.

В соответствии с пунктом 8.2 Закупочной документации при поступлении документов в нечитаемом виде или подразумевающих двойное трактование (разночтение) заявки на участие в закупке, а также если в представленных документах в составе первой части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия первой части заявки требованиям документации (в том числе сведения, необходимые для оценки) в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг, комиссия принимает решение об уточнении первой части заявки, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки. При этом обмен документами и сведениями производится в форме электронных документов посредством программных и технических средств ЭТП (при соблюдении ЭТП принципов конфиденциальности).

В соответствии с пунктом 8.10 Закупочной документации после получения ответов на запросы о разъяснении положений заявок (при направлении таких запросов), по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки по следующим основаниям:

а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения, указание сведений об участнике закупки и (или) его ценовом предложении;

б) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

В соответствии с пунктом 8.11 Закупочной документации отклонение заявок по результатам рассмотрения первых частей заявок по иным основаниям, кроме предусмотренных в пункте 8.10 настоящего раздела, не допускается.

Приложением №1 к Техническому заданию установлены следующие характеристики к поставляемому оборудованию:

21	Батарея аккумуляторная CSB HR1234W F2 12В 9Ач	HR1234W	100	Герметизированная свинцово-кислотная аккумуляторная батарея с клапанным регулированием; Номинальное напряжение 12В; Номинальная емкость не менее 9Ач	2319088	шт.	В течении 2х месяцев с момента заключения договора	1 год
22	Аккумулятор CSB HR1227W F2 (12V / 7.5Ah)	HR1227W	50	Герметизированная свинцово-кислотная аккумуляторная батарея с клапанным регулированием; Номинальное напряжение 12В; Номинальная емкость не менее 7,5Ач	1481233	шт.	В течении 2х месяцев с момента заключения договора	1 год
23	Аккумулятор CSB HR1290W (12V / 22.5Ah)	HR1290W	8	Герметизированная свинцово-кислотная аккумуляторная батарея с клапанным регулированием; Номинальное напряжение 12В; Номинальная емкость не менее 22,5Ач	2271132	шт.	В течении 2х месяцев с момента заключения договора	1 год

«Поставка аналогичного товара (эквивалента) допускается при полном соответствии техническим характеристикам, изложенным в настоящем техническом задании, а так же при соблюдении всех условий настоящего технического задания.

Участник процедуры закупки должен принять во внимание, что ссылки в закупочной документации на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы,

наименование места происхождения товара или наименование производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник процедуры закупки может предоставить в своей заявке на участие иные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству товар, указанный в настоящем техническом задании (аналоги)».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок №32211732017-01 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

«б) пункта 8.10 части 2 тома 1 извещения о проведения закупки (закупочной документации), а именно: б) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. А именно:

Предлагаемые участником аналоги по позициям № 22-23 приложения № 1 к Техническому заданию не являются аналогами в части габаритных размеров:

- Габаритные размеры Аккумулятора CSB HR1227W F2, требуемого заказчиком - 90x70x101,8. Габаритные размеры предлагаемого участником аналога Аккумулятора СК-1209 - 151x65x94;

- Габаритные размеры Аккумулятора CSB HR1290W, требуемого заказчиком - 181x76,2x167. Габаритные размеры предлагаемого участником аналога Аккумулятора GS 26-12 - 167x175x128».

Представитель Заказчика пояснил, что В Техническом задании Заказчик установил требования к закупаемой продукции, указав производителя и конкретную марку Товара, понятие аналог и/или эквивалент не предполагает поставку Товара, характеристики которого в чём-либо отличаются от технических характеристик того Товара, который указан Заказчиком, в противном случае – это уже не является аналогом и/или эквивалентом, это будет являться схожим Товаром. Аналог и/или эквивалент предполагает равноценность Товара, либо улучшенным по каким-либо характеристикам. Указание Заказчиком на конкретную модель/марку Товара является для участников «ориентиром» для изучения технических характеристик, представленных производителем.

Таким образом, заявка Заявителя была отклонена Заказчиком в связи с несоответствием габаритных размеров, при этом сами габаритные размеры указаны в Закупочной документации не были, что не соответствует принципу информативной открытости закупок.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика при рассмотрении заявки Заявителя отсутствовали основания для отклонения заявки Заявителя.

Действия Заказчика при рассмотрении и отклонении заявки Заявителя, по основаниям, изложенным в протоколе, не отвечают требованиям пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, Закона о закупках, пункта 4 статьи 6.2.4. Положения о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

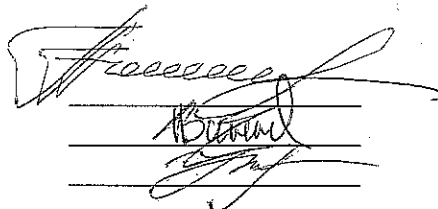
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Промкомплект» обоснованной.
2. Признать АО «Атомтехэнерго» нарушившим пункт 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 4 статьи 6.2.4. Положения о закупках.
3. Выдать АО «Атомтехэнерго», Закупочной комиссии и Оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-82-2022 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



А.В. Павленко
П.Д. Винницкая
К.О. Улупов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

01.11.2022 № 05-6/2-82-6942/22
На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Атомтехэнерго»
ул. Тверская, д. 5. г. Удомля, Тверская обл.,
171841;
пр-д Проектируемый 4062-й, д. 6 стр 2, помещ.
501 (этаж 5), г. Москва, 115432
тел.: +7 (495) 2211818, доб.: 3100, +7 (48255) 2-
00-29
e-mail: grigoreva_nv@klnate.ru, kate@atech.ru

Закупочная комиссия:

пр-д Проектируемый 4062-й, д. 6 стр 2, помещ.
501 (этаж 5), г. Москва, 115432

Оператор электронной площадки:

(ЭТП) Акционерное общество «Электронные
торговые системы»
Тестовская улица, 10, «Москва Сити»,
Северная башня, 1 подъезд, 25 этаж,
г. Москва, 123112
e-mail: info@etpz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-6/2-82-2022

27 октября 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Атомтехэнерго» (далее – Заказчик): Осипова М.С. (по доверенности), Пироговой О.Б.

(по доверенности);

ООО «Промкомплект» (далее – Заявитель): Рябцева В.Н. (по доверенности);

руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-82-2022 от 27.10.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Закупочной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов к оргтехнике для нужд



2022-777

АО «Атомтехэнерго» (извещение от 21.10.2022 № 32211732017) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений) в срок до 14.11.2022:

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Запроса предложений; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Запросе предложений, уведомив участников, подавших заявки на участие в Запросе предложений, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Запрос предложений;

1.2. Внести изменения в Закупочную документацию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводами, изложенными в решении Комиссии по делу № 005-6/2-82-2022 от 27.10.2022;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Запроса предложений в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Закупочной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

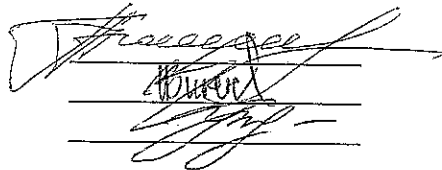
– отменить протоколы проведения Запроса предложений;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений, об отмене протоколов;

4. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улунов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.