

## **ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг \_\_\_\_\_ соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Уважаемая Екатерина Александровна !

\_\_\_\_\_ осуществляет деятельность по выполнению работ по эксплуатации, содержанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования.

В ходе планирования деятельности \_\_\_\_\_ выявлена закупка \_\_\_\_\_, организованная с нарушением требований Федерального закона

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка	
Общие сведения о закупке	
Способ закупки	Конкурс в электронной форме МСП
Способ закупки в ЕИС	Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по ПП301
Статус закупки	Опубликована
Номер редакции	1
Номер закупки	
Номер закупки в ЕИС	32413340983
Наименование закупки	Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договоров выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
Публикация только в закрытой части ЕИС (Неконкурентная закупка по ПП РФ № 301)	Да
Сведения о порядке подачи заявок	
Дата подачи заявок	29.02.2024
Дата и время окончания подачи заявок	18.03.2024 10:30 (МСК)
Порядок подачи заявок	Заявки на участие в конкурсе подаются в электронной форме на ЭТП (на странице данного конкурса на ЭТП)
Место подачи заявок	Электронная площадка РТС-тендер ( <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a> )
Сведения о порядке рассмотрения первых частей заявок	
Дата рассмотрения первых частей заявок	25.03.2024
Порядок рассмотрения первых частей заявок	Порядок рассмотрения первых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке

Место рассмотрения первых частей заявок	
Сведения о порядке рассмотрения вторых частей заявок	
Дата рассмотрения вторых частей заявок	04.04.2024
Порядок рассмотрения вторых частей заявок	Порядок рассмотрения вторых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке
Место рассмотрения вторых частей заявок	
Сведения о порядке подведения итогов	
Дата подведения итогов	04.04.2024
Порядок подведения итогов	Порядок выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.
Место подведения итогов	
Регламентный срок заключения договора	от до 20 календарных дней
Сведения о предоставлении документации	
Срок предоставления документации	с 29.02.2024 по 18.03.2024
Место предоставления документации	Документация размещена в единой информационной системе, а также на сайте <a href="http://www.rts-tender.ru">www.rts-tender.ru</a>
Порядок предоставления документации	Документация доступна для ознакомления на перечисленных сайтах с момента ее опубликования. Плата за предоставление документации не взимается.
Сведения о порядке предоставления разъяснений	
Срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок)	3 рабочих дня
Срок предоставления	3 рабочих дня

разъяснения документации	
Срок направления запроса о разъяснении результата (дней после подведения итогов)	0 рабочих дней
Срок предоставления разъяснения результатов	0 рабочих дней
Сведения об организации, размещающей закупку	
Наименование организации	
ИНН организации	7708503727
Сведения о контактном лице	
Требования к участникам закупки	
Участники закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков	Да
Дополнительная информация	
Дополнительная информация	
Лот № 1	
Общие сведения о лоте	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
Краткое описание закупки	
Валюта	Российский рубль
Торги	За лот

осуществляются	
Начальная (максимальная) цена: (данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)	5 288 161,36 (Российский рубль)
Формула цены	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021	Нет
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352	Нет
НМЦ включает НДС	Да
Тип подачи ценового предложения	Ценовое предложение
Сведения о заключении договора	
Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры	1
Срок направления договора	7 рабочих дней
Срок подписания	5 календарных дней

договора участником	
Начало отсчета срока для подписания договора участником	с даты получения проекта договора поставщиком
Срок заключения договора	7 календарных дней
Сведения о позиции в плане закупок	
Регистрационный номер плана	2230731267
Номер позиции плана	2784
Сведения о заказчике, подписывающем договоры	
Заказчик	
Начальная (максимальная) цена договора	5 288 161,36 (Российский рубль)
Регион	
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место выполнения работ по каждому лоту указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации
Обеспечение заявки	88 136,02 (Российский рубль)
Обеспечение договора	В соответствии с документацией о закупке
Сведения об обеспечении заявки	
Вид обеспечения заявки	Независимая гарантия или денежные средства
Размер обеспечения заявки на участие	88 136,02 (Российский рубль)
Иные требования к обеспечению заявки	Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или независимой гарантии
Валюта обеспечения заявки	
Стоимость услуг оператора (включая НДС)	6 000,00 (Российский рубль)
Вид обеспечения договора	В соответствии с документацией
Иные требования к обеспечению	В соответствии с документацией о закупке

договора	
Валюта обеспечения договора	Российский рубль
Сведения об объекте(ах) закупки	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
ОКПД2	02.40.10.119 - Услуги, связанные с лесоводством, прочие, не включенные в другие группировки
ОКВЭД2	02.10.2 - Деятельность лесохозяйственная прочая
Единицы измерения	Условная единица
Общее количество	1
Лот № 2	
Общие сведения о лоте	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
Краткое описание закупки	
Валюта	Российский рубль
Торги осуществляются	За лот
Начальная (максимальная) цена: (данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)	9 991 127,70 (Российский рубль)
Формула цены	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021	Нет
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7	Нет

постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352	
НМЦ включает НДС	Да
Тип подачи ценового предложения	Ценовое предложение
Сведения о заключении договора	
Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры	1
Срок направления договора	7 рабочих дней
Срок подписания договора участником	5 календарных дней
Начало отсчета срока для подписания договора участником	с даты получения проекта договора поставщиком
Срок заключения договора	7 календарных дней
Сведения о позиции в плане закупок	
Регистрационный номер плана	2230731267
Номер позиции плана	2968
Сведения о заказчике, подписывающем договоры	
Заказчик	
Начальная (максимальная) цена договора	9 991 127,70 (Российский рубль)
Регион	Тульская область
Место поставки товара, выполнения	Место выполнения работ по каждому лоту указано в техническом задании, являющемся приложением к

работ, оказания услуг	конкурсной документации
Обеспечение заявки	166 518,80 (Российский рубль)
Обеспечение договора	В соответствии с документацией о закупке
Сведения об обеспечении заявки	
Вид обеспечения заявки	Независимая гарантия или денежные средства
Размер обеспечения заявки на участие	166 518,80 (Российский рубль)
Иные требования к обеспечению заявки	Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или независимой гарантии
Валюта обеспечения заявки	
Стоимость услуг оператора (включая НДС)	6 000,00 (Российский рубль)
Вид обеспечения договора	В соответствии с документацией
Иные требования к обеспечению договора	В соответствии с документацией о закупке
Валюта обеспечения договора	Российский рубль
Сведения об объекте(ах) закупки	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
ОКПД2	02.40.10.119 - Услуги, связанные с лесоводством, прочие, не включенные в другие группировки
ОКВЭД2	02.10.2 - Деятельность лесохозяйственная прочая
Единицы измерения	Условная единица
Общее количество	1
Лот № 3	
Общие сведения о лоте	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
Краткое описание закупки	
Валюта	Российский рубль
Торги осуществляются	За лот

Начальная (максимальная) цена: (данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)	33 865 942,33 (Российский рубль)
Формула цены	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021	Нет
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352	Нет
НМЦ включает НДС	Да
Тип подачи ценового предложения	Ценовое предложение
Сведения о заключении договора	
Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры	1
Срок направления договора	7 рабочих дней
Срок подписания договора	5 календарных дней

участником	
Начало отсчета срока для подписания договора участником	с даты получения проекта договора поставщиком
Срок заключения договора	7 календарных дней
Сведения о позиции в плане закупок	
Регистрационный номер плана	2230731267
Номер позиции плана	3157
Сведения о заказчике, подписывающем договоры	
Заказчик	
Начальная (максимальная) цена договора	33 865 942,33 (Российский рубль)
Регион	
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место выполнения работ по каждому лоту указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации
Обеспечение заявки	564 432,37 (Российский рубль)
Обеспечение договора	В соответствии с документацией о закупке
Сведения об обеспечении заявки	
Вид обеспечения заявки	Независимая гарантия или денежные средства
Размер обеспечения заявки на участие	564 432,37 (Российский рубль)
Иные требования к обеспечению заявки	Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или независимой гарантии
Валюта обеспечения заявки	
Стоимость услуг оператора (включая НДС)	6 000,00 (Российский рубль)
Вид обеспечения договора	В соответствии с документацией
Иные требования к обеспечению договора	В соответствии с документацией о закупке

Валюта обеспечения договора	Российский рубль
Сведения об объекте(ах) закупки	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
ОКПД2	02.40.10.119 - Услуги, связанные с лесоводством, прочие, не включенные в другие группировки
ОКВЭД2	02.10.2 - Деятельность лесохозяйственная прочая
Единицы измерения	Условная единица
Общее количество	1
Лот № 4	
Общие сведения о лоте	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
Краткое описание закупки	
Валюта	Российский рубль
Торги осуществляются	За лот
Начальная (максимальная) цена: (данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)	4 842 686,74 (Российский рубль)
Формула цены	
Включить в заявке на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021	Нет
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ	Нет

от 11.12.2014 № 1352	
НМЦ включает НДС	Да
Тип подачи ценового предложения	Ценовое предложение
Сведения о заключении договора	
Количество участников, занявших места ниже первого, с которыми возможно заключение договора по результатам процедуры	1
Срок направления договора	7 рабочих дней
Срок подписания договора участником	5 календарных дней
Начало отсчета срока для подписания договора участником	с даты получения проекта договора поставщиком
Срок заключения договора	7 календарных дней
Сведения о позиции в плане закупок	
Регистрационный номер плана	2230731267
Номер позиции плана	2759
Сведения о заказчике, подписывающем договоры	
Заказчик	
Начальная (максимальная) цена договора	4 842 686,74 (Российский рубль)
Регион	
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Место выполнения работ по каждому лоту указано в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации

Обеспечение заявки	0,00 (Российский рубль)
Обеспечение договора	В соответствии с документацией о закупке
Сведения об обеспечении заявки	
Вид обеспечения заявки	Независимая гарантия или денежные средства
Размер обеспечения заявки на участие	0,00 (Российский рубль)
Иные требования к обеспечению заявки	Обеспечение заявки может предоставляться в форме денежных средств или независимой гарантии
Валюта обеспечения заявки	
Стоимость услуг оператора (включая НДС)	6 000,00 (Российский рубль)
Вид обеспечения договора	В соответствии с документацией
Иные требования к обеспечению договора	В соответствии с документацией о закупке
Валюта обеспечения договора	Российский рубль
Сведения об объекте(ах) закупки	
Наименование	На право заключения договора выполнения работ по борьбе с нежелательной растительностью в границах Московской железной дороги
ОКПД2	02.40.10.119 - Услуги, связанные с лесоводством, прочие, не включенные в другие группировки
ОКВЭД2	02.10.2 - Деятельность лесохозяйственная прочая
Единицы измерения	Условная единица
Общее количество	1
Ссылка на сайт	

**Нарушения требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в конкурсной документации, а именно установленный в Закупочной документации подкритерий «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами» носит субъективный характер. Кроме того, порядок оценки заявок участников по данному подкритерию является ненадлежащим.**

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции России, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное

перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно ст. 34 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении Закупки № \_\_\_\_\_ Заказчик руководствовался требованиями: Закона № 223-ФЗ; Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного Советом директоров \_\_\_\_\_ от 28.06.2018 (далее Положение от 28.06.2018); Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта», утвержденного решением наблюдательного совета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» протокол от 17.03.2023 № 16/НС (далее Положение от 17.03.2023 № 16/НС).

Из п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 3 Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок Приложения № 1.4 к конкурсной документации предусмотрено, что «Сумма баллов, присвоенных заявке участника о закупке по всем вышеуказанным критериям, снижается на 7 баллов в случае информации:

Из ч. 16 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ следует, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

, как Заказчику, предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, указание участниками в составе заявок информации о наличии фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами способствует определению победителя закупки, имеющего положительный опыт во избежание срывов сроков выполнения работ.

В п. 3 Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок Приложения № 1.4 к конкурсной документации содержится следующий порядок оценки по спорному подкритерию: «Сумма баллов, присвоенная заявке участника, уменьшается на количество баллов (но не более 7 баллов), полученное по итогам оценки по критерию, при наличии фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договорам за период 3 календарных года, предшествующих дате размещения информации о закупке в случае:

- расторжения договора в одностороннем порядке или по решению суда в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору (п. 1);

- уклонения участника от заключения договора по результатам закупок (п. 2);

- наличия вступивших в законную силу судебных актов, подтверждающих факт неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору (п. 3);

- неисполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) по договору (п. 4);

- наличия претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору, по которым отсутствуют: судебные акты, подтверждающие отсутствие факта неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договору; документы, подтверждающие необоснованность претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением обязательств по договору; информация об обжаловании их в судебном порядке (п. 5).

Оценка по критерию осуществляется по следующей формуле:

$$B_j = \sum B_1 + \sum B_2 + \sum B_3 + \sum B_4 + \sum B_5, \text{ где}$$

$B_j$  - количество баллов  $j$ -го участника;

$B_1$  - наличие факта расторжения заказчиком или иным лицом договора с участником закупки в одностороннем порядке или по решению суда, вступившему в законную силу, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору (2 балла за каждый выявленный факт);

$B_2$  - наличие факта уклонения участника от заключения договора по результатам закупок (2 балла за каждый выявленный факт);

$B_3$  - наличие вступивших в законную силу судебных актов, подтверждающих факт неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по договору (2 балла за каждый выявленный факт);

$B_4$  - наличие факта неисполнения участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) (1 балл за каждый выявленный факт);

$B_5$  - наличие претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору, по которым отсутствуют: судебные акты, подтверждающие отсутствие факта неисполнения/ненадлежащего исполнения обязательств по договору; документы, подтверждающие необоснованность претензий, связанных с

неисполнением/ненадлежащим исполнением обязательств по договору; информация об обжаловании их в судебном порядке (1 балл за каждый выявленный факт).

Если при суммировании баллов по критерию получено более 7 баллов, то сумма баллов, присвоенная заявке по итогам оценки, снижается не более чем на 7 баллов».

Таким образом, при оценке по указанному подкритерию заявок участников, обладающих различным количеством фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед Заказчиком и/или третьими лицами допускается ситуация, например, когда у одного участника имеется 4 случая наличия факта уклонения участника от заключения договора по результатам закупок, а у другого 20, то по итогу Заказчиком будет вычтено одинаковое количество баллов (7 баллов), что не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить заявки участников закупки.

Согласно п.п. 4, 5 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16.05.2018 Президиумом Верховного Суда РФ, использование заказчиком оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеримый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно. Если возможна количественная оценка представляемых сведений участниками закупки, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя оценки должно изменять количество присваиваемых баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой.

С учетом изложенного изложенного, Заказчиком в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ установлен ненадлежащий порядок оценки по подкритерию «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами» критерия «Квалификация участника».

Данный вывод подтверждается решениями антимонопольных органов при рассмотрении аналогичных жалоб: Решение Самарского УФАС России от 24.01.2024 по делу № 063/07/3-4/2024 Жалоба №2-эп/24; Решение УФАС по Красноярскому краю от 24.04.2023 № 024/07/3-1020/2023, оставленное в силе Решением Арбитражного суда Красноярского края 16.10.2023 по делу № А33-16206/2023 и Постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 30.01.2024 № 03АП-6963/2023 по делу № А33-16206/2023.

**Нарушения требований федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в конкурсной документации.**

В силу п. 2 Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных

заявок Приложения № 1.4 к конкурсной документации, оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

Документы, подтверждающие наличие у участника опыта выполнения работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев

и

- удаление нежелательной растительности, а именно:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Формой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками конкурса (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ в области борьбы с нежелательной растительностью, включающих в себя работы, а именно:

- вырубка кустарника и деревьев

и

- удаление нежелательной растительности.

Частью 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и

места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Из ч. 1 ст. 1041 ГК РФ следует, что по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Таким образом, законодатель дополнительно уточняет, что на стороне закупки может быть несколько лиц: юридических или физических. Такое расширенное определение формирует правовую основу для того, чтобы участники объединялись и подавали единую заявку на участие в закупке. Причин у такого решения несколько: увеличение конкуренции, что позволяет расширить число потенциальных участников закупки; повышение качества предложения и исполнения контракта, которое становится возможным именно благодаря совокупным навыкам и компетенциям.

В соответствии с подп. 2.1 п. 2 п. 1 Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок Приложения № 1.4 при сопоставлении заявок и определении победителя конкурса оцениваются опыт участника - максимальное количество баллов 10 баллов.

Согласно подп. 2.1 п. 2 п. 1 Критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок Приложения № 1.4 при сопоставлении заявок и определении победителя конкурса оцениваются опыт выполнения работ собственными силами участника - максимальное количество баллов 10 баллов.

Таким образом, на практике может возникнуть ситуация, когда одна организация имеющая минимальный опыт выполнения работ собственными силами (например, на 100 000 рублей) получает 10 баллов и выигрывает конкурс, при том, что другая организация проигрывает, хотя предоставила опыт (с учетом правопреемственности) намного больше (например, на 1 000 000 рублей). При оценке по указанным подкритериям заявок участников, обладающих различным количеством фактов по опыту, не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить заявки участников закупки.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в рамках Закона 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Из ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ следует, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Закона 223-ФЗ, ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ,

### **ПРОШУ:**

1. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения требований Закона 223-ФЗ, Закона № 135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении всех вышеозначенных нарушений требований федерального законодательства о защите конкуренции и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
5. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложение: на \_\_\_\_\_ листа