

Общество с ограниченной ответственностью

«КОНЦЕПТ»

ИНН 4205227257, КПП 420501001, ОГРН 1114205035339

650000, г. Кемерово, пр. Советский, д. 39, оф. 12

E-mail: nnp200018@gmail.com

№ 39 от 30.10.2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КЕМЕРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ"

650043, Кемеровская обл, Кемерово Город, Красная Улица, дом 6
E-mail: zakupki@kemsu.ru

Оператор электронной площадки: ООО «РТС-Тендер»

Об
Фед. расеем - 8
УФАС
4.10.21

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "КОНЦЕПТ"
650000, г. Кемерово, пр. Советский, д. 39, оф. 12
E-mail: nnp200018@gmail.com

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации

Номер процедуры на официальном сайте ЕИС: 32110663192

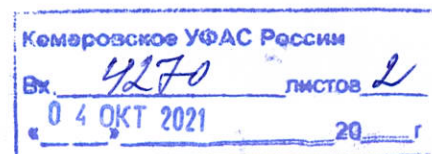
Наименование объекта закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6».

При проведении электронного аукциона № 32110663192 «Капитальный ремонт медицинского института, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Красная, 6» нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ-223, закон о закупках).

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

1. В соответствии с ч. 6 ст. 3 ФЗ-223 заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Иными словами условия допуска участников закупки на предмет соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки должны быть полностью прописаны в извещении о закупке и аукционной



документации в соответствии с требованиями законодательства, не допуская при этом указание критериев и иных условий недопуска участников неуказанных в аукционной документации.

Пункт 6.3.6 аукционной документации предусматривает требования от участников настоящей закупки предоставления подтверждающих документов следующим образом: «6.3.6 копии документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» подпункта 6.3.9 части 3 документации о закупке:

действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданной по форме согласно Приказу Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», в которой должны содержаться сведения: 1) о наличии у члена СРО права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров; 2) о соответствии члена СРО уровню ответственности, предусмотренному частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Член СРО должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована СРО, за исключением случаев, указанных в части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ.

Указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

При этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящего аукциона) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно ч. 1 ст. 48 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ».

Согласно ч. 1 ст. 55.4 некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, при условии соответствия некоммерческой организации следующим требованиям: ... 2) наличие у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда, сформированного в размере, установленном статьей 55.16 настоящего Кодекса

Согласно ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию (в том числе снос объекта капитального строительства, его частей в процессе строительства, реконструкции), капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство),

стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации)».

Согласно п. 3.2. Приказа от 4 марта 2019 г. N 86 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ» указанная выписка так же должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда.

Заказчиком не установлены требования о наличии взносов в фонд возмещения вреда, как того требует ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ, что противоречит действующему законодательству.

2. Согласно ч. 7 ст. 3.4 ФЗ-223 аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме

Документация настоящего электронного аукциона не содержит порядок подачи заявок участниками аукциона с полным соответствием требованиям ч. 7 ст. 3.4. ФЗ-223.

3. В пункте 1 Раздела 3 «Поставляемые товары» предъявлены требования, например, к сплит-системам следующим образом: тип кассетная; цвет декоративной панели – белый; цвет корпуса внешнего блока – белый; уровень шума внутреннего блока не более 35 дБ; площадь помещения не менее 35 м²; мощность на обогрев не менее 3,8 кВт; мощность на охлаждение не менее 3,5 кВт; наличие режимов автоочистки, обогрева и осушения; наличие функции интенсивного охлаждения и самодиагностики неисправностей; перепад высот между внешним и внутренним блоками не более 12 м; крепление; внутреннего блока – на потолок; напряжение питания не менее 220 В; масса внутреннего блока не более 20 кг; ширина внутреннего блока не более 60 см; длина внутреннего блока не более 60 см; максимальное расстояние между блоками не менее 15 м; наличие таймера включения и выключения, индикации температуры воздуха, цифрового дисплея с подсветкой.

Недопустимо установление требований к значениям показателей как они изложены в документации применительно к сплит-системам, указанных в ТЗ. В Письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», указано: «...в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (предоставлением показателей и(или) их

значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке». Заказчиком установлены требования к химическому и компонентному составу товара, которые не могут быть известны на момент подачи заявки, что, с вышеуказанной точки зрения ФАС РФ, ограничивает доступ к участию в закупке.

В подтверждение довода приведем цитату Решения Иркутского УФАС от 14.03.2019 г. о признании жалобы обоснованной (извещение №0134300007919000004): «Так, в отношении позиции №1 «Раствор готовый кладочный тяжелый соответствовать требованиям ГОСТ 28013-98» заказчиком предъявляются следующие требования: Марка по подвижности от Пк 1 до Пк 4; Норма подвижности по погружению конуса, см: от, св. 1 до 14».

В соответствии с пунктом 4.3 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия» установлены следующие нормы подвижности по погружению конуса для марки подвижности Пк: для Пк1: от 1 см до 4 см включительно; для Пк2: свыше 4 см до 8 см включительно. Таким образом, заказчик указывает требования к марке по подвижности растворов, а затем требует указать нормируемые испытательные значения по погружению конуса для этих марок. Требования к маркам по подвижности является агрегирующим показателем, который определяет нормы по погружению конуса, следовательно, требование к их указанию является избыточным... Помимо этого, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что согласно пункту 4.3 ГОСТ 28013-98 норма подвижности по погружению конуса зависит от марки подвижности Пк. Заказчику становится заведомо известны значения показателей к большинству характеристик в «крайней» колонке табличных показателей товаров, тем самым установив требования к химическому и компонентному составу товара, которые не могут быть известны на момент подачи заявки».

Обоснованность доводов жалобы подтверждают Решение ФАС России по делу № К-1329/17 от 12.10.2017, Решение УФАС по Республике Татарстан по делу № 506-кз/2017 от 01.10.2017, Решение Нижегородского УФАС №473-ФАС52-КТ-33-09/03-18 (119-НБ) от 29 марта 2018 года, Решение Ульяновского ФАС по делу № 13892/03-2017 от 25.01.2017, Решение УФАС по г. Москве по делу № 2-57-3090/77-17 от 29.03.2017, Решение Оренбургского ФАС № 08-07-740/2017 от 07.07.2017, Решение УФАС Чувашской республики по делу № 89-К-2017 от 02.05.2017, Решение ФАС России от 27.12.2016 по делу N К-2069/16.

ПРОШУ:

- Признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика устранить нарушения ч. 6 ст. 31, ч. 7 ст. 34, п. 8 ч. 1 ст. 33, ч. 3.1 ст. 66, ч. 3 ст. 68, ч. 1 ст. 96 ФЗ-44.
- Также обязать Заказчика устранить нарушения ч. 6 ст. 3, ч. 7 ст. 3.4. ФЗ-223.

Генеральный директор