



РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)

Центр охраны объектов связи
(филиал)

ФГУП «Охрана» Росгвардии
ул. Делегатская, 5А, стр.3
Москва, 127473

тел. (495) 646-59-00 факс: (495) 646-59-30
E-mail: coos@fgup-ohrana.ru

19. 01. 2021 № 87/140

На № _____ от _____

О направлении жалобы

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

От кого: Центр охраны объектов связи
(филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии
127473, г. Москва, ул. Делегатская, 5А,
стр.3

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика при закупке услуг и нарушение
требований закона

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный
радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ»).

Адрес: Юридический адрес: Россия, 117997, Москва, Дербеневская
набережная, д. 7, стр. 15. Почтовый адрес: Россия, 117997, Москва,
Дербеневская набережная, д. 7, стр. 15. Телефон:
77962), Факс (495) 730-03-83, Адрес электронной почты

Участник закупки (заявитель): Федеральное государственное унитарное
предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации (ФГУП «Охрана» Росгвардии): Центр охраны объектов
связи (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии.

ИНН: 7719555477

Место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5, стр. 1

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д. 5А, стр. 3

Телефоны для связи

Московское УФАС
Рег. номер 3718/21
регистрирован 19.01.2021



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32109891054

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.01.2021 года

Способ закупки: Запрос котировок в электронной форме.

Наименование закупки: Оказание услуг по охране объектов.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Извещение о запросе котировок не соответствует положениям ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, так как содержит требования, противоречащие Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее — Постановление № 587), а именно:

Пункт 20 извещения опубликованного Заказчиком запроса котировок (далее - Извещение) содержит следующее требование к участнику закупки:

«б) обладать лицензиями, разрешениями, свидетельствами или иными документами, необходимыми для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с законодательством Российской Федерации;».

Пункт 11 Извещения содержит требование о наличии в составе заявки участника следующих документов:

« - копии лицензий, свидетельств, разрешений и иных документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие требования установлены к лицам, осуществляющим реализацию закупаемых услуг:

в соответствии с законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Вместе с тем, согласно пункту 1.4 Устава ФГУП «ГРЧЦ», утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 16.08.2017 № 162 (далее — Устав), ФГУП «ГРЧЦ» является специально уполномоченной службой по обеспечению регулирования радиочастот и радиоэлектронных средств и находится в ведении Роскомнадзора. Имущество ФГУП «ГРЧЦ» согласно пункту 3.1 Устава находится в федеральной собственности и закреплено за ним на праве хозяйственного ведения.

Согласно абзацу 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, а также на объекты, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 1 Постановления № 587 к объектам, подлежащим государственной охране и на которые частная охранная деятельность не распространяется, отнесены здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов Российской Федерации.

Принимая во внимание указанные положения нормативных актов Российской Федерации в части охраны объектов, к которым относятся объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП «ГРЧЦ», Извещение не должно допускать участия в торговой процедуре и как следствие заключение договора на оказание охранных услуг с частной охранной организацией.

В тоже время действующая редакция Извещения содержит прямое указание на возможность заключения договора с частной охранной организацией, что подтверждено содержанием пунктов 11 и 20.

«15» января 2021 года Заказчику был направлен запрос о даче разъяснений указанных положений Извещения. Полученный «18» января 2021 года от Заказчика ответ содержал информацию о том, что для установления требований к участникам подобным образом Заказчик руководствовался нормативными документами, подтверждающими отнесение ФГУП «ГРЧЦ» к коммерческим организациям, имеющим право получения охранных услуг от частных предприятий в отношении охраны объектов, находящихся как в собственности так в хозяйственном ведении. Вместе с тем Заказчик не принял во внимание, что положения пункта 1 Приложения № 1 Постановления № 587 не содержат исключения для объектов, находящихся в хозяйственном ведении коммерческих организаций.

Таким образом, положение ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ о соответствии закупки действующим нормативным правовым актам Российской Федерации нарушено Заказчиком.

Принимая во внимание указанные доводы, Извещение запроса котировок в электронной форме № 32109891054 на оказание услуг по охране объектов не соответствуют положениям ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании изложенного,

просим:

1. Признать жалобу ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии обоснованной.
2. Обязать заказчика устранить указанные в настоящей жалобе нарушения и привести Извещение запроса котировок в электронной форме № 32109891054 на оказание услуг по охране объектов в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. Продлить срок подачи заявок для участия в запросе котировок в электронной форме согласно требованиям Положения о закупках Заказчика и действующего законодательства.

4. Направить в адрес Заявителя копию решения по настоящей жалобе, а в случае выдачи предписания об устранении допущенных нарушений – копию предписания.

Приложение:

1. Копия доверенности от 16.09.2020 № 522д директора ЦООС (филиал) ФГУП «Охрана» Росгвардии

Директор ЦООС (филиал)
ФГУП «Охрана» Росгвардии
на основании доверенности от 16.09.2020 №522д